



陕建六建集团
SCEGC NO.6 GROUP

六建视点

陕西建工第六建设集团有限公司主办
内部刊物 仅供交流

第5期
2016年5月

本期导读:

传承鲁班文化 提升行业素质

施工企业“营改增”面临困难及应对措施

国务院：建筑投资项目报建审批减少23项

统一开放建筑市场将带来什么

建筑市场资质“借用之风”将终结

我省强监管重服务 引导扶持建筑企业做大

我集团与渭南高新区管委会进行对接交流

“营改增”培训 集团公司再出大招



地址：咸阳市人民东路33号

电话：029-33269500

传真：029-33269581 邮编：712000

网址：www.sx6j.com

卷首语

- ◆ 传承鲁班文化 提升行业素质

1版

海外观澜

- ◆ 英媒评中国税制改革：“营改增”是正确之举
- ◆ 澳大利亚建筑师使用无人机检测建筑

2版

聚焦●营改增

- ◆ 施工企业“营改增”面临困难及应对措施
- ◆ 面对“营改增”，建筑业经营部门该怎么做

3版

行业动态

- ◆ 住建部：加快推进工程总承包发展
- ◆ 国务院：建筑投资项目报建审批减少23项

4版

行业研究

- ◆ 统一开放建筑市场将带来什么
- ◆ “互联网+”将如何改变建筑劳务管理

5版

风向标

- ◆ BIM或将淘汰60%左右造价人员?
- ◆ 建筑市场资质“借用之风”将终结

6版

三秦视界

- ◆ 我省强监管重服务 引导扶持建筑企业做大
- ◆ 西安市加快建筑工程施工许可审批步伐 助力企业发展

7版

六建要闻

- ◆ 集团公司召开“两学一做”学习教育动员部署大会
- ◆ 我集团与渭南高新区管委会进行对接交流
- ◆ “营改增”培训，集团公司再出大招
- ◆ 集团公司召开第六届陕建六建集团“青年岗位能手”分享交流会
- ◆ 集团公司大力开展“廉洁文化进项目”活动

8版

传承鲁班文化 提升行业素质

习近平总书记强调,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信,文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量;李克强在2016年政府工作报告中首次提出了“工匠精神”,工匠精神被赋予了中国制造的一种文化内涵。在中国经济进入新常态的历史时期,建筑业的文化建设成为了行业共同关心的问题。

建筑企业文化与行业文化有共性,也有区别。企业文化是企业依据自身发展的传统和实践逐步建立起来的企业精神、发展战略、经营理念、经营方针、管理制度和员工守则等,属于文化精神层面的承载,它具备附着、独有、传承、实用、执行等特质。行业文化是一个行业内大家普遍认可、共同尊崇的一种操守、一种精神、一种执业态度、一种价值取向。行业文化体现着建筑行业对社会与市场的诚信态度,体现着中国建筑工匠专注与坚守的气质,体现着现代建筑人与时俱进、追求完美的品德。

借助鲁班文化提升行业的素质与从业者的素养

鲁班是建筑行业传统文化的代表。我们宣传鲁班文化,其核心就是要更好地弘扬工匠精神,以鲁班作为一种象征、以建筑行业文化建设为契机,来推动行业在新常态下实现转型升级,为建筑业的持续发展服务,为建筑的长远历史负责;通过潜移默化的文化建设,使中国建造能走向世界,使中国成为名符其实的建筑强国。

严守规矩、诚信执业的工匠本色。一个企业、一个项目、一个建筑行业的执业者,要坚守信念,忠诚履职;要严格遵循国家和行业的政策、法令和基本规则,诚信经营、诚信守法、诚信执业、诚信做人,用应该共同遵守的道德与诚信扫除行业的雾霾、净化市场的空气。

勤于思考、勇于探索的创新意识。现代建筑人要继承发扬鲁班敢于创造的精神,与时俱进、勇于创新。在当前要树立新的发展理念,不断追赶和超越国际上先进的施工方式和施工技术,在推进我国建筑产业现代化的进程中有所发明、有所创造、有所成就。

吃苦耐劳、爱岗敬业的奉献精神。建筑业本来就是一个艰苦的行业,但历经艰苦最终却有收获、有成就、有幸福。许多企业通过艰苦卓绝走向了新的辉煌、许多人士历经磨难到达了成功的彼岸,工匠精神的的价值就在于对职业的敬畏、对目标的坚守,这种信念和坚守的力量是企业 and 人生最宝贵的资源和财富。

尊重规律、求真务实的科学态度。经济发展有自身的规律,建筑业发展也有自身的规律。经济的高速增长带来了财富的积累,但也在某种程度上给行业科学发展带来了新的问题。鲁班文化就是要脚踏实地、尊崇规律、不图虚名、求真务实,用科学的态度去经营企业,在提高企业运行质量和效益上下功夫。

精益求精、追求卓越的品牌战略。鲁班文化集中体现着传统工匠对产品精雕细琢、追求完美和极致的精神理念,工匠精神内含着沉重的社会责任和职业品格。企业不仅要把眼光放在几个“大工匠”和一些技术含量较高的部位,更要在建筑产品的所有部位、在建筑队伍的所有岗位提倡工匠精神,重视细节、追求卓越。企业都能以此作为自身的发展战略,行业的信誉和形象就会焕然一新。

互相帮衬、合作共赢的行业风尚。建筑市场一直充满着高危的风险与残酷的拼搏,过度竞争主要是体制和政策造成的,但也与行业文化有关。在经济社会发展到一个较高的阶段时,企业之间的竞争关系将会转化为竞争合作的关系。随着建筑业分工的进一步科学合理及生产方式的逐步改进,行业内更需要体现合作共赢的文化、体现利益共同体的意识。合作共赢与互相帮衬,也会净化市场的风气、减少交易的成本、提高行业的文明程度。

行业文化建设是一项长远的系统工程

要在全行业宣传鲁班文化,提升行业素质。每一个行业都有自己的历史传承和文化底蕴。我们提出鲁班文化并赋予其更多的内涵,就是要树立新的发展理念,主动进行建筑业供给侧结构性改革,促进行业加快转型升级。建筑行业和企业都有责任宣传工匠精神和鲁班文化,传播建筑业的好声音、好故事,将鲁班文化渗透到企业的经营管理活动中,渗透到从业人员的执业行为中,从根本上提高产品和服务的质量、提升行业的素质和社会信誉。

要将鲁班文化贯穿于企业文化之中,长期地宣传和坚守。许多企业在实践中总结出了适合于自身发展的企业文化,它们有这样一些共同点:一是继承传统,把几代建筑人用心血和汗水凝结出的精神成果变作了新时期发展的无穷资源和动力;二是适时创新,面对建筑业在新常态下的转型升级,企业及时调整经营战略和管理理念,在创新中推动生产力的发展;三是以人为本,企业不仅重视对文化的研究和总结,更重视以人为本、关爱员工,将文化精神内化于心、外化于行,通过全体员工的共同实践,产生无穷的发展动力,

要与行业诚信体系建设并肩而行。建筑行业的文化建设要和征信体系的建设紧密配合、协同前行。这就像社会道德的倡导与法律的约束之间的相互作用一样。我国经济发展到了严格规范的时期,文化建设也到了深入人心的阶段,只有两轮驱动、共同发力,才能给整个建筑行业带来一个舒适、明亮的环境。

英媒评中国税制改革：“营改增”是正确之举

英媒称，中国全面实施扩大增值税征收范围的政策，完成了20年来规模最大、最漫长的一次税制改革。这次改革与政治和经济都有着密切的关系。

英国《经济学人》周刊网站5月6日刊文称，从5月1日开始，中国政府将征收增值税的范围从主要是销售商品的行业扩大到所有重要的服务行业，其中包括建筑业和金融业。它替代了基于总收入的营业税。根据增值税制度，企业可以扣除许多投入成本，从而减少缴税。

文章称，此举今年可能会让政府的税收收入减少多达5000亿元人民币。一些分析人士认为这是为了应对经济增速放慢的财政刺激手段，因为这会让企业有更多资金用于投资。

长远来讲，税收改革对经济而言是正确的做法。据安永会计师事务所说，中国正在加入140多个实行增值税制的国家和地区之列。中国从1994年开始对制造业企业实行增值税，相当于认可了这种对企业更合理征税的方式。但是服务行业基本被排除在外，让这类企业面临不合理的竞争环境。依赖工业的经济增长模式现在失去了动力，服务业在国内生产总值所占的比重已超过了

制造业，早就应该实行更加合理的税制。

文章称，税制改革姗姗来迟的原因应归咎于政治。改革暴露了中央和地方政府之间的裂痕，这样的裂痕是中国财政制度的核心问题。自20世纪90年代初以来，政府出台的政策让越来越多的财政收入掌握在中央政府手中，而地方政府则要负担绝大多数支出，包括从医疗到基础设施方面的开支。为了弥补亏空，地方政府严重依赖卖地收入，这是导致近年来各地大兴土木的一个因素。

