



陕建六建集团
SCEGC NO.6 GROUP

2016年6月

第6期

六建 视点

VIEWPOINT

陕西建工第六建设集团有限公司主办
内部刊物 仅供交流



地址：咸阳市人民东路33号 电话：029-33269500

传真：029-33269581 邮编：712000 网址：www.sx6j.com

卷首语

- ◆ 黄石公园教你“敬畏规则”

1版

海外观澜

- ◆ 汽车钢铁建筑业均爆丑闻，日本制造跌落神坛？
- ◆ 英国脱欧暗藏中国机遇

2版

聚焦 • 营改增

- ◆ “营改增”对分包管理的影响及对策
- ◆ 几个建筑业营改增的经典常识性问题

3版

行业动态

- ◆ 国务院拿建筑行业这头大象开刀 彻底清查各类保证金盘活万亿元资金
- ◆ 住建部整治行业“潜规则”，记住这16条防撞枪

4版

行业研究

- ◆ 目标管理是项目建设的关键
- ◆ “迪士尼效应”将带来哪些影响

5版

风向标

- ◆ 推进建筑产业现代化 施工是重点
- ◆ 国企改革再迎政策密集期

6版

三秦视界

- ◆ 陕西全面开展建筑业劳务用工制度改革试点工作
- ◆ 我省加强对建设领域现场专业人员岗位培训机构检查评估

7版

六建要闻

- ◆ 集团获陕建集团总公司“创先争优”多项殊荣
- ◆ 集团公司六项举措促增长 实现时间任务“双过半”
- ◆ 学习井冈山精神 践行“两学一做”
- ◆ 亮点纷呈夺眼球 文明施工获赞誉
- ◆ 集团公司退休老党员积极践行“两学一做”

8版

员工天地

- ◆ 散文随笔·他们
- ◆ 诗叶·钢铁脊梁

9版

黄石公园教你“敬畏规则”

北京女游客在野生动物园擅自下车被老虎叼走，视频画面令人震惊。去年，一名美国游客在南非约翰内斯堡某私人公园违规开车窗，被狮子咬死。而美国著名的黄石公园，平均每年也有一起游人被熊攻击的事件。

不禁想起德国哲学家康德墓碑上刻录着一段有名的铭文，“有二事焉，常在此心，敬而畏之；与日俱新：上则为星辰，内则为德法。”这主要讲的是对自然的“敬畏与自持”。的确，国家公园在给人满满惊叹的同时，也充满了潜在的危险。“敬畏与自持”恐怕是每个人都需要牢记于心的。



美国黄石国家公园

有着近一个半世纪历史的美国国家公园，从1872年创建黄石公园起，就逐步形成了一套成熟的管理办法，时时警示人们敬畏自然，从心所欲而不逾矩。黄石公园物种丰富，在这里，你可以看到成群的野牛、羚羊、麋鹿，还有时不时穿行的棕熊、灰熊、土狼。一般来说，园内的动物与人和谐相处，不过，千万也不能把它们就当成了猫咪。面对这些野生动物，公园都有严格的成文规定和清晰的警示。

警示从游客未入园就开始。公园官网上专门张贴了美国国家公园管理局发布的照片。照片中，一群游客正饶有兴致地给麋鹿照相，不过这却是典型的反面例子，照片下赫然写着“禁止接近动物，即使它们看起来再温顺，也是危险的”。一入园，不管你是跟团还是自驾，每人都会接

到一份公园手册，里面列举了园内种种被禁止的行为。比如，禁止故意接近野生动物，不管远近都不得打扰动物；不许用光晃动物，包括闪光灯；必须在规定的地方宿营，不得越界，食物不得裸露；徒步要严格遵循规定路线，不要私自远离；不得学动物叫；不得使用电子设备追踪野生动物等等。

对于和野生动物的“亲近”距离，也有着详细建议，对于熊和狼等猛兽，要隔100码(约91米)以上；对其他食草动物诸如野牛、麋鹿等等，也至少要远隔25码(约23米)。原则有一，只可远观而不可亵玩，亲密接触还是留在美好的想象中吧。

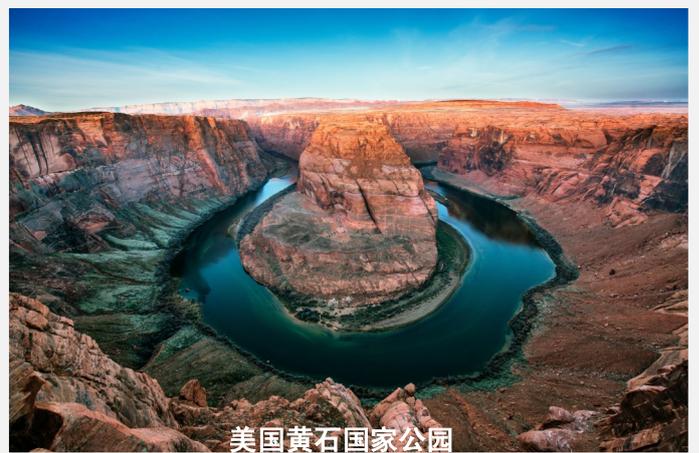
当然，重要的事情会在园内说三遍。黄石公园的游客中心，随时更新公园内熊类的新近活动范围。国家公园中有不少开辟出来供游人徒步的路线，在起始点指示牌上，会清楚地标出路线上常出没的动物。尤其是对于危险的熊，警告牌会特地用惊叹号强调，并建议游人远离。

美国国家公园管理局说，制定这些规则不仅是为了更好地保护游人，也是为了保护公园本身。在美国国家公园管理体制中，有一项不可或缺的组成部分，这就是国家公园的公共教育。

“请抬头，这是一只成年棕熊的爪印，大概是三天前留下的。”还记得在黄石国家公园参加过这样一堂野外活动课。每天，在黄石，都定时会有这样的免费项目。在大约两个小时的活动中，公园的工作人员或志愿者，会带领一队游客徒步，一边走一边认识地质构成，了解动植物习性，还学习怎样“对付”园内危险的常驻居民——熊：人群聚集在一起，敲击木棒、大叫，尽可能发出噪音，甚至还学习了怎样使用辣椒水防熊喷雾……如果没有时间参加这样的项目，在游客中心耐心看看滚动播出的安全教育短片，也能学到怎么防熊。

其实，大多数美国国家公园都有这种体验和渗透式的免费项目，甚至还有网络课程，每个人都可以享受。这也越来越成为美国国家公园的标志和特色，让游客在愉快享受经历的同时接受一定教育，提升游客对公园环境资源的保护意识，还能引导游客规范个人行为。随着国家公园的发展和完善，教育已经成为公园管理政策的有效补充，成为美国国家公园管理局“保护公园资源”和“提供公众享受与游客体验”的重要举措。

美国国家公园被认为是“美国最大的没有围墙的大学”。在这里，常怀对自然的求知和敬畏，不仅是保护自己，也是保护自然。于建筑这一高危行业来说，安全生产，减少事故发生率，杜绝伤亡，这一切，都需要我们重视对规则的遵守。珍视生命，请敬畏规则。



美国黄石国家公园

汽车钢铁建筑业均爆丑闻

日本制造跌落神坛？



近日，因安全气囊存在隐患而广受关注的日本高田公司被曝篡改测试数据，成为继三菱等日本车企篡改燃油数据之后的又一日本制造业造假丑闻。无论是作为日本支柱行业的汽车业，还是曾经在全球处于领先地位的家电业，或是建筑、钢铁等助推国家经济发展的动力行业，日本制造业部门近年来频现各类违规、造假丑闻或缺陷问题，遭到越来越多消费者的质疑。

截至目前，因搭载高田安全气囊而在全球范围内召回的汽车数量已达到历史最高，影响范围也最为广泛。由于高田是日本最主要的安全气囊生产商，客户包括几乎所有日系汽车，加之其通过在德国的分公司向通用、宝马等国际品牌供货，高田气囊在全球市场占有率高达约20%。这也使得由高田问题气囊引起的全球范围内汽车召回事件持续发酵，召回市场包括日本本土、北美、欧洲及中国等，召回规模也不断扩大。美国国家高速公路交通安全管理局表示，到2019年，高田公司将在美国市场召回近7000万个问题安全气囊，是美国历史上召回规模最大、最复杂的汽车安全召回事件。

然而，高田问题气囊事件并没有就此结束，而是从质量问题进一步演变成了造假丑闻。7月19日，第三方“问题气囊联合调查组”公布的调查结果显示，高田安全气囊在测试中存在数据操控和篡改的问题，在质量监测环节，高田公司的工程师故意去掉了部分测试数据，以取得“理想”的测试报告。重压之下，高田出现巨额亏损。根据财报，截至今年3月的2015财年，高田净亏损达131亿日元(约合8.3亿元人民币——观察者网注)，这也是该公司在过去四个财年中第三次出现亏损。

无独有偶，近几个月来，三菱、铃木等日本汽车厂商相继曝出燃油效率数据造假，惊动全球市场。4月20日，三菱汽车社长相川哲郎召开新闻发布会，承认在四款轻型汽车的燃油效率测试中存在违规操作，以美化排放水平，涉及车辆超过60万辆。据媒体披露，为获得更高的燃油效率，三菱涉嫌在设定轮胎负荷值时作弊，以获得相关燃效认证。而存在违规操作的汽车若接受正规测试，预计油耗将较目前水平增加5%至10%。

5月18日，日本第二大轻型汽车生产商铃木汽车也承认其在本土销售的16款车型存在燃效数据造假，涉及车辆总数超过210万辆。有分析人士认为，低油耗、低价格战略加剧了日本轻型汽车市场的竞争，迫使多家汽车公司在燃效数据和测试方法上铤而走险，最终演变成无视消费者的市场份额争夺战，这是发生上述数据造假丑闻的最根本原因。