文章称，服务业为地方政府提供了一个宝贵而又可靠的收入来源。通过对服务业征收营业税，地方政府可以将这部分税款全部收入囊中。地方政府担心，一旦“营改增”，就会像生产型增值税那样，地方政府只能拿到25%的税收，其余要上交中央。因此，它们抵制这项改革，并拖延新政策落实的时间。

地方政府的反对似乎收到了一些实效。在实行新税制后，地方政府会获得税收的一半而不是25%。此外，财政部承诺会通过转移支付来确保地方政府不会因为新的税制而减少收入。

澳大利亚建筑师使用无人机检测建筑

从全球范围来看，无人机正在被越来越多的建筑师所使用。无人机拥有诸多优点，同时它在配备了摄像头之后可以使许多建筑相关的工作变得更为简单。在澳大利亚，无论是在城区还是郊区，无人机在建筑工地上的使用量也日益增加。有时无人机被用于建筑修缮，有时无人机则被用于生成建筑相关的检验报告。

无人机还节省了大量的金钱。澳大利亚建筑师协会表示，无人机可以帮助建筑所有者检查建筑存在的问题，同时还可以帮助提供低成本的维修方案。

Archicentre的商务拓展经理Max Martin表示新式的无人机检测服务使原先最为困难的屋顶检测以及整栋楼的通体检测化为现实。而在进行这类复杂的检测工作的同时，建筑观察员甚至都无需离开地面。

“无人机的出现使得建筑检测工作变得更为安全，这一点至关重要。与传统的建筑检测手段相比，使用无人机检测还可以免去了租用器械、搭建脚手架等复杂程序，因此每天的检测工作可以节约上千美元。”

当无人机在空中飞行时，地面上的建筑工程师们只需要耐心控制它，并通过iPad或其他设备观察无人机的飞行轨迹，同时拍摄建筑楼顶以及建筑主体的照片。建筑师们在发现某些裂缝、侵蚀、损坏的状况时，还可以通过放大电子设备上的图像来更为清晰地了解情况。

当然，这也不是人类历史上第一次使用无人机来用于检测。住房保险公司同样也使用过无人机用于检测投保过的建筑物。

施工企业“营改增”面临困难及应对措施

对于“营改增”，每家建筑企业都期待可以通过它避免建筑业“劣币驱逐良币”的现象，期待诚信经营的企业能够得到税改的优惠、切实减轻负担，更期待税改能规范全行业的行为，使更多建筑企业得到资本市场的认可。

“营改增”给企业带来的难题

市场分割带来缴税难题。由于简易征收与一般征收预征率的差异，极易造成项目所在地和注册地争税，被注册子公司、分公司及被简易征收，人为分割市场。遇到突发情况，建议遵循“积极沟通、主动汇报、于我有利、兼顾本地”的原则。

甲供材带来的难题。甲供材在“营改增”中存在的问题，一方面使建筑企业有了更多的选择权，一方面也极易引发建筑总承包企业向清包工企业的蜕变。建筑施工企业变为清包工，把含税价变为不含税价，结算收入将要下降3%~10%。

政策不清楚、不连续、不衔接。企业在进行培训时，很多人都反映政策出台比较匆忙，导致政策不连续，目前很多细节问题仍然要等具体实施细则出台。目前，EPC归属兼营行为还是混合销售行为还在争论，BOT、PPP等新模式如何纳税还有待政策解释，而且当前政策出台的名义依然是“试点”，政策还有可能反复，给纳税人带来麻烦。

“实质重于形式”还是“形式重于实质”？建筑业的特点之一是项目存续时间长，甚至有的10年以上才能结算完毕，因为付款等原因，企业不能同时取得形式上能被国税在所得税征管上认可的发票。这会导致全行业陷入危机。呼吁政策制定者从建筑业的特点出发，采用“实质重于形式”的立法精神，允许分阶段预计部分成本和费用，按项目周期进行清算。

收付实现制和权责发生制如何考量？新政策侧重从有利于征收角度出发，而不注重保护纳税人的合法权益。纳税人收款要缴税、开票要缴税，按合同约定的收款时间，不管收到收不到款都要缴税。在征税方面，权责发生制有利就要按权责发生制收，收付实现制有利就要按收付实现制收，呼吁政策制定者充分尊重纳税人的合法权益。而企业在收款困难时，也可以进行合同变更，保护自己的合法权益。

可能存在的犯罪与被犯罪如何避免？建筑业长期粗放经营、管理不规范，特别是在发票获取上不规范，极易引发犯罪。刑法第二百一十条规定，明知是伪造的发票而持有、数量较大的（100份以上或40万元以上）即触犯刑法，增值税发票犯罪最高刑期是无期徒刑。建筑施工企业如何强化守法意识，在政策尚不完善的情况下避免触犯法律，这是个大问题。

博弈能力是否足够强？由于建筑业增值税税制的复杂性和政策的不完善性，企业需要有税负的博弈意识。也就是说，如果上游不能向下游完整转嫁，产生的税就会被迫在本环节作为成本消化。建筑业此次“营改增”试点过渡期长，上下游征收办法繁多，与上下游、与国税地税、与不同地区的税务部门均存在博弈，博弈能力在未来相当长一段时间内将是企业的重要竞争能力之一。

企业应对“营改增”相关建议

面对“营改增”，企业不能消极应对，而要及时学习、研讨，制定增值税发票管理制度草案，修订公司税收管理制度；与国税地税部门紧密协作、沟通；研究增值税会计核算办法及发票管理台账，调整升级财务、税务、成本、物资、合同和招投标等信息化模块，完善增值税发票管理及申报纳税等信息化系统。企业要建立领导牵头的“营改增”领导小组，各分公司、子公司同时要建立一把手负责的领导机构，全面、多层次宣讲、培训各类人员；层层落实责任，签订税收及发票管理的责任状；开展条线研究，为决策提供支持。

企业财务部门要进一步研究税收政策，开展筹划，为其他部门开展研究提供政策支持。预决算成本部门，抓紧研究价税分离后的标准定额，为公司招标投标提供支持。与税务部分加强沟通，开展对EPC、PPP、海外工程税率和纳税方式等的研究，筹划资产移交与股权移交等方式。

对采购及合约的管理，合同上要明确主体身份，确定商品、服务的性质，明确交易的价格与税金，注意合同中的运费、服务费、预收性质费用以及违约金、滞纳金、赔偿款和奖励等各类价外费用是否含有增值税；应在合同中明确约定提供发票的义务、提供的时间、提供的类型，明确提供不符合规定发票所导致的赔偿责任；研究虚开发票的经济法律责任，在合约中明确相应的发票保证金。

面对“营改增”，建筑业经营部门该怎么做？

（一）了解和熟悉“营改增”后工程造价体系改变的重要性

建筑业实行“营改增”之后，其不再适用原营业税3%的税率，其课税对象、计税方式以及计税依据都将发生重大变化。因此，“营改增”后现有造价模式必须改变，必须出台与之相对应的增值税税率配套工程造价和计价体系，否则建筑业投标报价将无章可循，招投标也将失去相关政策支持和法律依据。

所以，经营部门应时刻关注工程计价相关政策的变化，从网络及各媒体关注和了解计价不同方式改变可能产生的各种影响。

（二）关于工程预算计价模式调整建议

增值税作为价外税，其税负理论上应由消费者承担，完全颠覆了原来建筑产品的造价构成。在国外执行增值税国家多为价税分离的报价模式。经过我们的测算及与企业内外部预算定额人员的沟通，通过价税分离模式修改原有定额取费原则来适应税制改革，基本模式尚待验证。

1、实行完全的价税分离

也即在现有报价的基础上，扣除原有计取税费3.42%后，再行将原材料报价中已包含的税费扣除，实现真正的裸价。在裸价的基础上重新组价，细化调研各种材料价格，由于开具增值税抵扣专票后，是否存在除税外的市场价格上行因素，重新确定取费价格。这种测算方式，我们认为会使建筑企业投标工作变得复杂化。如投标书的编制中有关原材料、燃料等直接成本不包含增值税进项税额，实际施工中，在编制标书中却很难准确预测有多少成本费用能够取得增值税进项税额。这就需要大面积地开展不同项目类型的测算工作。

2、记取综合税负

即在现有报价体系的基础上，不做大的修改，仅将原取费标准中的3.42%修改为经过大量数据测算的建筑行业平均综合税负。这是对现有工程造价体系最简单的修订方式，但如何确认平均综合税负却是棘手的问题。这种综合综合税负取费方式，实际上是以计划管市场，我们认为可以作为解决建筑业营改增对工程造价要求的过渡政策。

3、按照税法规定调整计税税率

根据财政部、国税总局下发的《关于印发营业税改增值税试点方案的通知》（财税[2011]110号）和《关于在上海市开展交通运输业和部分现代服务业营业税改增值税试点的通知》，方案明确建筑业也由3%的营业税改为11%的

增值税。按照目前定额取税的模式，也可将3%的营业税调整为11%，分项计价模式不做修改。这种做法有税法作为政策支持，能得到施工企业的认可。但在实际执行过程中，由于施工企业相对弱势，基本不太可能争取到定额指导的造价总额。而我们所做的价税完全分离模式测算结果与税率直接转换不变更原有分项计价的测算结果相差不大。

（三）资质管理

在目前的经营模式下，在总承包签订下，实施过程涉及三个主体，即业主、中标方和施工方。业主即甲方，中标方即中标或投标单位，具体承接施工的单位即为施工方。在实行增值税的管理下，要求不同法人或不同纳税主体之间必须符合增值税的链条抵扣，这就和营业税制下有了很大的区别。在“营改增”后目前有些经营模式不适应增值税的要求。要符合增值税链条的规定，必须在中标方和施工方之间要完善相关合同以及增值税的链条。贵公司目前的经营模式及主要分析和建议如下：

1、自管模式

自管模式即工程公司以自己的名义中标后自行施工管理。此种模式下，无论是缴纳营业税还是缴纳增值税，纳税主体不变，税制的改变对这种模式没有太大的影响。

2、资质借用模式

资质共享（或资质借用）与联营（或挂靠）等业务模式在当下已成为建筑企业的常见业务模式。但在实务中，该业务模式的操作方式，不仅违背了建筑法，也违背了合同法，在营改增后还将存在极大的税法合规性风险。风险主要表现在：

（1）合同签约方与劳务提供方不一致，导致业务流、发票流、资金流“三流不一致”，招致虚开增值税专用发票风险，同时甲方也会面临着进项税额无法抵扣的风险，进而有可能倒逼施工方变革业务模式。

（2）销项主要体现在合同签约方（总包），进项主要体现在实际施工方，从而导致进销项不匹配，合同签约方税负增大、利润下降。

3、联合体经营模式

施工企业以联合体中标，各参建单位成立项目经理部予以实际施工，联合体项目部是一个虚拟的临时性组织。

目前存在由联合体项目部统一开具建筑业发票或由联合体牵头单位开具发票，联合体参与各方按各自验工计价数分劈税金。“营改增”后，联合体经营将面临无法实现增值税抵扣链条的完善。其作为一个非法人的虚拟机构，在“营改增”后不具备法人纳税主体资格，不能对各参与单位进行业务的分劈，不能开具发票。

应对建议：梳理在建项目的资质借用情况并列清单，建议以下处理方式：

1、建议首选自管模式，有利于企业的发展，符合增值税管理的要求。

2、对于资质借用的情况，以资质主体的名义给业务开具发票的，相应的收入、成本需纳入资质主体报表合并范围，以规避双重缴税的风险；

3、对资质进行优化，根据市场定位，规划资质的取得，减少资质借用。

4、严格资质管理，如借用资质不可避免，则必须明确主责部门，制定管理办法，建立完善的信息沟通机制，以保证经营公司、工程造价处、工程管理处、企业管理处、财务处、资产管理处、人力资源处及分公司等之间的信息同步，确保适应“营改增”后的管理需要。

5、如果联合体形式中标的，建议与甲方积极协商由联合体各方分别与甲方签订合同，各自分别按合同约定工程内容向甲方开具发票进行结算。

6、规范经营模式，梳理完善管理制度。企业应在今后的经营过程中，规范经营管理模式，强制采取更能减少经营风险的经营模式，降低由于建筑法和增值税的管理给企业带来的风险，同时规范经营模式，对目前的经营模式进行梳理，改变现有业务模式，加强资质管理，限制资质共享，以适合增值税的管理要求，使经营管理更规范，满足增值税的管理要求。

（四）将甲供材改为“甲控材”

“甲供材”将发票开给甲方，收入可以从乙方计税额度中减除，由于“甲供材”一般能够获取17%的税率，所以其对降低税负起着积极的作用。面对“甲供材”的现象，建议由公司、项目部共同与甲方、供应商进行洽谈，由甲供材改为“甲控材”，在签订合同时，由公司直接与供应商签订合同并取得增值税进项税票进行抵扣。

（五）合同的管理、修订与完善。

1、统一对外交易合同名称，所有项目对外交易合同要统一以公司名称对外进行签订，便于公司对外开具的

增值税发票与合同签订方一致。

2、对于“营改增”前新签合同，根据业主是否已经“营改增”，跟业主沟通在合同中明确因税改产生的税负增加调价条款，同时参照上述“（二）关于工程预算计价模式调整建议”制定调价模型。

3、与甲方签订施工总承包合同时是否需要另外约定：对于“甲控材”现象，供应商须为一般纳税人，须由总包方与供应商签署合同，资金须由总包方与供应商进行结算，供应商应将合法的可抵扣进项税的增值税专用发票开具并提供给总包方，若因发票未能提供或者由于发票提供的而造成的税负增加由甲方承担。或者由甲方、总包方、供应商签订三方协议来约定上述事项。

4、对于甲方代扣代缴的水、电、气等能源消耗支出，签订合同时可以约定甲方须开具增值税专票给总包方。但这要看甲方是否属于增值税纳税单位并且是否属于增值税一般纳税人。

什么是营改增？

营业税

是对在中国境内提供应税劳务、转让无形资产或销售不动产的单位和个人，就其所取得的营业额征收的一种税。

增值税

是以商品(含应税劳务)在流转过程中产生的增值额作为计税依据而征收的一种流转税。

打个比方



592万户

去年年底全国营改增试点纳税人

我国自2012年开始推行营改增，已经覆盖交通运输业、邮政业、电信业和部分现代服务业。据统计，截至2015年底，全国营改增试点纳税人共计592万户，其中一般纳税人113万户，小规模纳税人479万户。



6412亿元

去年年底营改增累计实现减税额

从前期试点情况看，营改增试点有效减轻了企业税负。截至2015年底，营改增累计实现减税6412亿元，无论是试点纳税人还是原增值税一般纳税人，总体上都实现了较大规模的减税，试点纳税人因税制转换减税3133亿元，原增值税一般纳税人因增加抵扣减税3279亿元。

中央严查转包和违法分包，大力推进装配式建筑，定调建筑业总方向

《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》近日印发，这是时隔37年重启的中央城市工作会议配套文件，勾画了“十三五”乃至未来一段时间中国城市发展的具体“路线图”，确定城市规划和建筑业发展总方向。

加强建筑设计管理

按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保，防止片面追求建筑外观形象。强化公共建筑和超限高层建筑设计管理，建立大型公共建筑工程后评估制度。坚持开放发展理念，完善建筑设计招标投标决策机制，规范决策行为，提高决策透明度和科学性。进一步培育和规范建筑设计市场，依法严格实施市场准入和清出。

落实工程质量责任

完善工程质量管理安全管理制度，落实建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位和工程监理单位等五方主体质量安全责任。强化政府对工程建设全过程的质量监管，特别是强化对工程监理的监管，充分发挥质监站的作用。加强职业道德规范和技能培训，提高从业人员素质。深化建设项目组织实施方式改革，推广工程总承包制，加强建筑市场监管，严厉查处转包和违法分包等行为，推进建筑市场

诚信体系建设。实行施工企业银行保函和工程质量责任保险制度。建立大型工程技术风险控制机制，鼓励大型公共建筑、地铁等按市场化原则向保险公司投保重大工程保险。

加强建筑安全监管

实施工程全生命周期风险管理，重点抓好房屋建筑、城市桥梁、建筑幕墙、斜坡(高切坡)、隧道(地铁)、地下管线等工程运行使用的安全监管，做好质量安全鉴定和抗震加固管理，建立安全预警及应急控制机制。加强对既有建筑改扩建、装饰装修、工程加固的质量安全监管。全面排查城市老旧建筑安全隐患，采取有力措施限期整改，严防发生垮塌等重大事故，保障人民群众生命财产安全。

发展新型建造方式

大力推广装配式建筑，减少建筑垃圾和扬尘污染，缩短建造工期，提升工程质量。制定装配式建筑设计、施工和验收规范。完善部品部件标准，实现建筑部品部件工厂化生产。鼓励建筑企业装配式施工，现场装配。建设国家级装配式建筑生产基地。加大政策支持力度，力争用10年左右时间，使装配式建筑占新建建筑的比例达到30%。积极稳妥推广钢结构建筑。在具备条件的地方，倡导发展现代木结构建筑。