今年6月，日本第三大钢铁企业神户制钢所宣布，该集团下属的神钢不锈钢钢丝公司为减少次品数量，在过去超过9年的时间里，篡改不锈钢丝的拉伸强度试验数据，将不合格产品作为合格产品发货。2008年，这家日本大型钢铁企业也曾因旗下一家子公司在钢材发货前未进行日本工业规格规定的相关测试，而曝出违规丑闻。

不仅如此，日本建筑业也在去年曝出业内近年来最大丑闻。2015年10月，日本三井不动产集团销售的横滨市都筑区一幢公寓楼发生倾斜。在调查后发现，在支撑大楼的地桩中，有至少8根没打进足够深的稳固地层中。而作为该项目的下游承包商、负责打地桩的日本建筑业龙头企业旭化成建材公司在施工时偷工减料，甚至在施工前就篡改了固定地桩的混凝土用量、地盘强度等数据资料。

旭化成在日本建筑业中可谓是“名门望族”，其参与建设的公寓楼、商业楼、医院等建筑遍布日本全国。丑闻曝光后，连其社长前田富弘都不敢打包票在其他项目中不存在数据造假，可见日本房地产业监管存在巨大漏洞。而丑闻的曝光，也令日本建筑业神话崩塌。

日本制造业的集体跳水，反映了日本制造业目前遭遇转型期的尴尬和试图“再崛起”的无奈。在夹缝中，曾经风光无限的日本品牌急于求成或掩盖下滑业绩，这是导致日本制造业近年来丑闻不断的根源。而如今，“安倍经济学”旧三支箭几近失效、新三支箭意味不明，日本引以为傲的制造业究竟何时才能爬出“泥沼”仍前景难料。



加拿大媒体关于日本高田安全气囊问题的报道

英国脱欧暗藏中国机遇

这是全球权力大洗牌。英国脱欧引起全球金融市场动荡，仅一天时间，全球股市就蒸发了2.1万亿美元，不少国家都成为惊弓之鸟，认为全球经济会雪上加霜，而经济面临下行压力的中国也被视为“受害者”，不能将英国作为进入欧盟的窗口，很多人预料中国与欧盟的关系将受损，成为“多输”的局面。

但恰恰是在这愁云惨雾的氛围中，出现了越来越多的迹象，显示英国脱欧大洗牌暗藏中国的机缘。除了中国股市的反弹外，脱欧后的国际关系让中国可以掌握一个更好的战略制高点，因为“一英一欧，中国通吃”，英国和欧盟都比以前的任何时候更需要中国，更需要中国充裕的资金与广阔的市场。

脱离了欧盟的英国面临巨大经济压力，加上少了欧盟条条框框的限制，势将与中国发展更密切的关系。同样，少了英国的欧盟，经济总量少了，更需要中国资金的注入，也更需要中国市场的支撑。

英国脱欧，很可能就像2008年金融危机那样，反而成为中国国力上升的一个拐点。塞翁失马，中国若能抓住机遇，可能逆势崛起，进一步提升在国际社会的政治经济影响力。

英国脱欧后，欧元作为国际重要储备货币地位的相对下滑，给人民币国际化带来了机遇。清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵说，“国际贸易、国际金融交易需要新的货币来平衡美元独大的格局，因此全球客观上需要人民币”。所以，“人民币国际化可能有机遇”。

英国脱欧，意味着英国面向欧盟市场内部的零关税不再，而欧盟地区占英国出口总额的44%，关税的提高预示着英国在欧盟市场中贸易环境恶化。中国作为世界上最重要的新兴市场之一，英国对中国市场的依赖性将增加，与中国进一步加强经贸合作的必要性增强。

英国在脱欧之后，受到欧盟的限制减少，市场自由度加大，进一步加强与中国的投资和贸易往来的可能性上升。李稻葵和九州证券首席经济学家邓海清都认为，英国脱欧，可令其摆脱欧盟低效决策机制的束缚和拖累，在对华贸易和投资方面拥有更大自主权，使决策更加高效，中英贸易联系将更加紧

密。中国社科院欧洲所研究员赵俊杰指出，脱欧前英国受制于欧盟法律法规，在高科技等方面难以同中国深入合作，脱欧之后，英国将可以更加开放市场，与中国发展更多领域的交流合作。比如在产能合作方面，中方的高铁及核电技术和英方在风电及可再生能源领域的优势就可以形成互补。

在中国同欧盟的关系上，英国并非中国在欧盟内部唯一的亲密伙伴，作为欧盟核心成员的德国和法国，同中国的大国关系基础仍然稳固，因此总体上并不会影响到中国与欧盟的战略合作关系。

由于英镑急跌，中国投资者势将趁势抄底投资，买下英伦。具有强大购买力的中国投资者势将瞄准英国一些含金量极高的企业。预计英国脱欧还将吸引大量中国投资者利用英镑贬值、英国资产价格下跌的窗口期在英国抢购房产。

中国驻英国大使馆2015年发布的数据显示，中国在英国留学生数量超过15万人，是中国留学生最多的欧洲国家。随着英国脱欧引发英镑贬值，预料中国留英学生将显著增长。

总而言之，资金充裕的中国对英国而言是不可多得的伙伴，尤其英国在脱欧之后，来自欧洲的资金减少，可预见其对中国资金的需求将会更大，以振兴经济，令英国在“后欧盟时代”加快落实与中国签订的贸易协议，实行“北方经济引擎”计划，来支撑起英国的“世界平衡”策略。



老干妈

- 我喜欢我的“愤怒女士辣酱”！我不知道这不是中国来的，不过尝起来确实很“中国”。我简直停不下来，干脆直接从瓶子里舀着吃。真的好吃！
- 它能给我带来灵魂出窍的体验，很值得！



王致和豆腐乳

- 很多人都很惊讶，我做的叉烧为什么那么好吃~我费了很大劲儿才找到的秘方，是它！就是它！
- 这东西很咸，而且豆腐黏糊糊，我觉得里面有十分之一都是盐。

卫龙“辣条”

- 太甜，但是好吃，不像中国街边卖的那种特别辣，每次吃都得喝一肚子水。我不到一星期就吃了20袋。
- 我朋友挺爱吃的，就是太贵了……



保定铁球

- 讲真！当我手中转起球，我就能沉浸在作业、研究、算术题等各种无聊的工作中~
- 真好看！造型、光滑度、重量、颜色，实在没得挑！第一次买，本来不抱希望，结果我妈也喜欢！



“营改增”对分包管理的影响及对策

“营改增”对专业分包的影响及对策

总承包企业与专业分包企业(分包方)通过签订专业分包合同确定双方的合作关系,施工过程中通过验工计价进行结算和支付,在营业税下专业分包企业一般均能提供建筑业统一发票。在“营改增”后,专业分包企业也能提供税率为11%的建筑业增值税专用发票,总承包企业可据此抵扣进项税。但是,基于专业分包内容及结算特点,“营改增”后对施工总承包企业仍存在影响。

影响。一是分包结算滞后导致进项税抵扣不及时。总包方和分包方之间存在验工计价滞后或工程款拖欠等情况,导致分包方不能及时验工计价并拿到已完工程计价款,造成总包方不能及时取得分包方开具的增值税专用发票,从而不能及时抵扣进项税,总包方要垫付本该抵扣的增值税,造成前期资金压力较大。

二是分包成本中材料、设备部分的进项税抵扣不足。专业分包中包含大量的材料、设备,相关进项税由分包方抵扣,分包方一般可抵扣17%的进项税,而总包方取得其开具的建筑业增值税专用发票只能按11%的税率抵扣进项税,与直接采购相比,少抵扣6%的进项税。

对策。一是加强分包结算管理,按合同约定及时办理验工计价手续,并取得分包方开具的增值税专用发票。一方面,总包方在与专业分包方签订的专业分包合同中,坚持先开票后付款的原则,明确分包方提供发票的类型、适用税率及提供时间等,并约定分包方必须在验工计价确认后一定时间内开具增值税专用发票,总包方在取得发票后,再向其拨付验工计价款。另一方面,总包方要严格按合同约定及时对分包方现场已完工程进行验收、计价,杜绝验工计价滞后及价款拖欠现象,避免分包方因总包方原因造成发票开具不及时。

二是加强分包合同价格管理,考虑物资设备的可抵扣进项税,合理确定分包合同价格。专业分包中的材料、设备所占比重较大,且分包方在“营改增”后基本上是增值税一般纳税人。对分包方而言,如果能取得税率为17%的分包工程的材料和设备增值税专用发票,则其进项税抵扣率就为17%,高于销项税的适用税率11%,与营业税相比,分包方的材料和设备成本将有较大幅度降低。因此,总包方在专业分包时,应充分考虑分包合同中材料、设备的进项税抵扣因素,提前测算分包方由于进销项税率差而多抵扣的进项税,从而确定合理的分包价格区间,在与分包方进行合同价格谈判时,合理的降低分包单价,适当弥补由于进项税抵扣率降低带来的损失。或者对分包工程中的主要材料、设备采取总包方供应的方式,由总包方直接采购并取得17%的增值税专用发票,抵扣较高的进项税。

“营改增”对劳务分包的影响及对策

总承包企业或专业承包企业与劳务分包企业(分包方)通过签订劳务分包合同明确双方合作关系,劳务分包内容一般为工程施工的劳务作业,主要包含人工费、二三项料费及小型机具使用使用费等。双方通过定期验工计价进行结算和支付。在营

业税下,分包方有的能提供建筑业统一发票,有的只能提供服务业统一发票。基于劳务分包内容及结算特点,“营改增”后对总承包企业存在影响。

影响。一是分包结算滞后导致进项税抵扣不及时。这点和专业分包一样,存在总包方和分包方之间验工计价滞后或劳务费拖欠等情况,导致分包方因总包方不及时验工计价,而不能及时开具增值税专用发票,从而造成总包方不能及时抵扣进项税,前期资金压力较大。