住建部：加快推进工程总承包发展

为落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，深化建设项目组织实施方式改革，近日住建部印发《关于进一步推进工程总承包发展的若干意见》，从4个方面提出了20条政策和制度措施。

按照这一意见，工程总承包一般采用设计—采购—施工总承包或者设计—施工总承包模式。建设单位在选择建设项目组织实施方式时，应当本着质量可靠、效率优先的原则，优先采用工程总承包模式。政府投资项目和装配式建筑应当积极采用工程总承包模式。建设单位可以在可行性研究、方案设计或者初步设计完成后，进行工程总承包项目发包，依法采用招标或者直接发包的方式选择工程总承包企业。工程总承包企业按照与建设单位签订的合同对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责。各级住房城乡建设主管部门应当健全和完善工程总承包项目的各项监管手续，推进工程总承包发展。

意见提出，工程总承包企业要根据业务需要，调整和完善组织机构，形成集设计、采购和施工管理于一体的组织体系。要加强工程总承包项目中的标准、质量、职业健康安全和环境等管理体系建设，加强各类管理人才队伍建设。各级住房城乡建设主管部门要加强组织领导，加强示范引导，培育一批工程总承包骨干企业，扩大工程总承包的影响力。行业组织要发挥桥梁和纽带作用，反映企业诉求，开展政策研究，组织人才培养，总结交流经验。住建部要求各级住房城乡建设主管部门创新建设工程管理机制，完善相关配套政策，推进各项制度措施落实，促进工程总承包进一步发展。

海南省建筑行业“营改增”改革逐步推进

日前，海南省住房城乡建设厅围绕“营改增”改革工作，针对本省现行建设工程计价规则进行调整，规定了新的计价依据的实施时间及适用范围，明确了建筑工程费用的组成内容，形成了材料价格和机械台班单价的除税公式，为本月起实施的建筑业营业税改征增值税及建筑业在招投标和工程预结算提供了计价依据支撑。

营业税和增值税是我国长期共存的两大流转税税种。营业税下建筑行业应纳税率为3%，应纳税额以营业额乘以税率计算，营业额（工程造价）中包含了应纳税额，不可进行抵扣。而增值税下建筑行业应纳税率为11%，应纳税额为销项税额减去进项税额，即可抵扣进项税额。在增值税计价规则下，工程造价与应纳税额“同增同减”，工程造价的增减幅度约±3%，应纳税额增减幅度约±90%。因为增值税下税前造价的成本费用未含可抵扣增值税，增值税进项税额通过销项税额弥补，所以以不含税价格最低作为购进货物或接受劳务和服务的标准，此时“没有发票”的价格并不会比开具“增值税专用发票”的不含税价格更低，这样也可以有效减少从前企业为了减少成本不开具发票的情况。

营改增改革后，建筑安装工程费用项目组成内容中的城市维护建设费、教育费附加以及地方教育费附加纳入企业管理费的组成内容，不在税金项目计取。除此以外，其他均与现行综合定额一致。此外，海南省住房城乡建设厅印发的《关于建筑业营业税改征增值税调整海南省建设工程计价依据的实施意见》中还测算出了本省现行的土建、市政、安装、园林、装饰装修等11种计价定额的人、材、机占直接费的比例，并导入公式推算出了各册定额中相关费用的调整费率。

下一步，海南省住房城乡建设厅将根据营改增计价依据的调整原则和调整内容，对已完成修编尚未出版的2015《海南省装饰装修工程综合定额》的具体内容进行调整，并按月发布主要材料的不含税指导价。

国务院：建筑投资项目报建审批减少23项

经李克强总理签批，国务院日前印发《清理规范投资项目报建审批事项实施方案》（以下简称《方案》），部署进一步简化、整合投资项目报建手续工作。国务院新政《方案》指出，清理规范投资项目报建审批事项，既是推进简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容，也是打通投资项目开工前“最后一公里”、降低制度性交易成本、激发社会投资活力的重要举措。

《方案》一是明确了清理规范投资项目报建审批事项的范围。投资项目报建审批事项，是投资项目申请报告核准或者可行性研究报告批复之后、开工建设之前，由相关部门和单位依据法律法规向项目单位作出的行政审批事项。列入此次清理规范的投资项目报建审批事项共计65项。二是确定了清理原则。凡没有法律法规依据、未列入国务院决定保留的行政审批事项目录的，一律取消审批；虽有法律法规依据，但已没有必要保留的，要通过修法取消审批；审批机关能够通过征求相关部门意见或者能够通过后续监管解决的事项，一律取消审批；确需保留的审批事项，加大优化整合力度。三是

明确了清理内容。清理规范后的投资项目报建审批事项共42项，减少23项，精简比例35%。

《方案》提出，各有关部门和单位要抓紧按程序做好修改法律法规、部门规章和规范性文件工作。在简政放权的同时，要坚持放管结合和优化服务，建立透明、规范、高效的协同监管机制，规范投资建设行为和市场秩序。对保留的报建审批事项，要按照“一个窗口对外”的要求，加强对本系统清理规范工作的指导和监督，合理确定管理层级，除安全生产、环境保护等涉及人民群众生命健康安全的事项外，均要精简申报材料，缩短办理时限，便利企业办事。对涉及安全的强制性评估，应通过细化标准、严格监管等，确保安全措施落实到位。各地区要将由同一层级地方政府实施的报建审批事项，纳入政务服务大厅或在线平台，实行“一口受理、并行办理、限时办结、统一答复”。严格遵循政务公开原则，强化宣传和舆论引导，做好政策解读工作。同时，要结合本地实际进一步加大报建审批事项整合力度，优化办理流程，提高办事效率。

统一开放建筑市场将带来什么

随着“营改增”试点落地，不少企业尤其是中小建筑企业感受到了巨大的压力。这种压力，不仅来自税改本身，更来自与税改一同扑面而来的行业大变革，其中一条就是统一开放建筑市场的快速推进。

2015年，住房和城乡建设部出台了《关于推动建筑市场统一开放若干规定的通知》，明确提出推动建立统一开放、公平竞争的建筑市场。该文件出台之时，不少企业等闲视之，但随着全国31个省级建筑市场监管与诚信信息基础数据库在2016年初与



住房和城乡建设部中央数据库实现实时互联互通，建筑市场“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的信息化监管目标初步实现，建筑市场监管现状发生了本质的变化，为统一开放建筑市场的建立打开了通道，由此带来的将是对行业整体环境的重塑。日前，住房和城乡建设部办公厅再次下发文件，对加快推进应用“四库一平台（建筑市场监管与诚信一体化工作平台）”提出了具体要求。这意味着，在未来的市场中，经营结构不合理、管理不规范的企业必须改革发展模式、管理模式，否则只能被淘汰。

“本地化”发展模式走向死局。统一开放建筑市场的推进，标志着“本地化”发展模式走向衰亡。一是因为国家要求、鼓励企业“走出去”，但“本地化”企业多没有跨区域经营能力，管理水平跟不上；二是因为市场开放后，“本地化”企业面临外来优势企业的强势竞争，业务量必然锐减、赢利能力必然下降，生存面临考验。之所以会出现这样的状况，是因为“本地化”发展模式大多与地方保护主义互为因果。坚持“本地化”发展的企业为维持规模的不断扩大和赢利的不断增长，必然要求垄断市场，而政府和主管部门为了扶持当地企业发展，就会设置各种各样的条件，形成保护壁垒，最终导致企业“积弱积贫”，形成恶性循环。

因此，在统一开放建筑市场逐步建立的大形势下，建筑企业只有“走出去”发展，在竞争中形成自己的核心竞争力。

挂靠经营模式走向终结。统计显示，挂靠经营模式大量存在于地方保护严重、“本地化”发展模式盛行的地区，因为这样的环境，为“出借”资质坐收管理费提供了天然的土壤。统一开放建筑市场的逐步建立、“四库一平台”在全国的联网等，将对建筑业转包、挂靠、违法分包等违法行为形成震慑。

资质“挂靠”的表现形式有两种，一是挂靠人为法人，自身有资质，但达不到建设项目所需资质的要求，于是挂靠高资质等级的施工企业，并以被挂靠企业的名义与发包人签订施工合同，然后直接组织施工；二是挂靠人为自然人，不具备建设工程施工资格，挂靠一符合项目要求的施工企业，由该施工企业与发包人签订施工合同。“四库一平台”实现了企业库、人员库、项目库、信用库互联互通，以身份证可以查人员、以单位名可以查人员、以人员可以查单位，使企业经营行为更加透明、监管部门的监管更加立体，对于企业经营的规范化具有釜底抽薪的效果。近期，国家和行业主管部门已经通过“四库一平台”的应用，对“挂靠”行为予以严厉打击，通报了多起人证分离事件。这样的魄力和力度，在之前行业发展中是绝无仅有的。

建立统一开放、竞争有序的市场体系，无疑将释放出巨大的改革红利。企业因路径依赖产生的压力，短期内难以消解，但改革不等人，只有坚定迈出“走出去”步伐、加强企业管理，才能在这场大变革中跟上时代的脚步。

“互联网+”将如何改变建筑劳务管理

根据国家住建部相关政策要求，到2016年年底，一级资质及以上的建筑施工企业实现自有工人全员培训、持证上岗；到2020年，实现全行业建筑工人全员培训、持证上岗；到2025年，基本形成以中级技工为主体，高级技工为骨干，技师、高级技师为龙头，老、中、青比例合理，职业化程度较高的产业工人队伍。从而全面实现四个全国一体化的管理体系。即建筑工人全部实名制，建筑工人全部持证上岗，建筑工人全部社保一体化和建筑工人统一诚信平台的建立。一个全国建筑劳务市场的大数据时代迎面而来。这将是颠覆性的，它将彻底改变我国建筑业原有的分散的无序的不透明的建筑市场格局。对于提高中国建筑管理水平和建筑工人技能，进而逐步提高我国建筑产品质量，起到巨大的推进作用。

建立职业工人信息库

目前，工人参加培训并顺利取证的渠道并不通畅，如果能提供一个在线网络学习平台，将企业和工人此方面的需求很好的结合起来，共同消化，从而大大降低学习培训费用，提供更合法的、全面的、公开的、简易可行的线上线下培训，肯定会促进工人持证上岗的积极主动性，那样的建筑工人信息量是巨大的。全国建筑从业人员总数量，地域分布，各个年龄段，文化程度，技术等级，有没有社会保险，工伤保险，从业时间，有无不良信用记录等等都将一一记录在大平台上，将来产生的数据链，力量是巨大的。一定会吸引众多的商家参与进来，共同引领传统建筑行业跨上新的台阶！同时对于大数据带来的消费商机和整个建筑业精细化管理，也将是一个巨大的促进！

建立劳动力资源信息库

网络大平台的优势无人能敌。利用平台与各地、市建筑协会或建筑职能部门合作共建强大的建筑工人信息网，使建筑市场更透明，更公平，更公开，同时方便建筑总包，专业分包，劳务分包自由选择适合自己工程的建筑技术工人和劳务单价，建筑技术工人也可以选择劳务价格合理，自己熟练且能更好发挥自己水平的工种和项目，避免因不了解市场情况，胡乱承接自己无法无力完成的项目。有了这个网络平台，使得供需双方不再局

限于原来的合作伙伴，彼此共享劳动力资源，而且可以找到大的更有实力的，更有信用的，长期的合作伙伴！共同构筑健康良性的建筑大市场。大大减少包工头在中间层层盘剥，欺压克扣工人，甚至带领工人非法讨薪，恶意涨价的机会！

建立劳务分包信息库

建立劳务分包网络平台，为建筑总承包企业和专业公司搭建建筑劳务分包信息平台，方便甲乙双方更客观的、公平的了解对方的资质、诚信、价格、实力、经验等。方便供需双方建立长期的战略合作关系。随着营改增的日益临近，各个建筑总包企业，专业分包企业都面临着不规范劳务分包将无法取得合法的劳务增值税票进项，无合法抵税来源从而增加税金的负担。如果不是正规的劳务公司，或者是一般纳税人劳务公司，肯定无法提供合法的增值税发票。而且，一旦不严格审查劳务公司资质证照，签了合同，开了假票或废票，走了相关资金，将来补救会很麻烦，税务处罚会很严重。同时也面临着建筑主管部门检查时因违法分包而带来的处罚的风险。因此，劳务公司合法化，正规化，现代化，信息化将是必然的。那种劳务公司边缘化，挂靠化，可有可无和防火墙等等观点可以休矣！

建立工人社保一体化和诚信平台

随着建筑业的放缓和建筑工人的逐年减少，建筑行业也出现了用工荒，部分工人也出现随意跳槽，恶意讨薪，随意涨价等不良习气，在工地干活不遵守工地纪律，不顾安全规定，不按时考勤等现象。通过诚信平台的建立，通过签订劳动合同和购买社会保险，通过平安卡，进一步记录建筑工人的工作履历和信用，约束和规范劳务工的行为，使他们认识到自己是有单位有组织的，是有合同约定的。不能任性和随意。如果在一个工地或单位不好好干，一旦将资料传到网络平台上，大家都会看到查到，将来会影响到其他工地或单位对自己的使用，这样他们会自行约束自己的行为，同时社会保险也可以为建筑工人以后的养老，医疗和退休生活加一道保障。

BIM或将淘汰60%左右造价人员?

对于工程造价咨询行业，BIM技术将是一次颠覆性的革命，它将彻底改变工程造价行业的行为模式，给行业带来一轮洗牌。美国斯坦福大学整合设施工程中心（CIFE）根据32个项目总结了使用BIM技术的如下效果：

- (1) 消除40%预算外变更；
- (2) 造价估算耗费时间缩短80%；
- (3) 通过发现和解决冲突，合同价格降低10%；
- (4) 项目工期缩短7%，及早实现投资回报。

对于造价咨询公司和工程师个人来说，前三项效果，无论达到哪一项都是一个在行业内立足的资本，遑论同时达到三项。当少数咨询公司或者个人掌握BIM技术时，他们将成为行业内的佼佼者；当大多数咨询公司或个人掌握了BIM技术时，那些没有掌握的公司或个人，将会被迅速淘汰出局。

1、只要是项目的参与人员，无论是设计人员，还是施工人员，还是咨询公司或者是业主，所有拿到这个BIM模型的人，得到的工程量都是一样的。这就意味着，工程造价咨询中一个老大难问题：工程算量，将成为历史。工程蓝图上表示的工程量，是一个确定的数据，每一个造价工程师出于对图纸的理解和自己的职业水平高低不一而得到不同的数值，但是从理论上来说，它是唯一确定的。造价工程师在商务谈判时，一个最为重要，也最为枯燥的工作内容，就是核对工程量。钢筋、混凝土、电缆、风管、水管、阀门，这些工程里大量采用的材料，无一不是谈判的焦点。造价工程师们就像抢夺山头一样，在每一种材料上进行着攻坚战。工程结算工程耗时长，绝大多数时间就是用于此。在应用BIM技术之后，施工单位提交的竣工资料将包含他们修改、深化过的BIM模型，这个模型经过设计院审核之后作为竣工图的一个最主要组成部份转交给咨询公司进行竣工结算。而基于这一个模型，施工单位和咨询公司导出的工程量必然是一致的。这就意味着工程量核对这一个关键环节将不复存在。承包商在提交竣工模型的同时就相当于提交了工程量，设计院在审核模型的同时就已经审核了工程量。

2、从BIM模型里读取工程量简便快捷，造价工程师免去了算量的烦琐工作。但是这一部份工作并不是凭空消失了，而是设计师在建立模型的时候，通过定义模型各类构件的属性，把它们提前完成了。既然设计师代替造价工程师完成了计算工程量的工作，那么这一部份工作的报酬也将相应转移给设计师。在每一个项目里，造价工程师得到的报酬将会在很大程度上减少。为了维持既有收入，他

必须接受更多的委托，这对他们或者他们所属公司的商务经理提出了更高的要求。

3、造价工程师终于可以从烦琐的算量工作中解脱出来，他们将面对更为美好的职业前景。原先造价工程师更多地扮演了造价员的角色，计算、核对工程量占据了他们大部分的工作精力。而限额设计的造价控制、全过程造价管理这些技术含量更高的业务，他们心有余而力不足。在甩去算量这一工作内容后，他们终于可以从事那些业务，将对项目有着更深、更直观的接触，最终形成个人职业生涯的良性循环。

4、对于施工单位，原来在编制竣工结算申请的时候，已经习惯了在工程量中做一些手脚。这个并不是诚信的问题，而一种行业认可的业务技巧。咨询公司的造价工程师疲于应对，承包商们却乐此不疲，前者再怎么细心，也终究有疏忽的时候，而这就是他们利润来源的一部份。但是在应用BIM模型之后，这种工作模式将彻底改变。