二是因分包方资质和能力问题不能开具增值税专用发票。对于目前只能提供服务业统一发票的劳务分包方,在“营改增”后仍然只能按服务业开具发票,不能向总包方开具增值税专用发票,造成总包方将无法抵扣进项税。

对策。一是加强分包结算管理,按合同约定及时办理验工计价手续,并取得分包方开具的增值税专用发票。这点与专业分包一样,总包方既要在劳务分包合同中,明确先开票后付款及增值税专用发票开具时间,还要严格按合同约定及时对分包方办理验工计价手续,避免因自身原因造成分包方发票开具不及时。

二是对不能提供增值税专用发票的劳务分包方,采取纯劳务分包模式。分包内容仅仅为人工费,总包方自行采购分包工程所需的包含二三项料、小型机具在内的材料和设备等,并取得增值税专用发票,增加总包方的进项税抵扣。

三是对于能提供增值税专用发票的劳务分包方,总包方应提前综合考虑劳务分包内容。总包方应充分考虑将部分预计不能取得增值税专用发票的材料费、设备租赁费等纳入劳务分包范围,由分包方统一开具增值税专用发票,从而抵扣进项税。

“营改增”对其他形式劳务分包的影响及对策

除了具有劳务分包资质的劳务分包外,现场还大量存在劳务派遣、内部作业层队伍、挂靠队伍等形式的劳务分包。这些劳务分包形式,在“营改增”后对施工总承包企业存在影响。

影响。一是对劳务派遣形式的影响。劳务派遣是总承包企业与具有劳务派遣资质的劳务企业签订劳务派遣协议,由劳务公司派遣劳务人员到总承包企业项目部进行劳务作业。这种形式下,劳务派遣企业不具备建筑施工资质,在“营改增”后,劳务派遣企业不能开具建筑业增值税专用发票,总承包企业因不能取得增值税发票而无法对这部分劳务分包成本抵扣进项税,在一定程度上增加了总承包企业的增值税税负。

二是对综合作业队、专业作业队形式的内部作业队伍的影响。目前,总承包企业为了培养自己的作业层队伍及规避劳务用工风险,成立了综合作业队、专业作业队等内部作业队,在项目部承担急、难、险、重施工任务。内部作业层队伍形式的劳务分包,由项目部与队伍签订内部经济承包协议,以工资单形式结算和支付。因队伍自身未取得国家工商行政注册,且无相关的资质证照,因此,就不能开具增值税专用发票,总包方也就不能抵扣进项税。

三是对挂靠队伍的影响。所谓挂靠队伍,是指作业队伍挂靠于某个身份合法且具有劳务分包资质的施工企业,并以该企业

几个建筑业营改增的经典常识性问题

一、一般纳税人提供建筑服务，选择简易计税方法计税的是否可以开具增值税专用发票？

答：根据《财政部国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）附件1《营业税改征增值税试点实施办法》第五十三条纳税人发生应税行为，应当向索取增值税专用发票的购买方开具增值税专用发票，并在增值税专用发票上分别注明销售额和销项税额。

属于下列情形之一的，不得开具增值税专用发票：

- （一）向消费者个人销售服务、无形资产或者不动产。
- （二）适用免征增值税规定的应税行为。

因此，一般纳税人选择简易计税方法可以开具增值税专用发票。

提示：一般纳税人（施工方）选择简易计税方法的工程项目，在施工过程中发生的采购业务进项税额不允许抵扣，建议不要索取增值税专用发票；施工方给业主开具的增值税专用发票，业主一般可以进行进项税额抵扣。

二、一般纳税人提供建筑服务，选择简易计税方法的，销售额是否可以扣除支付的分包款？

答：根据《国家税务总局关于发布的公告》（国家税务总局公告2016年第17号）第四条第（二）项规定，一般纳税人跨县（市、区）提供建筑服务，选择适用简易计税方法计税

的，以取得的全部价款和价外费用扣除支付的分包款后的余额，按照3%的征收率计算应预缴税款。

因此，一般纳税人提供建筑服务，选择简易计税方法的，销售额可以扣除支付的分包款。

提示：不论分包方采用简易计税或一般计税方法、分包方提供普通发票或专用发票，主要属于建筑服务分包，都可以扣除。

三、一般纳税人跨县（市）提供建筑服务，按照预征率在建筑服务发生地预缴税款后，剩余税款是向建筑服务发生地缴纳还是向机构所在地主管税务机关缴纳？

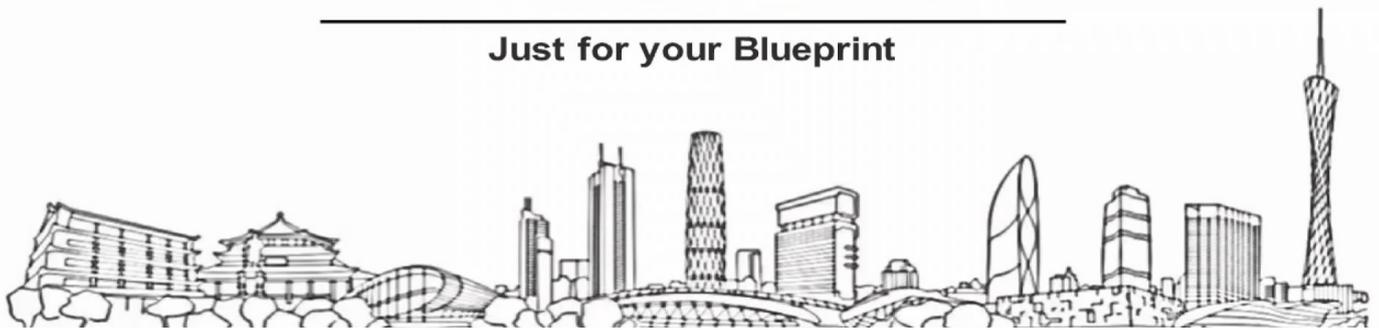
答：根据《国家税务总局关于发布的公告》（国家税务总局公告2016年17号）第三条纳税人跨县（市、区）提供建筑服务，应按照财税〔2016〕36号文件规定的纳税义务发生时间和计税方法，向建筑服务发生地主管国税机关预缴税款，向机构所在地主管国税机关申报纳税。

四、建筑服务中其他建筑服务包括什么内容？

答：根据《财政部国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）规定，其他建筑服务，是指上列工程作业之外的各种工程作业服务，如钻井（打井）、拆除建筑物或者构筑物、平整土地、园林绿化、疏浚（不包括航道疏浚）、建筑物平移、搭脚手架、爆破、矿山穿孔、表面附着物（包括岩层、土层、沙层等）剥离和清理等工程作业。

“营”在改变，“增”在当下！

Just for your Blueprint



（上接第六页）名义在总承包企业承担劳务分包任务。总承包企业与被挂靠企业签订劳务分包合同，并取得被挂靠企业开具的发票，但分包价款由总承包企业直接支付给挂靠队伍，收款方与合同主体、发票开具主体不一致。这种形式下，造成业务流、资金流、发票流“三流不合一”，给总承包企业带来了法律风险和后期的审计风险。

对策。一是加强劳务分包方准入和选用管理。总承包企业要建立并规范劳务分包方准入制度，根据分包方的资质、规模及其组织形式确定其纳税人身份，并建立“合格分包方名录”。根据项目施工生产需要，通过招（议）标方式选择分包方，优先选用“合格分包方名录”中能够开具增值税专用发票的分包方。

二是通过劳务分包模式规范劳务派遣和内部劳务分包管理。总承包企业可以参股成立施工劳务企业，或者与外部成熟的施工劳务企业建立合作关系，将劳务派遣转换成由施工劳务企业

承担的劳务分包。对于内部劳务分包，可由施工劳务企业向综合作业队、专业作业队等内部作业层队伍提供劳务资源和班组，并与总包方签订劳务分包合同，总包方在分包合同中充分考虑将部分预计不能取得增值税专用发票的材料费、设备租赁费等纳入劳务分包范围，由施工劳务企业向总包方开具增值税专用发票，从而抵扣进项税。

三是规范挂靠队伍承担施工任务。对于名为身份合法劳务分包队伍，实为挂靠分包队伍的，总包方应按照税法、财务等方面管理规定，规范合同、发票、资金及核算管理，与被挂靠方签订分包合同，办理验工计价手续，将计价款打入被挂靠方的银行账户，由被挂靠方向总包方开具建筑业增值税专用发票，以满足增值税下业务流、资金流、发票流“三流合一”的要求，从而取得合法有效的增值税发票，实现进项税抵扣。同时，总包方也可规避劳务分包法律风险和后期的审计风险。

国务院拿建筑行业这头大象开刀 彻底清查各类保证金盘活万亿元资金

保证金“大山”知多少

根据国务院常务会议部署,有关措施初步估算将盘活建筑业企业近万亿元资金。反过来说,这天文数字的资金就是沉淀甚至沉没的万亿元,昭示着建筑企业的不堪重负。

企业缴纳各类保证金投入总量大,回收周期长,沉淀过多,严重影响企业运作。浙江省某建设集团2013年新签合同额89亿元,施工项目156个,完成产值82.3亿元,实现营业收入70.1亿元;公司2013年缴纳各类保证金33586万元,年末流动资金34.59亿元,工程保证金占流动资金的比例达9.42%。按银行贷款年利率7%计算,仅银行利息就要支付2351万元。

众所周知,建筑业是微利行业,产值利润率不足3%,工程保证金筹措主要来自企业流动资金,有不少是向银行借贷。资金成本高企,进一步降低了利润水平,而且保证金制度对被管理者规范多,对建设单位规范少;对施工单位规范多,对行业主管部门规范少,严重阻碍了企业转型发展。