目前，国内已经有一些发展得相当成熟的三维算量软件，但是BIM不等同于三维模型。如鲁班算量和广联达算量两款软件。前者基于CAD平台开发，相当于CAD软件的插件，能够在CAD基础之上进行算量工作，并且支持所有的CAD命令，算量人员能够迅速上手；后者基于自有平台开发，算量人员熟悉软件需要一个过程，但是它能够直接导出工程量到广联达计价软件，而后者几乎是行业标准。这两款软件占据算量软件市场的大部份，而且都是三维算量。但是这并不意味着我国造价行业已经步入BIM时代。首先，BIM模型是全生命周期通用的，所有的项目参与方都会依赖这个模型并且能与这个模型进行互动。而算量软件的三维模型，只是造价工程师自己建立的，与其他专业没有互动。其次，BIM模型是唯一的，是设计文件的一个重要组成部份，而算量软件里的模型是造价工程师基于图纸自己建立的非正式文件，在进行工程量核对时，得不到谈判对手的承认。再次，在同一个项目中，BIM软件是唯一的。基本上，Autodesk公司的Revit软件现在已经成为行业标准。而算量软件有鲁班算量、广联达、思维尔等好几款，在同一个项目中的不同参与方，可能采用的是不同的软件，造成前后环节的不通用、不兼容。

然而，BIM对造价专业是一个极大的推动作用，是否会被行业淘汰，并非取决于BIM的普及程度，而是取决于我们如何运用它省下的时间。

建筑市场资质“借用之风”将终结

什么是建筑企业资质？简单地说就是一种资格，是从事一种经营活动的前提条件，或者是一种单位和个人必须具备的从业能力和水平。换言之，也就是老百姓常说的“门槛”。没有资质，显然是不能随便从事相关经营活动的，国家对这方面有着严格的法律规定和客观要求。建筑市场的经营活动，当然也必须具备相应的资质。

然而，建筑市场发展到今天，一种几乎是业内公认的“潜规则”仍在暗流涌动。这种“暗流涌动”的现象在当今的建筑市场上可谓是花样百出：有的原本就没有资质的施工个体或者是“黑包工头”照样可以承揽到工程，照样堂而皇之地得到“工程项目”。有的明明是不具备招标时规定的资质要求的施工单位却能在招投标市场上显得异常的高调，大有稳操胜券、志在必得的气势，有的原本就没有施工实力的“皮包公司”却能在投标上过五关斩六将、所向披靡。究其原因，无非都是靠借用企业资质而大显神通的。借用企业资质，有资质的施工企业有利可图，不费吹灰之力就可以坐享其成。像这种情况，往往大家都心知肚明，或视而不见，或无可奈何。

企业资质借用现象，开发企业有之，监理单位有之，施工企业更有之，甚至勘察、设计单位也有。这种“乱象”是如何占有一席之地呢？我们不妨这样来分析：首先，对有些人来说，这或许是一条捷径。他们为了在这道看似丰盛的建筑大餐里能分到一杯羹，而不惜花代价、找门路去跻身于建筑市场。利益为资质借用提供了动力。其次，借用相应资质，似乎并不是一件难事。只要给出借方一定的好处，并信誓旦旦地签下一份保证协议，其余的一切又不劳出借方参与。仅凭一纸资质、几个公章，就换来可观的收入，这种坐享其成的买卖，出借方又何乐而不为呢？再则，借来的资质可以冠以一个“正当”的理由，要么是挂靠，要么是联营，要么是分包之类，在建设手续、资质审查上似乎也很容易蒙混过关。另外，有相关资质的从业人员的缺口，往往使得即便是纯业内人员也不得不去借用别人的资质。比如仅就施工企业内部来说，项目经理资质，就常常出现缺口时段。一个项目经理不能同时承接两个以上的工程，非待这个工程完成，才能有资格干另一个工程不

可。而现实中，工程招投标当然是不定时的，一旦有工程下来，而这时项目经理的资质又正在使用中，这种情况就让人很尴尬了。

总之，建筑市场的复杂状况犹如流动的河水和繁茂的树叶，很容易为建筑企业资质的借用或是人员资格的借用提供滋生条件，也同时使当前的建筑市场“很受伤”，由于建筑市场的不规范而导致了“工程建起来，官员倒下去”的社会现象，也使得建筑市场成为了腐败、藏污纳垢的地带。且不说工程建设的当时，但凡出现大的责任事故，扯皮、推诿更是司空见惯，单就工程后期的使用管理，也有少不了的麻烦。建筑产品，总体来讲，其生产过程是短暂的，但其使用过程却是长久的。一般设计使用年限，少则50年，多则上百年不等。使用阶段往往是问题和责任的暴露、体现阶段，也就是我们说的“终身”责任问题。但借用资质产生的建筑产品，“终身”责任问题却无从谈起。借用了资质参与建筑产品生产的一般只是建造过程的“责任”主体，一旦工程完工，他们就会人去楼空，从此杳无踪迹。而资质出借方，可以借未参与工程建设而不接受工程使用阶段的任何责任事件，理直气壮得让你不可反驳，最终，面对工程质量之类的一大堆问题，使用方投诉无门，怨声载道，无计可施。

建筑资质借用现象而引起的纠纷，可以说是屡见不鲜。对此，近年来，有关部门时常加大整治力度，严厉打击。住房城乡建设部建立起“四库一平台”（即：企业库、人员库、项目库、信用库及建筑市场监管与诚信一体化工作平台），随着“四库一平台”在全国的联网和相关信息、管理制度的不断完善，这种凭借借用资质、资格进行挂靠经营的模式必将走向终结。

当然，规范建筑市场，杜绝恶性竞争，使建筑活动健康持续发展，不是一朝一夕、一蹴而就的事情。这不仅要靠政府部门的制度措施，也要靠广大建筑业人士，靠执法者和守法者的共同努力。共同维护建筑市场机制，秉承良好的社会公德、职业道德，共同去创造良好的建筑行业环境，这才是事关未来建筑行业能否健康发展的根本所在，也是建筑行业人士义不容辞的职责和神圣使命。只有尽快刹住和杜绝建筑市场资质“借用之风”，才能使建筑市场健康发展。

我省强监管重服务

陕西省认真落实省政府《关于推进建筑业转型升级加快改革发展的指导意见》，突出抓“监管”、“服务”两大职能，细化和配套建筑业转型升级、加快改革发展措施，加大政策扶持力度，先后扶持九冶建设等5家企业成功晋升特级资质，我省特级资质企业达到10家、12项，居西部第2位。

近年来，陕西省充分发挥政策的引导作用。放开非国有投资招投标限制，建设单位自主选择具备相应资质的施工、监理企业，依法办理相关手续，对建设工程质量安全负总责；国有投资项目全面实行电子化招投标，招标人在制定资质资格预审和招标文件时，应根据企业信用等级设定鼓励或限制其投标的因素及条件；开展建筑强县评选，鼓励各市（区）、县出台扶持建筑业发展的具体政策，支持建筑业转型升级；研究出台《优秀项目经理评选办法》，组织开展优秀项目经理评选活动，提升工程项目管理水平；适应营改增需求，建立与承包方式、产业现代化等相适应的工程计价体系，动态发布市场人工单价，满足优质优价的工程计价需求；推行工程总承包模式，支持工程监理、招标代理、造价咨询等中介服务企业在行业、跨地域联合重组、互补合作，积极以代建方式参与政府投资项目建设。

同时，破解企业资金紧缺难题。抓好工程建设领域银行保函和信用担保政策落实，凡要求施工企业依法提供保证金，企业提供的银行保函和信用担保，任

引导扶持建筑企业做大

何单位不得拒收，招标监管部门在审查招标文件时应严格把关；全面清理非法保证金，对无法律法规依据的，坚决予以清理，切实减轻企业负担；省住建厅会同省金融办推进建筑工程担保公司的设立，为中小企业融资提供担保，召开银企合作座谈会，为企业与政府、商业银行、投融资公司有效合作搭建起了沟通桥梁。

要求各市（区）、县住建部门加强服务指导和跟踪督导，用足用好政策，不得设置资质换证考核指标，确保全省建筑企业按照规定时限完成资质换证工作。省住建厅根据企业晋升特级、一级资质诉求，实施“一企一策”帮扶措施，支持企业提升资质水平，要求各市（区）也确定一批优秀企业进行重点帮扶。推行电子化申报和审查，精简资质申报内容，提高行政审批效率，方便服务企业。指导企业认真填报企业基本资料、人员信息和项目信息，为企业发展和政府监管提供准确信息。

据悉，2015年，全省完成建筑业总产值4752.6亿元，实现增加值1787.18亿元，占全省GDP9.8%，省外完成产值1519.1亿元，同比增长5.2%，外向度达31.9%，从业人员127.37万人，其中农民工占80%左右。今年一季度，全省建筑业完成总产值773.61亿元，实现增加值209.05亿元，同比增长8.3%，建筑业发展总体态势稳中向好。

陕西：6月底前建筑业实现全周期监管

陕西省住房和城乡建设厅近日通报了省内电子招投标、施工许可证管理及关键岗位实名制实施情况，于6月底前完成三大系统应用全覆盖，实现全周期监管。

据统计，截止4月底，全省14个设区市和省直管县中，6个实现了全流程电子招投标，1个实现了招投标业务上网，2个实现了公示公告信息发布。全省139个市、县（区）建设主管单位，有57个单位启用了施工许可证管理系统，施工许可网上审批通过项目380个，系统应用率达41.7%。同时，关键岗位实名制全省核查项目1209个，实现设备绑定项目313个，共核查项目参建人员7606人，制作从业人员实名制卡3577人。