“来路不明”保证金非清查不可

市场经济是法治经济,必须依法行政。我国建筑领域名目繁多的保证金,很多没有严格的法律法源支持,属于“来路不明”。保证金数目庞大是一个现象,缺乏法规法源、没有明确标准、各地甚至同一地区缴付品类、数目不同,才是问题本质。我国《建筑法》《招标投标法》《合同法》等,大多未明确规定工程建设行业保证金收取种类、比例、返还等。企业注册保证金、安全生产保证金、工期保证金、优质工程保证金等大多根本没有上位法支持。此次国务院常务会议决定解决部门职责交叉、重复许可、中介服务收费高等问题,将气象部门承担的房屋建筑和市政基础设施工程防雷许可,纳入建筑工程施工图审查和竣工验收备案。这项改革可使每年20多万个工程项目避免重复许可,约缩短办理时间40天。

让大象产业重新舞起来

城市布满脚手架和起重机,全国就是一个大工地,到处都是勤劳的工人——世界各地旅客离开中国时,都会得出这样一个印象。这比数据更能表明,建筑业在国民经济中的巨大作用。

2015年,面对经济下行压力加大、投资增长乏力局面,我国建筑业企业完成建筑业总产值180757.47亿元,增长2.29%;完成竣工产值110115.93亿元,增长9.33%;签订合同额338001.42亿元,增长4.48%;实现利润6508亿元,增长1.57%。截至2015年底,全国有施工活动的建筑业企业80911个,从业人数5003.40万人,劳动生产率为323733元/人,增长1.92%。但是自2009年以来,建筑业首次低于国内生产总值增速。正如中国建筑业协会会长王铁宏说,2015年我国建筑业总产值达到18.08万亿元,占GDP近27%,从业者超过5000万人,是名副其实的支柱产业。建筑业在全面建成小康社会过程中,责任重大,但必须加快转型。

由全球建筑观察和牛津经济发布《全球建筑业2030》指出,全球建筑业平均年增长率未来15年内将超过3.9%,超过同期全球GDP增长预期1个百分点。到2030年,中国、印度和美国将为建筑行业贡献57%的活动增量。中国仍将是世界建筑行业的最大市

场,但增长率将有所下降,而印度的增长速度将达到中国的两倍。但城镇化大潮并非建筑业的唯一推动力:美国建筑业已不再享受城镇化红利,但建筑行业仍将迅猛增长,预计年增长率为5%。仅芝加哥、休斯敦、洛杉矶和纽约四个城市,就将在2030年前的建筑项目总量中占据27%的份额,美国南部几个州也将在增长中发挥重要作用。



住建部整治行业“潜规则”，记住这16条防撞枪



工程“层层转包、层层扒皮”成为建筑业的顽疾，是公开的“潜规则”。日前，住房城乡建设部办公厅下发《关于2016年4月份全国建筑施工转包违法分包行为查处情况的通报》，通报2016年4月份各地住房城乡建设主管部门上报查处的建筑施工转包违法分包等违法行为情况。按照《工程质量治理两年行动方案》(建市[2014]130号)和《住房城乡建设部办公厅关于开展严厉打击建筑施工转包违法分包行为工作的通知》(建办市函[2014]545号)要求，截至2016年5月27日，全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团均向住建部报送了2016年4月份建筑施工转包违法分包等违法行为查处情况。根据上报数据，2016年4月，全国共有在建工程项目224886个。各地排查项目46747个，涉及建设单位33564家、施工单位37267家，比上月有所增加。排查项目数占在建项目总数的比例为20.79%。

违法行为类别

2016年4月，全国共排查出646个项目存在各类市场违法行为，比上月增加18.31%。其中，存在违法发包行为的项目38个，占违法项目总数的5.88%；存在转包行为的项目18个，占违法项目总数的2.79%；存在违法分包行为的项目22个，占违法项目总数的3.41%；存在挂靠行为的项目15个，占违法项目总数的2.32%；存在“未领施工许可证先行开工”等其它市场违法行为的项目553个，占违法项目总数的85.6%。各地查处有违法行为的建设单位287家；有违法行为的施工企业509家，其中，有转包行为的企业18家，有违法分包行为的企业21家，有挂靠行为的企业11家，有出借资质行为的企业5家，有其它违法行为的企业454家。

处罚类别

各地住房城乡建设主管部门对存在违法行为的企业和人员，分别采取了停业整顿、限制投标资格、吊销资质、罚款等一系列行政处罚或行政管理措施。其中，责令停业整顿的企业49家，限制投标资格的企业8家，给予通报批评、诚信扣分等处理的企业385家；责令停止执业的个人4人，给予通报批评、诚信扣分等处理的个人147人；罚款总额5017万元(含个人罚款131万元)。非法转包、违法分包严重扰乱建筑市场秩序和阻碍行业健康发展，给工程带来质量和安全隐患，行业主管部门已越来越重视这一行业顽疾，能记住下面的16条，就不会撞枪。

存在下列情形之一的属于违法发包

- 建设单位将工程发包给个人的
- 建设单位将工程发包给不具有相应资质或安全生产许可的施工单位的
- 未履行法定发包程序，包括应当依法进行招标未招标，应当申请直接发包未申请或申请未核准的
- 建设单位设置不合理的招投标条件，限制、排斥潜在投标人或者投标人的
- 建设单位将一个单位工程的施工分解成若干部分发包给不同的施工总承包或专业承包单位的
- 建设单位将施工合同范围内的单位工程或分部分项工程又另行发包的
- 建设单位违反施工合同约定，通过各种形式要求承包单位选择其指定分包单位的

法律法规规定的其他违法发包行为存在下列情形之一的属于违法分包

- 施工单位将工程分包给个人的
- 施工单位将工程分包给不具备相应资质或安全生产许可的单位的
- 施工合同中没有约定，又未经建设单位认可，施工单位将其承包的部分工程交由其他单位施工的
- 施工总承包单位将房屋建筑工程的主体结构的施工分包给其他单位的，钢结构工程除外
- 专业分包单位将其承包的专业工程中非劳务作业部分再分包的
- 劳务分包单位将其承包的劳务再分包的
- 劳务分包单位除计取劳务作业费用外，还计取主要建筑材料款、周转材料款和大中型施工机械设备费用的
- 法律法规规定的其他违法分包行为

目标管理是项目建设的关键

所谓目标管理,是指围绕确定目标和实现目标而开展的一系列管理活动,是企业运用激励理论和系统工程原理,充分调动和依靠全体职工的积极性和智慧,对确定和实现企业目标的计划、实施、检查和处理等四个阶段的全部活动的管理。

目前的建筑市场竞争异常激烈,如何运用目标管理来达到强健企业、增长内功的目的?对于企业中最小的管理“细胞”——项目部而言,可谓寓意深长。在今年的施工中,宁建工集团第六分公司以目标管理为主线、以“格式化、持续化、有效化”为手段的目标管理模式积极推进项目管理、加强团队建设,取得了一定的成效。

以目标管理统领各项工作

目标管理从根本上来讲,就是把工作由控制下属,变成与下属一起设定客观标准和目标,靠团队的积极性去完成任务。项目部以“规范、和谐、塑品牌”为管理方针,坚持“争创建功一流项目,稳固均衡持续发展”的战略目标不动摇,每年年初分别确定产值、安全、质量、文明工地等年度具体目标。依据年度目标,项目部每月又分项目部、区域、班组、职工等四个层次进行目标分解,确定目标,月末根据目标的实际完成情况进行综合打分,将最终得分结果与职工的奖金挂钩,激励职工努力工作,完成各项工作目标。同时,领导班子各人的年终兑现奖的分配,也同样与项目部具体工作目标实现挂钩。

在做好目标分解的同时,项目部通过开展“按长板、补短板、长水平”,“精细化管理,从我身边做起”等一些大讨论,进一步统一全员的思想,为目标管理的顺利推行奠定思想基础。领导班子——目标管理的核心层在推进目标管理过程中的作用是举足轻重的。一个信念坚定、思路清晰、素质过硬、富有挑战性的班子团队决定着项目部目标管理的成效。为此,在推进领导班子的目标管理的过程中,项目部首先建立的就是领导班子“日沟通”机制。领导班子对当日的重点工作进行部署,保证工作的协调统一、令行禁止;其次,就是强化领导班子的学习,组织对党的路线、方针、政策,先进的管理理念和管理思路进行系统的学习,增强班子决策能力,也促使目标制定更科学,推进目标的实施更坚定。

“格式化”管理确保目标管理规范

格式化管理就是将管理像磁盘格式化一样,运用一定的管理模式和管理流程,将管理“固化”,“规范化”。项目管理包括安全、质量、分包工程、材料管理等诸多方面,从每个阶段具体的工作目标出发,将多方面的管理要求、标准、流程不断地固化、规范化,通过有效运行,反过来再推动目标管理。

格式化管理,首先是推进组织机构格式化,项目部建立以

项目经理为核心的质量管理体系、职业健康安全管理体系和环境管理体系。根据工程施工特点和要求,实施例会制度、实行区域负责制,做到责任到人,层层落实,严格考核,强化过程监督;其次,在安全管理上,依据重大危险源清单、安全操作规程等,分区域,班组进行细化,制定组员日查、班组周查、区域半月查、项目部月查的职业健康安全环境管理表格。同时,以各外包工程的安全重点部位,薄弱环节为基础制定外包安全管理卡;再次,在分包工程的管理中,项目部制定分包工程过程(月)统计会签表,层层把关。

“持续化”管理保证目标管理无偏差

具体目标执行中经常出现“审美疲劳”、“信息衰减”等情况,针对这些客观现象,运用持续化的管理不断清晰描述总目标和阶段性目标,进而不断强化全员的阶段性任务并严格控制,是持续化管理的根本所在。为此,项目部在推进目标管理的过程中,一是通过技术管理周报、半月沟通会、月安全质量例会制度,以及推行质量管理看板,设立执行偏差公示栏等措施,及时地发现在质量技术工作中的问题,有针对性的进行整改解决。二是开展特色安全活动。如:职业健康安全环境“知识答卷”、“安全警句大家提”、“安全签名、宣誓”等活动以及通过黑板报、张贴宣传标语、设安全围栏、安全警示牌等形式创造良好安全氛围。三是明确文明工地创建目标和安排,严格遵照执行。同时,将创建与培训结合确定定期检查培训制度。

“有效化”管理增强目标的效果性

目标管理的一个重大的贡献就是:它把管理的整个重点从工作努力即输入,转移到生产率即输出上来。所以,目标管理是一种以结果为导向的管理模式。由此,运用有效地激励手段,通过有效的管理,是目标管理得以推行的重要前提。在选择有效化管理的过程中,项目部注重将精神激励和物质激励、正向激励和负向激励有机的结合在一起,最终达到综合激励的目的。首先是将精神激励和物质激励有机结合。项目部提出了“脚踏实地、团结一致、求实创新、勇于奉献”的防波堤精神,来凝聚全员和全部劳务作业人员的力量,大力弘扬项目部中先进人物和先进事迹,对职工进行表扬和批评,营造一种良好和谐的文化氛围,促进项目健康发展。同时,项目部通过设立技术创新专项奖励基金、安全专项奖励,不断强化安全、质量、文明施工等方面的奖罚力度,通过有效的罚劣奖优,对项目部的目标管理在执行过程中进行不断的纠偏,保证目标管理顺利推进。其次,是通过正向激励和负向激励有机结合。积极开展各种文体活动,丰富职工的业余文化生活,整体推进项目部的目标管理取得成效。

“迪士尼效应”将带来哪些影响？

上海迪士尼正式开园后的首个周末，游人如织。热门景点外排队的长龙，迪士尼小镇商家内摩肩接踵的人流，显示了这座“经典迪士尼、精彩中国风”乐园的独特魅力。相关人士接受采访时表示，虽然一期开园的迪士尼度假区只有3.9平方公里，但它像个杠杆，或将撬动整个“大上海”的相关产业发展。

一个乐园，三重效应

纵观国际现代化大都市，旅游业往往是其服务经济的重要组成部分。业内人士认为，上海迪士尼的正式运营，也将为上海旅游产业的跨越式发展带来三重效应。

首先是旅游度假的集聚效应。在全球游客量排名前十的主题乐园中，迪士尼牢牢占据其中9席，去年就有超过1.3亿游客在全球12个迪士尼乐园度过假日。据有关测算，迪士尼的地标效应，每年将为上海提供1000万至1500万的游客流量，从而带动上海旅游和相关产业发展。有意思的是，与人们观念中只有小朋友才喜欢去乐园的印象不同，从开园测试情况看，银发族成为迪士尼参观热情极高的主力人群，呈现了较为明显的“长尾”效应，这也让人们更加看好上海迪士尼未来在老龄化社会中的发展。其次是消费层级的提升。上海迪士尼打破了国内主题乐园单一依赖门票收入的盈利模式，具有游客集散功能的大型度假区满足了游客娱乐、住宿、餐饮和购物等多维度需求，从而带动消费水平的整体提升，促进国内观光旅游向休闲度假旅游转型。最后是服务精神再造。服务质量的高低，关系着旅游产业的可持续性。许多入园游客印象最为深刻的，是乐园工作人员热情的问候和灿烂的笑容。在此背后，是迪士尼要求每个员工都要扪心自问：如何在回答第1000个问题，始终微笑；如何在年过半百时，保留童真。

开放中融合，创新中提升

与一般的中方出地出人、外方出钱出图纸的合资项目不同，上海迪士尼可以说是中外合作无缝对接的项目。可以说，迪士尼的建设过程是在开放中融合，在创新中提升。

上海申迪集团董事长范希平介绍说，上海迪士尼度假区是由华特迪士尼公司与申迪集团分别通过其子公司共同投资、建设、运营的合作项目。合作双方投资设立了两家业主公司，还设立上海国际主题乐园和度假区管理有限公司，代表业主公司负责

度假区的创意、开发和运营工作。正是这样的合作体制，使得中方从一开始就全程参与这座世界级乐园的设计、建设、开发、运营。五年的建设期里，外方的新理念、高标准与中方的执行力优势互补，最终实现“双赢”。

——开工伊始，外方就对乐园及度假区的土地、水体质量提出极高要求。针对这一需求，中方通过真空预压、污染处理等多种方式实现土地无害化，最终顺利经过美方专家10万多个数据的严格检验，开工一年完成场地移交。

——外方对于建设质量的苛刻也让许多中方建设者真正感受到了“工匠精神”。美方业主有一个集安全、健康、环境、国际劳工标准和安保为一体的管理团队，提出的标准是安全、环境零容忍等要求。中方建设者成功适应了“零容忍”的管理模式，成就了精彩复制十六世纪欧洲街道、创新呈现明日世界等“细节控”们津津乐道的乐园场景。

——上海迪士尼建设过程中，美方只提交工程蓝图，需要中方工程师对图纸进行消化和重新深化设计的模式，让中方对工程总包有了全新认识。

“迪士尼效应”不止于上海

在上海的城市建设者眼中，迪士尼从来不是一处盆景。以乐园为核心，规划面积达24.7平方公里的上海国际旅游度假区正在加速发展。同时，迪士尼的溢出、辐射、带动作用，不仅限于上海。上海国际旅游度假区管委会副主任王德宏说，上海国际旅游度假区的目标是建成具有示范意义的现代化“旅游城”、当代中国娱乐潮流体验中心，形成旅游产业发达、文化创意活跃、低碳环保智能、环境优美宜居的社会主义现代化大都市新地标，最终发展成为人人向往的世界级旅游目的地。

上海迪士尼开园次日，江苏昆山在《解放日报》上刊载了两个整版广告，标题是“昆山旅游：打造‘迪士尼’下一站”。海财经大学国际工商管理学院教授、上海迪士尼乐园项目国家评审专家何建民说，国际大都市旅游发展极易对周边城市群产生“溢出效应”，带动区域发展，大伦敦、大巴黎、纽约都市圈等都是如此。因此，上海迪士尼乐园可以作为深化长三角旅游一体化建设的重要抓手，不断提升长三角城市群的吸引力和影响力，推动区域发展转型。



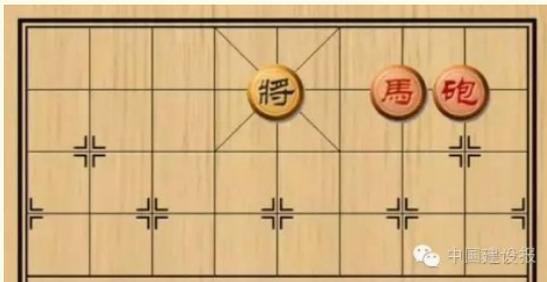
随着建筑业“营改增”的落地，不少企业都在集中培训，以期更好地应对税改带来的挑战。而众所周知，“营改增”带来的不只是税收征收方式的改变，它也对建筑企业的管理提出了更高的要求。在培训中，仍有不少企业不断咨询“联营挂靠”业务有何办法才能符合“四流合一”原则，大有“不见黄河心不死”的“勇气”。

直截了当地说，“营改增”实施后，“联营挂靠”模式已步入死局，唯一的补救措施是尽快调整为自主经营。

开具增值税专用发票需把握“四流合一”原则，其关注的焦点，一是业务的真实性，即有没有真实发生交易是根本；二是资金流、发票流是不是同一受票方，实质重于形式。在联营挂靠模式中，由于资质共享，导致合同流、发



联营挂靠步入死局



票流、资金流和物流“四流”不一致，增值税抵扣环节没有形成闭环，采购进项无法抵扣。

据不完全统计，2015年，建筑业的产值约18万亿元，通过联营挂靠完成的产值约为5万亿元。联营挂靠类企业往往通过“只收管理费、不参与项目部管理”经营模式，直接获取利益，其市场竞争能力和履约能力几乎丧失殆尽，短期内往往难以恢复。若不改变这种经营模式，等待联营挂靠类企业的只能有两个下场：一是因为进项发票不足而使企业亏损、倒闭；二是因虚开增值税专用发票而获罪入狱。因此，这类企业只有摒弃联营挂靠模式，向直管模式或总分包模式靠拢。

推进建筑产业现代化 施工是重点

伴随着国家高度重视建筑产业化发展，各利好政策不断出台，为因势利导，有效聚集装配式建筑市场各方资源，以“协同化、一体化、产业化”的思路来助推装配式建筑的加快发展。

中建科技集团有限公司董事长叶浩文表示，中国建筑学会建筑产业现代化发展委员会成立后，将开展建筑工业化的学术研究以及集成技术研发应用，促进科研院、高校、开发商、设计院、部品件生产、施工和监理等单位的协作交流，打造产学研用一体化的发展平台，推动我国建筑产业现代化发展。

中国建筑学会修龙理事长介绍，中建科技集团是中国建筑大力实施蓝海战略、全面推进行业创新发展的产业平台和技术研发平台，不但研发形成具有中建品牌的建筑产品体系和技术体系，更是创新了“EPC五化一体”的经营发展模式，积极推进了装配式建筑的全产业链发展。

“建筑产业化是转变传统建造方式，提升建筑品质的必然之选，”中国建筑工程总公司党组书记、副总经理刘锦章认为，建筑产业化是建筑业降低资源消耗、实现低碳环保，促进城市生态化发展的重要举措。