陕西省住建厅提出，各地建设行政主管部门应继续加大对电子招投标、施工许可管理系统及管件岗位实名制工作的推进力度，力争在今年6月底前完成三大系统应用的全覆盖，做好与省一体化平台的对接；加强建筑业信息化平台建设的政策宣贯，组织做好对企业和施工项目单位的政策宣传和培训；针对工作进度缓慢及未能按时完成的市县，省住建厅将组织专项检查督查及通报，确保各地按时间节点完成目标任务。

西安市加快建筑工程施工许可审批步伐 助力企业发展

依法加快建筑工程施工许可证核发，是建设单位展开工程建设的迫切需求，也是监管部门维护建筑市场秩序的重要抓手，更是保证建筑工程质量安全的关键关节。西安市，作为陕西省建筑工程施工活动的主战场，在新建项目多，涉及部门多，区域分割多的情况下，创新监管模式，改革审批方式，摸索出了符合市场发展规律的方法和路子。

从2009年起，西安市把施工许可作为行政审批事项进驻市政服务中心，实行一厅式受理，接受政务中心统一监管。简化审批环节，取消了农民工工资支付保证金、劳务分包合同、立项与户型审批等非法前置条件，实行了企业无拖欠工程款公示制度。依法向曲江新区、浐灞生态区等10个开发区委托初审，实现了在“家门口”服务企业。

优化房地产项目施工许可审批环节。给建设单位开辟工程建设的绿色通道，制定了施工许可环节并联审批流程试行方案。施工许可审批流程优化后，原来需要盖228个图章的精简为64个图章，企业提交申报材料由原来87项精减为20项，凡是无法法律依据申报材料不再要求企业提供。

按照国家、省、市推进建筑业发展改革的要求，于2016年1月1日起放开了非国有投资工程招投标，截止目前，已有33个非国有投资建设项目选择了更为简便的直接发包方式，真正让建设单位自己投资自己做主，切实让总包单位靠信誉、靠市场、靠品质决定命运。

推广启用一体化平台施工许可证管理系统。自去年10月份以来，西安市建委积极参与施工许可管理系统开发，反复沟通系统运行中需要改进的节点，根据实际情况提出修改意见。明确要求5月1日起，全市施工许可全部启用系统操作，明确了时间节点和使用要求，邀请陕西省建设信息中心工作人员对全市20个建设主管部门和30余家建设单位业务负责人进行了系统操作培训，为顺利推广启用管理系统奠定扎实基础。

陕西今年将加快推进建筑业工伤保险工作

为了给建筑工人架设“安全网”，分散企业事故风险责任，依法维护职工，尤其是农民工享有工伤保障的合法权益，陕西省今年将加快推进建筑业工伤保险工作。

今年，陕西省人社部门将与住建、安监、工会等部门密切合作，整合各自的职能优势，建立畅通高效的长效协调机制，进一步形成工作合力。人社部门将积极协调住建部门和安监部门发挥对建筑企业管理的职能优势，落实将工伤保险参保证明作为保证工程安全施工的具体措施之一，安全施工措施未落实的项目不予核发“施工许可证”和“安全生产许可证”，及时将建筑项目施工许可等信息予以公开，逐步完善信息共享机制；对不需要核发施工许可证的建筑项目，各地劳动保障监察、社保经办机构将积极发挥管理监督职能，督促建筑企业参加工伤保险，实行早期介入，共同做到建筑业参保扩面“无死角”。

同时，陕西省还将提升效率，开设工伤认定和待遇支付绿色通道。适应建筑施工企业职工流动性大的特点，对于在工地内发生、事实清楚、当事双方无争议的案件实行“快认快结”。各级人社部门工伤保险经办机构将进一步简化参保手续，建立适合地区特点的参保流程和手续办理服务工作程序；工伤认定机构要对事实清楚、无争议的案件，以核查事实劳动关系为先，尽可能缩短法定认定期限，实行快速有效办案；劳动能力鉴定机构要将劳动能力鉴定时限缩短至1个月内，可进行个案不定期随时鉴定；工伤保险经办机构要在15日内核定并按规定落实相关待遇。此外，各级工伤保险经办机构还要及时掌握开工项目数、在建项目数、参保项目数等基本统计要素，于今年6、8、10、12月的6日前报送省人社厅。

集团公司召开“两学一做”学习教育动员部署大会



5月23日上午，集团在机关第三会议室召开“两学一做”学习教育动员部署大会，集团公司领导班子成员、机关全体党员、基层单位党政主要负责人等共120余人参加了会议。会议由集团公司党委副书记、纪委书记雷建莉主持。

会上，集团公司党委书记高峻就集团开展“两学一做”学习教育进行了动员部署讲话。他指出，开展“两学一做”学习教育是推动从严治党向基层延伸的重要举措，是强化基层党组织建设的有效途径，是提升党员党性修养的现实需要。司属各

党支部和全体党员要充分认识、高度重视，在学习教育中牢牢抓住学、做、改三个重点，从五个方面抓好落实。一是要加强组织领导；二是要精心安排部署；三是要灵活方式方法；四是要强化推进措施；五是要坚持服务企业发展大局。他要求全体党员要迅速行动起来，以饱满的热情、端正的态度和良好的作风积极投入到“两学一做”学习教育中来，切实增强宗旨意识、大局意识和责任意识，凝心聚力，为实现六建集团各项目标任务而努力。

集团董事长、总经理、党委副书记李继涛结合“两学一做”学习教育就集团今年以来的主要工作及今后的经营、管理思路作了讲话。他指出，开展好“两学一做”学习教育对于推动六建集团深入贯彻落实中央全面从严治党要求，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，激发党员队伍的生机活力，引导广大党员以实际行动推进企业提质增效、转型升级，打造“百亿六建”和“千亿陕建”具有十分重大而深远的意义。企业上下要统一思想，围绕发展大局，积极投身到集团2016年及“十三五”各项工作中来，以学习教育的实际成果推动企业提质增效和转型升级。

集团公司党委副书记、副总经理王海晔在会上对中、省及集团总公司“两学一做”学习教育相关精神进行了传达。与会人员现场领取了《习近平总书记系列重要讲话读本》及“两学一做”学习教育笔记本。



我集团与渭南高新区管委会进行对接交流

5月24日上午，集团公司董事长、总经理、党委副书记李继涛一行12人前往渭南高新区管委会开展对接交流。

渭南高新区是国家关中高新技术产业开发带的重要组成部分，是渭南市对外开放的窗口，同时也是渭南科技创新和体制创新的基地和实验区。现已形成以机械工业、电子工业、医药制造业、精细化工业、新材料生产、农副产品加工为主的六大产业园区。

会上，渭南高新区管委会主任薛清军对高新区做了详细介绍。管委会党工委书记朱忠效代表渭南高新区管委会对我集团李继涛董事长一行的到访表示欢迎，他表示，渭南高新区正处于快速发展阶段，欢迎六建集团积极参与高新区建设，也希望双方加强沟通交流，寻找合作契机，争取早日实现突破。

集团公司董事长李继涛介绍了我集团发展概况，并希望双方在今后的项目规划、投资、建设等方面有更深层次的交流合作，建立战略合作关系，共同寻找优质项目、优质资本，抱团发展，拓宽合作空间，实现互利共赢。经过交流，双方就下一步深化对接建立了定时沟通交流机制，为深化合作奠定了基础。



“营改增”培训 集团公司再出大招



5月25日，集团公司组织机关副科级以上干部、基层单位行政负责人、项目经理、预算人员、材料人员、全体财务人员共380余人，在咸阳高等职业技术学院第二报告厅开展了为期一天的“营改增”业务知识培训。

会议邀请了集团总公司计划财务部副部长张杰，就建筑业“营改增”各项业务相关政策向参培人员作了详细解读。张杰副部长以《建筑业“营改增”应对之道及试运行经验交流》为题，从“释义‘营改增’政策”“交流模拟运行经验”“工程造价的应对策略”“‘营改增’实务操

作”4个方面就企业如何积极快速适应“营改增”进行了生动全面的讲解，并与参培人员互动，详细解答了大家提出的疑问。

此次培训，主要是针对5月1日建筑业全面实行“营改增”以来，为做好各项业务工作衔接而专门召开的一次大范围专业培训。对提高全员认识，增强业务素质，推动企业生产运营起到了积极的促进作用。