据悉，目前中建已投资30多亿元用于建筑产业的创新发展，并在全国建成PC生产基地12个，建成和正在承建各类装配式建筑项目逾2000万平方米，采用EPC五化一体模式建造的甘肃敦煌国际酒店项目，预制率80%，创造了70天完成9100吨钢结构制作与安装记录，实现项目进度加快70%、资源节省30%以上，充分体现了装配式建筑的优势，打造了装配式建筑的经典之作。

住房与城乡建设部总工程师陈宜明指出，推进建筑产业现代化要注意五个方面：第一设计是先行，要重视设计引领作用；第二生产是关键，对构件厂家生产的产品要监管；第三施工是重点，要有制度保障形成行业规范；第四管理是保证，管理对象与内容要随着生产方式的改变而调整；第五装修是提高，将装配式建筑和一体化装修结合起来，让消费者切实感受到装配式建筑的优点。



国企改革再迎政策密集期

在国企重组与混改案例日渐增多之际，国务院国资委、财政部于7月1日联合发布《企业国有资产交易监督管理办法》（简称《办法》），旨在规范企业国有资产交易行为，加强监管，防止国有资产流失。《办法》自发布之日起施行。

《办法》的发布也成为一个重要信号，即国资改革在低调推进数月后，即将再迎政策密集期。国资委主任肖亚庆日前向十二届全国人大常委会第二十一次会议介绍国资改革情况时表示，目前已相继制定出台13个专项改革意见或方案，还有9个文件正在履行相关程序，相关配套文件即将全部制定完成。

“国企改革文件将进入密集出台期，文件出齐后有很多事要做。例如：国企改革下一步将推动重组整合，加大集团层面的兼并重组，进一步精干主业，推动产业链关键业务的重组整合，推进去产能，优化配置同类资源，实行专业化运营等。”中国企业研究院首席研究员李锦对上证报记者表示，“此时发布上述《办法》非常及时，这是个操作性文件，回答了如何防止国有资产流失的问题，强调规范程序、公开透明，有很多新东西。”

“增资”及“资产转让”有了详细规定

相比于2004年起施行的《企业国有产权转让管理暂行办法》，最新发布的《办法》在国有产权转让的基础上，增加了对“增资”与“资产转让”两类国有资产交易行为的详细规定。“此前的规定主要考虑的是股份制背景下的产权交易，新《办法》则关注到了处置僵尸企业过程中会遇到的新问题。从内容来说，《办法》主要强调了国资交易中的程序规范和信息公开。”李锦表示。

根据《办法》，企业国有资产交易应当有利于国有经济布局和调整优化，充分发挥市场配置资源的作用，遵循等价有偿和“三公”的原则，在依法设立的产权交易机构中公开进行。

关于企业产权转让，《办法》明确，国资监管机构负责审核国家出资企业的产权转让事项。因产权转让致使国家不再拥有所出资企业控股权的，须由国资监管机构报本级政府批准。对于国有出资企业子企业的产权转让，《办法》也明确，对主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，主要承担重大专项任务子企业的产权转让，须由国家出资企业报同级国资监管机构批准。

关于企业增资，《办法》明确，国资监管机构负责审核国家出资企业的增资行为。因增资致使国家不再拥有所出资企业控股权的，也须由国资监管机构报本级政府批准。

关于企业资产转让，《办法》明确，企业一定金额以上的生产设备、房产、在建工程以及土地使用权、债权、知识产权等资产对外转让，应当按照企业内部管理制度履行相应决策程序后，在产权交易机构公开进行。涉及国家出资企业内部或特定行业的资产转让，确实需要在国有及国有控股、国有实际控制企业之间非公开转让的，由转让方逐级报国家出资企业审核

批准。

强化核心环节的公开信息披露

根据《办法》，国资交易在评估、定价、挂牌、调价、付款等众多环节都有了具体规定，并且，核心环节的公开信息披露时间也得到明确。

例如：产权转让降低转让底价或变更受让条件后重新披露信息的，披露时间不得少于20个工作日。新的转让底价低于评估结果的90%时，应当经转让行为批准单位书面同意。还有增资部分，增资协议签订并生效后，产权交易机构应当出具交易凭证，通过交易机构网站对外公告结果，公告内容包括投资方名称、投资金额、持股比例等，公告期不少于五个工作日。

值得一提的是，一些混合所有制企业对《办法》的适用范围存在争议，主要聚焦于《办法》对混合所有制企业采用了等同于公有制企业的监管规则。

根据《办法》第四条第四款规定，其适用范围包括“政府部门、机构、事业单位、单一国有及国有控股企业直接或间接持股比例未超过50%，但为第一大股东，并且通过股东协议、公司章程、董事会决议或者其他协议安排能够对其实际支配的企业。”也就是说，国资实际控制的混合所有制企业将与国有独资企业和国资持股50%以上的绝对控股企业一样，接受同样的交易监管。

“混合所有制企业基本上按国有企业监管，等于‘提升’了混合所有制企业的监管待遇。上述限定办法将在一定程度上规范国有企业产权转让、增资的程序，但在监管和审批问题上的‘收紧’也会使参与混合所有制的民企企业增加顾虑。”有民企负责人这样认为。

在李锦看来：“混合所有制的特色就是运营效率高，什么都要等上级批准，企业活力会受到限制。因此，呼吁针对混合所有制发展的相关文件尽快出台。包括《企业国有资产法》、《公司法》、《企业国有资产监督管理暂行条例》等有关法律法规，也要根据全面深化改革的要求进行修改。”

国企十项改革试点落实计划首度披露

2016年深化国企改革将抓好“九项重点任务”

- 1 尽快完善“1+N”文件体系，基本完成国企改革顶层设计
- 2 深入推进“十项改革试点”，在国有企业改革重点难点问题上尽快形成突破
- 3 以管资本为主推进国资监管机构职能转变，建立国有资产出资人监管权力清单和责任清单
- 4 分类推进国有企业改革，对中央企业实行分类考核、分类监管
- 5 加大公司制股份制改革力度，在中央企业集团和子公司两个层面大力推行公司制
- 6 推进董事会建设，使绝大多数的中央企业建立起规范董事会，完善公司法人治理结构
- 7 推动中央企业重组调整，压缩管理层级和法人层级，优化国有企业结构布局
- 8 强化国有资产监督，加强和改进外派监事会工作，防止国有资产流失
- 9 坚持党对国有企业的领导，在改革中同步推进国有企业党建工作

资料来源：国务院国资委、国家发改委、人社部

新华社（大伟制图）

咸阳：未达到扬尘防治标准项目一律停工整改

“对未达到扬尘防治标准的项目一律停工整改，对相关责任单位和项目负责人，记入不良信息‘黑名单’，并予以公开曝光。”7月1日起，咸阳将开展为期半年的工地扬尘污染治理行动，严查施工扬尘污染行为。

闲置2个月以上空地 必须进行绿化

近日，咸阳市住房和城乡建设规划局印发《2016年咸阳市工地扬尘污染治理行动方案》，从7月1日至12月底，各级单位对各自管辖范围工地扬尘污染开展专项整治行动，对施工扬尘防治不利的企业、项目依法依规进行处罚。

方案要求，建设单位作为工程建设组织者，要对所管项目的扬尘治理工作负总责。建设单位自行进行土方工程发包时，由建设单位按要求落实道路及场地硬化、施工围挡、裸土覆盖、车辆冲洗等措施。

对暂时不开开发的空地、开挖存放的裸露土方，闲置时间2个月以上均必须进行绿化，并对工地设置不低于2.5米的封闭围挡；要对开发小区内施工现场的公共道路、公共区域进行扬尘治理。

在落实建筑施工扬尘防治措施方面，方案要求，房屋建筑施工现场必须采用封闭围挡，主要道路和工地出入口硬化，配备施工车辆冲洗设备；房屋建筑施工现场的水泥等易飞扬颗粒建筑材料应存放于库房或密闭容器，土方和装修作业时采取喷雾降尘措施；施工现场裸露地面应当进行网膜覆盖或者采取草籽播种、草坪种植等临时绿化措施；房屋建筑工程应采用密闭串桶或容器转运楼层建筑垃圾，建筑垃圾和生活垃圾密闭清运出场，严禁焚烧各类废弃物等。



未达到扬尘防治标准项目 记入“黑名单”

咸阳市住房和城乡建设规划局工作人员介绍，目前，咸阳市建筑工地涉及的管理部门较多，各建设项目审批部门要按照“谁发证，谁监管”“谁审批、谁负责”“管质量安全，同时管扬尘治理”的原则，抓好本部门审批的建设项目扬尘治理工作。

专项整治期间，各在建工地包抓领导为项目扬尘治理工作的第一责任人，全市各级建设项目主管部门要建立举报监督、明查暗访工作机制。对未履行扬尘防治责任造成大气环境污染的单位，按照有关法律法规处罚的上限予以严肃查处。情节严重的，给予限制参加招标投标、暂扣企业资质、安全生产许可证等处罚。

对未达到扬尘防治标准的项目一律停工整改，取消各级文明工地和优质工程参评资格，撤销已取得的荣誉称号，对相关责任单位和项目负责人，记入不良信息“黑名单”，并予以公开曝光。

咸阳市住房和城乡建设规划局工作人员表示，此处整治行动是为全面落实市政府关于大气污染防治工作的有关部署要求，实现全市空气中主要污染物浓度持续下降。整治结束后，各级建设项目主管部门将根据本部门、本地区整治情况，研究、制定具有针对性、长效性的具体措施和办法。

35城库存减少 西安住宅存量创近两年新低

国内某房地产研究院6月21日发布的数据显示，截止5月底，监测的35个城市新建商品住宅库存总量为24879万 m^2 ，环比减少0.9%，同比减少4.6%。

其中有15个城市的库存同比增长。太原、茂名和济宁3个城市的库存上升幅度较大，同比增幅分别达到84.7%、76.9%和68.2%。另外20个城市的库存则同比下滑，其中合肥、南京和苏州的同比跌幅最大，跌幅分别为64.9%、54.5%和49.7%。这3个城市目前属于库存明显不足的城市。

该研究院智库中心研究总监严跃进表示，去库存周期继续下行，处于历史较低水平，会进一步加剧此类城市房价上涨的压力。对于一些重点二线城市，比如苏州、南京和合肥等城市，去库存周期仅仅为2个月左右的水平，后续房价看涨预期会继续强化。对此类城市来说，近期政策收紧的概率在增加。只有这样，才能抑制过快的房价上涨趋势。当然从长期看，积极供地、加快补库存才是最根本的应对策略。

在多地住宅库存普减的背景下，西安商品住宅库存也创下近两年新低。据美城机构监测，截止5月末西安商品住宅存量为1490.39万 m^2 ，库存面积连续8个月下降，接近一年的住宅月销量预估，全部卖完需要11个月，差不多比2015年1月时减少了11个月。

陕西全面开展建筑业劳务用工制度改革试点工作

劳务用工问题已成为建筑业面临的一项重大问题。为解决这些问题，陕西省住房和城乡建设厅与人力资源社会保障厅联手，开展建筑业劳务用工制度改革试点工作。

针对此项工作，省住房和城乡建设厅、人力资源社会保障厅联合制定《陕西省建筑业劳务用工制度改革试点实施方案》，以试点先行、总结经验、不断完善、稳步推进、务求实效为要求，明确提出，建立惠及包括农民工在内的所有建筑业从业人员的劳保统筹制度，切实解决涉及建筑业劳务用工的技能培训、鉴定考核、工资支付、养老保险、住房保障等问题，利用互联网+新型建筑用工管理模式，建立建筑务工信息网。改革试点工作主要从以下六个方面进行推进：

一是建立多形式、多渠道的建筑工人技能培训机制，强化建筑企业培训主体责任、开展多种形式职业培训、建立建筑工人技能激励、培训专项经费及职业技能考核等机制。

二是规范劳务用工管理，全面建立建筑工人实名制管理制度，实行“一卡通”，实现电子信息化管理。明确工资支付各方主体责任，建立银行代发工资制度，实行包括建筑工人工资、劳保统筹在内的劳务费委托银行直接代发的办法。

三是制定建筑工人劳保统筹返还办法，将建筑工人纳入企

业职工基本养老保险覆盖范围。简化审批试点公司劳保项目返还审批程序，积极改善农民工居住条件，优先将保障房公寓、员工宿舍向试点公司的建筑工人提供。

四是引导建筑企业拥有自有技术工人，鼓励有一定技术特长和管理能力的班组长组建小微专业技能企业，同时发挥试点企业的引领作用，推动上下游企业分工协作发展。

五是利用互联网+建立建筑务工信息网，统筹安排开发建设务工网项目，建立健全务工网管理制度，把务工网建成建筑企业、项目建设劳务用工分包和建筑工人资源共享、服务协同的公共服务平台。

六是完善企业守法诚信管理制度，住房城乡建设、人社部门将建立失信企业及人员“红、黑名单”制度，定期向社会公开有关信息。建立健全企业失信惩戒机制，加强对企业及人员失信行为的部门协同监管和惩戒。

此次改革试点工作根据国务院办公厅《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》、省政府《关于推进建筑业转型升级加快改革发展的指导意见》有关规定，拟从2016年到2018年，利用三年时间，在西安市、安康市和陕西建工集团、西安建工集团开展。

我省加强对建设领域现场专业人员岗位培训机构检查评估

为进一步规范全省建设领域现场专业人员岗位培训工作，加强对培训机构的监督管理，切实提高培训质量，省住建厅会同有关设区市住房城乡建设行政主管部门，组织专家对列入全省建设领域现场专业人员岗位培训机构名录的单位进行了检查评估，并于近日通报了评估结果。

在客观公正的基础上，经省住建厅组织有关专家对各培训机构的组织机构、办学条件、培训管理、办学效果等15个大类27个子项认真检查评估，6家单位被评为优秀单位，12家单位被评为良好单位，1家单位由于职能调整原因，退出培训机构名录。

记者获悉，之前我省共有19家单位列入全省建设领域现场专业人员岗位培训机构名录，其中企事业单位5家，建设类院校14家。这些单位通过开展现场专业人员岗位培训工作，对提高现场专业人员业务素质，促进建筑施工现场管理，推动建筑业发展方面发挥了积极作用。虽然存在现场专业人员岗位培训机构发展不平衡等问题，但总体来看，近年来，我省建设领域现场专业人员岗位培训机构的设施逐步完善、培训管理进一步加强、资料管理也日趋规范。

省住建厅强调，各培训机构应以此次检查评估为契机，以评促建、以评促改，确保培训工作规范、有序、健康发展。按照要求，各培训机构下一步将严格培训日常管理。加强教学培训的基础设施建设，加强教师管理与培养，不断完善教学培训的各项规章制度；注重培训工作质量。科学制定培训计划，合理设置教学课程，通过开展教学评比等活动，不断改进教学方式方法；加强实训基地建设。加大经费投入，完善实训设备设施建设；规范培训档案管理。健全工作档案，做好培训资料的整理、归档、统计分析工作，实行信息化管理；加大培训工作监管。省住建厅将建立考核评估制度，加强全省建设领域现场专业人员岗位培训、考核及管理工作，定期对培训机构进行检查评估，将结果在全省通报。届时，社会评价差或达不到要求的培训机构，将被从名录中取消。



集团获陕建集团总公司“创先争优”多项殊荣

6月29日上午，集团总公司党委召开了庆祝建党九十五周年暨“创先争优”表彰大会，会议表彰了2014—2015年度在陕建集团“创先争优”活动中涌现出的先进集体和先进个人，我集团公司获多项殊荣。

在表彰大会上，集团公司领导班子被命名为陕建集团总公司2014—2015年度“四好”领导班子（这是我集团公司领导班子继2008年、2011年、2013年之后连续第四次被集团总公司党委命名为“四好”领导班子）；集团第四建筑工程公司党支部和第六工程管理公司党支部被评为集团总公司2014—2015年度先进基层党组织，其中第六工程管理公司党支部被确定为“党建工作示范点”；赵幼民、郭永会、张允喆、张静毅、邓春发五名同志被评为2014—2015年度优秀共产党员（其中郭永会同志被集团总公司党委推荐为省国资委优秀共产党员）；王耿同志被评为集团总公司2014—2015年度优秀党务工作者。



集团公司党委书记高峻（右三）领取“四好”领导班子奖牌



集团第四建筑工程公司党支部书记赵善华（左四）
领取先进基层党组织奖牌



集团公司优秀共产党员代表邓春发（右三）上台领奖



集团公司6项举措促增长 实现时间任务“双过半”

开好局、起好步，集团公司六项举措确保经济逆势增长，实现了“十三五”开局之年时间任务“双过半”。截至6月底，承揽任务67.05亿元，同比增长15%，占集团总公司下达年度计划的51.18%；实现营业收入40.61亿元，同比增长33.09%，占集团总公司下达年度计划的58.86%；实现利润4225.22万元，同比增长31.51%，占集团总公司下达年度计划的51.03%。

今年以来，集团公司上下认真贯彻落实年初职代会、经济工作会议精神，加强市场研判，积极适应新常态，努力提升经营质量，确保了生产经营稳步增长。一是坚持市场导向，定期召开每月经营工作会和季度经济运行分析会，把脉市场，对症下药适时调整经营策略，促进经济平稳运行。二是深化战略合作，主动出击，精心运作，加大战略对接。三是坚持“立足陕西、辐射西北、面向全国、开拓海外”的战略思路，围绕市场布局，加大市场开拓力度。四是调整经营结构，加大自营项目承接力度，优化省内、省外、海外布局，积极拓展房建以外市场，提升经营质量。五是实施科技创新、管理创新，加强风险管控，实现提质增效。六是积极推进“营改增”工作，提高财务管理水平。

学习井冈山精神 践行“两学一做”

6月17日至19日，由集团领导班子成员、机关中层正职领导干部、基层党政负责人及第六届青年岗位能手中的党员共95人组成的“两学一做”学习教育培训班在井冈山江西干部学院开班。

培训班以“学习井冈山精神，践行‘两学一做’”为主题，在两天半紧张而又充实的培训中，大家瞻仰了井冈山革命烈士陵园、敬献了花圈；参观了井冈山



开班仪式

博物馆，茨坪毛泽东同志旧居和黄洋界哨口；重走了红军挑粮小道；聆听了江西干部学院专家围绕“两学一做”所做的《井冈山斗争与井冈山精神》及《“两大党规”——〈准则〉和〈条例〉学习解读》专题讲座。培训采用现场教学、体验式教育及专题报告等形式，将井冈山革命历史和井冈山精神生动形象地展现出来，使大家对井

冈山那段恢弘的革命斗争史有了全面的了解，对胸怀理想、坚定信念，实事求是、勇闯新路，艰苦奋斗、敢于胜利，依靠群众、无私奉献的井冈山精神有了深刻的认识。

硝烟逝去，但精神长存。此次“两学一做”学习教育培训，使大家受到了井冈山革命精神的洗礼，大家表示，要进一步坚定理想信念，提高党性觉悟，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确的政治方向，认真搞好“两学一做”学习教育，争做“四讲四有”合格党员，为六建集团发展尽职尽责。



缅怀革命烈士



参观革命博物馆



陕建六建集团“两学一做”学习教育培训班

亮点纷呈夺眼球 文明施工获赞誉

6月13日，由咸阳市住房和城乡建设规划局组织的咸阳市建筑业企业现代化管理暨2016年度建设工程文明施工观摩会在咸阳举办，我集团公司金城咸阳项目部作为文明施工观摩会观摩现场，迎来了咸阳地区相关单位领导、专家和业界同仁共540余人进场观摩。