集团公司召开第六届陕建六建集团“青年岗位能手”分享交流会



5月3日上午，集团公司在第六工程管理公司承建的西咸新区沣西新城总部经济园会议室召开了第六届陕建六建集团“青年岗位能手”分享交流会。集团公司领导班子全体成员及基层单位党政负责人、团支部书记、青年代表等近100人参加了会议，会议由集团公司工会主席、政治部部长白晓宁主持。

会上，集团公司党委书记高峻宣读了对第六届集团青年岗位能手表彰决定的文件，会议对评选出的24名“青年岗位能手”现场进行了表彰奖励。朱毅、杨少军、张嘉馨、金业鑫等4位本届“青年岗位

能手”和王俊、王振、刘轲等已进入中层管理岗位的3位往届“青年岗位能手”代表在会上分别与大家分享了工作学习经验和职务转变之后的感想，集团公司第六工程管理公司党支部书记、西咸新区沣西新城总部经济园工程项目技术负责人吕永顺代表基层单位进行了发言，分享了第六工程管理公司在青年工作中的一些好的经验和做法。

最后，集团公司董事长、总经理、党委副书记李继涛做了总结讲话。他首先介绍了企业的发展情况和存在的不足，并对广大青年职工提出了五点要求：一是要见贤思齐、争做“能手”，二是要勤奋学习、提高素养，三是要勇于创新、敢于担当，四是要弘扬企业精神、坚定信念，五是要忠诚于企业、爱岗敬业；他要



求集团公司领导班子成员、机关相关部门及基层单位要重视青年人才管理工作，促进青年职工的成长成才，同时，他希望广大青年职工要珍惜大好年华，继承光荣传统，弘扬“五·四”精神，肩负起企业赋予的重任，凝心聚力，砥砺奋进，在打造“百亿六建”的进程中，谱写壮丽的青春之歌！

会后，与会青年代表参观了西咸新区沣西新城总部经济园项目。



集团公司大力开展“廉洁文化进项目”活动

今年以来，集团公司纪委按照集团总公司的安排部署及集团廉洁文化建设工作规划，紧密结合企业实际，围绕“提质增效，打造清廉工程”主题，突出重点、完善制度、拓宽阵地、加强督导，大力开展廉洁文化进项目活动。

在活动中，集团公司纪委根据制定《陕建六建集团廉洁文化进项目策划方案》，通过一系列行之有效的举措将集团公司“廉洁文化进项目”活动推向深入。一是突出重点，进一步培育廉洁从业理念，增强廉洁文化的渗透力，提高基层干部的崇廉意识；二是完善制度，不



断增强关键岗位管理人员的自我约束机制和监督机制，促进项目管理制度规范化、工作精细化，打破社会陋习和一些“潜规则”对廉洁文化建设推进的阻力；三是拓宽阵地，在充分利用网络、微信、手机短信等现代多媒体手段加强廉洁文化宣传的同时，在项目办公区、施工区和生活区设置廉洁文化

标语等，营造浓厚的现场廉洁文化氛围；四是加强督导，吸引和发动职工积极参与到项目廉洁文化建设中来，形成项目职工齐参与，齐心协力共监督的良好态势。目前，集团公司已建立了西安贝斯特康复路商贸广场Ⅱ区项目部、望贤小区13#楼工程项目部等4个活动示范点，其他项目的廉洁文化建设正逐步推进。

集团召开经营工作座谈会暨四月份经营工作分析会



5月13日，集团公司召开了经营工作座谈会暨四月份经营工作分析会。与会人员分析了企业近期经营管理、市场开拓和面临的环境，查找不足，明确了今后的工作思路。

会上，集团公司董事长、总经理、党委副书记李继涛结合企业发展实际，对集团后续的经营工作进行了强调：一是转变经营工作思路，主动出击，不断扩大市场资源。二是加大自营项目承接力度，完善自营项目管理办法，加快年轻人的锻炼成长。三是加强市场研判，积极寻求政策支持，防范经营风险。四是明确省外自营项目、合作项目的管理，

加强风险防范，做大做强重点区域。五是紧盯有影响力的项目，加大品牌工程的创建力度，提高企业品牌影响力。六是加强对企业“营改增”的培训和指导，加快制定企业“营改增”实施方案，防范税务风险。七是机关各部门要增强服务意识、提高服务质量，延伸服务范围，提升服务空间。

今年1至5月份，集团公司承揽任务55.02亿元，同比增长33.5%，完成集团总公司下达年度计划的42%，其中自营项目完成40.69亿元，占完成总额的73.95%。完成营业收入30.36亿元，同比增长20.3%，占集团总公司下达年度计划的44%。企业继续保持了稳健的增长势头。

父亲

是棵树



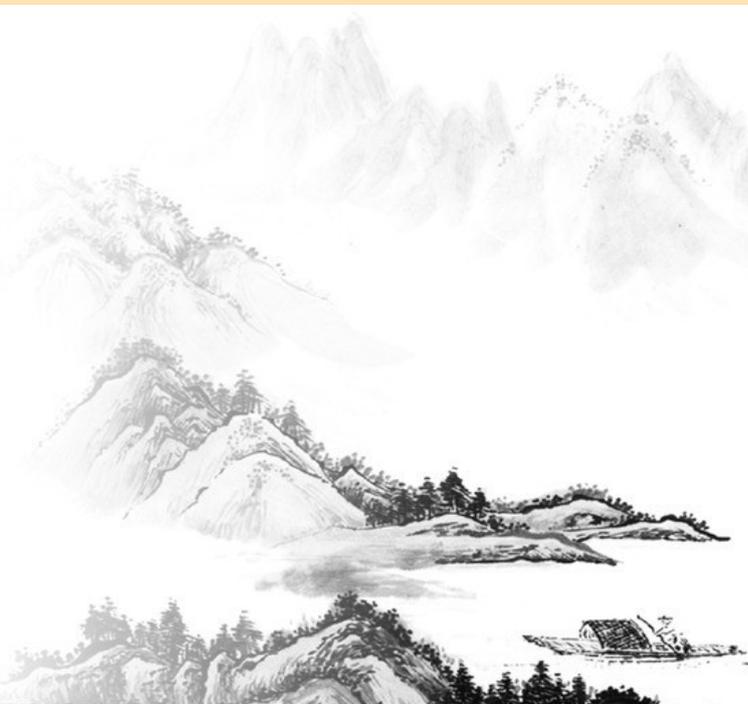
父亲是棵树，他将所有的感情都默默的隐藏在他那壮硕的树干上，将所有的卑微和屈辱都埋在自己的心里，然后以一棵树的形象挺立在我们面前，给我们依靠和支撑。

小时候，那暖暖的脊背是我们攀爬的山，那浑实的肩膀是我们依靠的港湾，那树直立苍穹；如今这棵树，在风霜的剥蚀下已经枝叶枯槁，苍迹斑斑，不见了当年的郁郁葱葱，显失了昨日的光彩。生活给父亲平添了许多压力，在岁月的催促下生出几缕白发。

父亲很普通，也很平凡。自下岗以后，为了养家糊口，他便背起了沉重的行囊，和成千上万的农民工一样，奔波在外。他没有建筑师那样伟大，稍稍几笔便绘就城市蓝图，但他却是用自己的双手将血和汗混上砂石泥土搅拌成最坚固的“混凝土”，筑起座座高楼。父亲半生都在为别人建楼盖厦，自己却没有住过一座像样的房子。对于工作他认真敬业，无可挑剔。可建筑的那份钱并不是容易挣的，他起早贪黑，干了半载却拿不到一分钱，父亲也发愁，愁家里的日常开支，愁我们姐弟的学费。他佝偻着坐在青石阶上吸烟，一圈圈的烟在父亲周围盘旋，看着他的背影我心里发酸。我不敢靠近，我无法替父亲抵挡岁月的压迫。我自责我不知道作为儿子，我还能能为父亲做些什么？有时候，父亲蹲着，瞅着眼前自己盖的高楼，皱着眉，表情严肃，一支烟接着一支烟的抽，我很难过。或许父亲的希望远没有这楼高，却也很难达到，我无法亲身体会父亲的辛酸。想到父亲酒后的话全是工作中的牢骚，我知道其实父亲心里也有苦，也觉得累，只是全都埋在心底，不想让我们为他担忧。我知道，父亲这棵树背负了太多太多的重担，他也想放下先歇歇，可是没有人帮他卸担。

父亲是我家院里的那棵树，始终守候着我们的家园；父亲是我心中的那棵树，是让我安心驻足的港湾。青山已不再，夕阳几度红，默默地父亲这棵树早已年过花甲；“莲子已成荷已老”，静静地这棵树已悄悄地目送我走过了二十多个春秋。

父亲呵，这棵树，在我心中你依旧挺拔。（党委政治部 都晖/文）



登翠华山有感
薄雾冉冉抱环山
碧草青青冒崖间
登山涉水盼偶遇
不见白发老翁仙

（十一公司\武赛赛）