进入现场，大家首先被树立在施工现场主干道旁的环境信息监测发布系统所吸引，工地噪声达到多少分贝、PM2.5达到多少值，工地的环境质量全部一目了然。此外，还有道路喷淋系统、标准化临边护栏、工具式安全通道、封闭式木工加工棚、工厂化安装加工车间、混凝土泵车降噪棚、设施齐全的安全体验区、实体样板展示区……展现出了安全管理、文明施工、绿色施工、质量控制等方面的诸多亮点，令观摩人员目不暇接，大家对项目部的现场施工环境、设施和工程质量赞不绝口。

金城咸阳项目部位于咸阳市玉泉东路，建筑面积9.4万平方米。工程自开工以来，项目部不断加大安全、文明和绿色施工力度，制定了详细的方案计划，做到前期策划、过程严格控制，确保工程达到预期目标。自去年5月开工至今，省、市相关领导多次到现场检查指导工作，对项目部在工程建设和在安全、文明、绿色施工方面所做的工作给予了充分肯定和赞赏。



集团公司退休老党员积极践行“两学一做”

6月29日下午，集团公司一场特别的“两学一做”学习教育知识答题活动在机关二楼会议室举行，40余名退休老党员或戴老花镜仔细阅读卷，或执笔伏案认真答题，一笔一划写下每一个答案。



自集团公司党委深入开展“两学一做”学习教育以来，离退休老党员在离退休党总支部的组织下，纷纷加入到践行“两学一做”学习教育中，树立合格党员标尺，积极展示老党员先锋形象。离退休党总支部为他们发放了党章、党规及《习近平总书记系列重要讲话读本》等学习资料，并以各家属区为单位组织他们集中学习和研讨。此次答题活动作为离退休党总支部“两学一做”学习教育的一个重要环节，有效激发了退休老党员学习的积极性和主动性，同时，他们也纷纷表示，虽然大家已经离开了工作岗位，但仍然要保持退休不退党、离岗不离党的热情，发挥好老干部作用，真正把“两学一做”落到实处。

他们

张喜乐/第十建筑工程公司



有那么一种声音，或许是你从来不曾在乎的。在这座城市中，他们像一株随风摇曳的野草，根却被深深植入在这片原本不属于他们的土地之上。在这座城市尽头，没有繁华的街市，闪亮的霓虹，只有破旧的棚户区，和饱经生活风霜的生命。在这座城市的尽头，有他们这样一群人，几乎每天都是这样，起得很早，回去很晚。每个人都在为生存、为生活奔波。

清晨，当第一缕阳光缓缓升起的时候，他们已经开始坚守在各自的工作岗位上。默默地行走在城市的每一个角落，没有人会注意到他们的喜怒哀乐，只有抬起头才能看到他们微弱的身影。那些高楼凝聚着他们智慧的成果与辛勤的汗水。偶尔仰望那数十米高的脚手爬架上，他们的身影仿佛在半空中飞舞，只能隐约看到五颜六色的安全帽在跃动。每一处的施工现场都能看到他们埋头苦干的身影，这就是这座城市最基层的农民工。

晌午，当太阳高高挂在空中的时候，他们陆陆续续的从高处下来，三三两两的走着，闲聊着。结束了一上午辛苦而又危险的高空作业，此刻的他们脸上散发着轻松的笑意。手里提着空荡荡的暖水瓶，等待着排队接水。看着他们坐在阴凉的地方，手里拿着饭盒，偶尔看到夫妻两个人幸福的情景，妻子不停的给丈夫的饭盒里面夹菜，而丈夫抬头对妻子憨憨一笑。满头的汗水从他们的脸颊流下，汗水湿透了身体。此刻的他们没有顾忌旁人的眼光，也没有顾忌外在的形象，依然陶醉在自己憨厚朴实的小幸福里。

黄昏，当夕阳的余晖慢慢散去，这个城市也便悄悄的开始了私语。他们结束了一天的高空作业，看着他们轻松的步伐走去停车的地方，骑着各自的电动车或是摩托车带着妻子，洋溢着满脸的幸福有说有笑的离去。走过马路边的小商店，妻子下车买了一根雪糕，再次坐在车上把那一丝凉爽送到丈夫的嘴边，丈夫回头笑对自己的妻子，那是别人都无法体会的幸福。他们嘴上不说，心里全是满满的爱。生活如此，幸福亦是。

春天的到来，小雨连绵不断地下个不停，当一年中又是一个崭新开始的时候他们背起行囊，离开家乡和亲人，再次踏上回到这座城市的列车，继续日复一日的辛苦工作。他们为了生活，为了家人过得更好一些，为了孩子们的美好将来，他们努力的劳苦工作，一点也没有偷懒。天气很潮湿，地上水淋淋的，一个工人差点摔下来，看着都揪心，但没有人停工休息。

夏天如期而至，天气热的让人喘不过气，他们却还在忙碌着，一个工人中暑了，可他们还是坚守各自的工作。行走在半空中，太阳的照射丝毫没有影响到他们的辛苦劳作。当一根根钢筋经过他们粗糙的双手变成高楼的骨架时，他们的心里是一种欣慰，是一种成就感。几年后，或着是几十年后他们走过高楼前，可以骄傲的说我曾经也是这栋高楼的建造者。

秋天慢慢走来，天气开始变得凉爽，他们被凉爽的风吹着，应该很舒服了，可他们依然忙得汗流浹背。没有被外在的因素停止手中的工作。因为他们知道多干一点就可能多得到一份工钱，这样子就可以多存一些，让生活过的宽裕些。他们也有梦想，等几年后也可以在这座城市拥有属于自己的家。

冬天的再次来临，让他们的手冻得红彤彤的，还裂开了一条条口子，但他们没有顾忌太多痛苦，仍然在工作。在刺骨的寒风里热火朝天地干活。冬天的来临意味着马上就要过年了，多挣一些钱回去就可以给家人孩子买点礼物。口袋里钱多了，回去再给家里添置点电器，过个温暖富裕的年。

钢铁脊梁

柴思铭/第四建筑工程公司



他们是孤独而非凡的艺术家
在高过云天的脚手架上迎接朝阳
操纵着长长的吊杆
粗糙的大手在狂风中挥舞
五颜六色的安全帽在城市上空跃动
黝黑的肌肤被烈焰切割
工地耸立的机械上
他们在云端编织彩虹
高楼大厦与塔吊一起成长
辽阔疆域在隆隆的搅拌声中延伸
为世界制造一场镀金的盛宴

他们是智慧而坚韧的探索者
用布满老茧的双手不断续写传奇
阡陌纵横的路网
在大地上编制一条条锦绣的飘带
四通八达的桥梁
在长空勾勒一抹抹绚丽的飞虹
穿梭绵延的地铁、隧道
在黑暗中点亮一道道引航的灯盏
烈日寒风
狂野荒丘
压路机旁展歌喉
默默竖起一座座大地丰碑
奏响一曲曲路通人和的雄浑乐章

他们是善良而神奇的魔术师
在茫茫沙海中留下了一串串清晰而坚实的脚印
挥一挥手中的魔法棒
为荒无人烟的不毛之地撒下希望的种子
用汗水浇灌
用生命坚守
敢叫荒漠变绿洲
远远望去
仿佛一块块镶嵌在莽莽黄沙中的翡翠
使荒凉的土地多姿多彩
让风暴在这里靠岸
让所有的脚步愿意停留

他们是隐秘而伟大的创造者
在格尔木与拉萨相连的地基上
千年冻土
乱石戈壁
枕畔沉睡着冰冷的钢轨
心跳的频率与雅鲁藏布江的雷鸣呼应
艰难的呼吸伴随着格桑花绽放
架起世界之巅的天路
宛如一条洁白的哈达
载雪域儿女驶向幸福的故乡
以梦为马
行者无疆

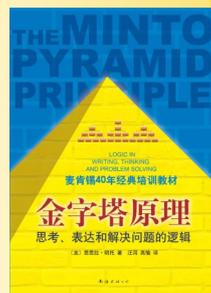
他们是谁
他们是各个角落策马扬鞭的先锋战士
他们是最美的建设者
用一袋袋泥沙铸成牢固的铁壁
将一根根钢筋变成坚实的铜墙
为山川披上霞衣
使天堑变为通途
让城市身着盛装
每当夜幕降临
静谧裹挟寂寞而来
城市背面的月影中
他们摘下最亮的星书写思念
朝着家的方向轻轻一抛
在幽蓝的夜空中划出一道金色的弧线
慢慢坠落在远方孩子的梦乡

一身风尘蒙岁月
苦乐尽在不言中
让不懈的坚持凝结成信仰铭记
任年华蹉跎岁月
将牵挂化作劳动的号角吹响
平凡而忙碌的身影绘成一卷流动的画册
随时光流转
伴梦想启航
万千广厦仰天唱
鬼斧神工
钢铁脊梁
继往开来新篇章

书单来啦

我们的生活中，总有些人是冷场王，哪里有他，哪里就有安静与尴尬。归根结底，这都是因为不会说话！你是话题终结者吗？你又是否因为不善沟通备感挫折？本君这次安利的5本书，提升你的人际交往能力，助你成为所向披靡的沟通高手。

《金字塔原理》
芭芭拉·明托
南海出版公司



《沟通的艺术》
看入人里，看出人外

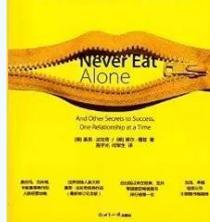


《沟通的艺术》
罗纳德·B·阿德勒
世界图书出版公司

《高难度谈话》
道格拉斯·斯通
光明日报出版社



《别独自用餐》



《别独自用餐》
基思·法拉奇
世界知识出版社

《人性的弱点》

戴尔·卡耐基
中国友谊出版公司

