



陕建六建集团  
SCEGC NO.6 GROUP



2017年  
5月刊  
内部刊物 仅供交流

SCEGC NO.6 GROUP  
VIEWPOINT  
六建视点   
THE BEST MAGAZINE



喀麦隆博雅体育场 (海外工程)

团结 求实 创新 奋进 共享

# CONTENTS 目录

## 卷首语

西安交大 西咸新区 陕建合力推进创新港建设..... 01

## 陕建要闻

..... 02

## 六建要闻

..... 04

## 专 题

弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神  
以优异成绩迎接党的十九大胜利召开 ..... 08

## 三秦视界

《陕西省海绵城市规划设计导则》正式发布实施 ..... 12

## 行业研究

重磅! 《建筑业发展“十三五”规划》印发(上) ..... 14

地址：咸阳市人民东路 33 号 电话：029-33269500

传真：029-33269581 网址：www.sx6j.com





## 西安交大 西咸新区 陕建合力推进创新港建设

5月5日上午，西安交通大学在中国西部创新港项目现场召开党委常委会，并与西咸新区、陕西建工集团就加快推进项目建设进行座谈交流。陕西省人大常委会副主任、西安交通大学党委书记张迈曾、校长王树国，西安市政协主席、西咸新区党工委书记、管委会主任岳华峰，陕建集团董事长、党委书记刘耀华、总经理张义光出席并讲话。

张迈曾强调，历史性工程必须扛起历史性责任，要站在把项目建设成人类文化瑰宝的高度，凝聚各方力量，加快推进项目建设。要将“百年大计，质量第一”的意识充分体现在建设的每一个环节，在保证安全质量的前提下确保项目按期完工，努力将其打造成西安的又一地标性建筑，成为世界科学研究的坚实平台。

岳华峰表示，将举全区之力支持创新港建设，确保科研教育板块2018年底完工。他指出，要加强教学、科研和关键配套设施的同步建设，凝聚三方合力，守住安全、环保、质量、廉洁四个底线，将创新港建设成为绿色、环保、智慧的学镇，打造成创新机制体制、对外开放的制高点。

刘耀华表示，陕建将持续抓好四项工作。一是质量管理。从每一道工序抓起，按照“鲁班奖”要求实施全程策划，严格节点控制，确保实现质量目标，给西安交大交一份满意答卷。二是进度管理。将科学细致全面地

制定施工方案，合理配置人、财、物等优质资源，兑现承诺，按期交工。三是安全管理。在抓好质量和进度的同时，采取有效措施，保障施工安全，确保项目顺利实施。四是绿色施工管理。将把项目治污减霾作为一项重要工作来抓，严格实施绿色文明施工，采取有效措施抑制扬尘，为保障大西安的蓝天做出积极贡献。

张义光简要汇报了项目组织管理和进展等情况。他说，自开工以来，陕建把对交大的“五个一”承诺扛在肩上，合理安排，科学调度，高标准策划，克服天气、道路等多重困难，使工程快速顺利推进。今后，将进一步抓好组织管理，全面履行承诺，确保2018年底竣工交付。

座谈中，沣西新城党委书记、管委会主任刘宇斌，创新港公司总经理亢振峰，西安交通大学党委常委分别发言。座谈后，与会人员一同实地参观考察了施工现场。

截至4月底，该项目已完成47栋楼的基础开挖，开挖土方量达117.5万立方米，换填4万立方米砂石，临舍搭建、场地内道路和材料加工堆场硬化基本完成，安装塔吊60多台，完成预安装量的62.5%，基础施工已全面结束，主体施工相继展开。

陕建集团张文琪、李忠坤、刘明生、刘小强等领导，西安交大、西咸新区、沣西新城等有关人员参加了会议。

## 提起精气神 干出加速度 全面完成年度目标任务

### 陕建集团召开重点工作推进视频会议

5月26日，陕西建工集团召开千人视频会议，就推进各项重点工作进行部署。陕建集团董事长、党委书记刘耀华主持会议，总经理张义光就进一步做好扶贫攻坚、精细化管理工作作出具体安排。

张义光在传达省委扶贫攻坚推进会议精神后强调，精准扶贫脱贫攻坚是陕西的头等大事，是一项极为严肃、极为重大的政治任务和关键战役。对于外部扶贫要充分发挥集团作为省国资委安康助力脱贫攻坚“合力团”团长单位的作用，联合团员单位拿出切实可行的扶贫方案和措施，陕建投资集团、技师学院、职工大学、友谊医院、十二建及在安康市施工的单位要积极参与，在投资项目、农民工子女入学、医疗公益事业等方面贡献力量。对于集团内部扶贫，各单位要成立领导机构，拉网式、过筛子式地摸排，做到底子清、台账清、路子清、责任清。要充分利用国家扶贫攻坚的政策，积极开展社会救助。同时要加大宣传力度，营造良好氛围，把集团扶贫工作中的亮点、好人好事进行及时报道。

张义光就进一步做好精细化管理工作提出八点要求。一是增效益。要坚决实行模拟股份制，新开工项目须做好成本核算、签订责任书；要全面推广集中采购，做到价低量准；要积极推广应用BIM技术，优化设计，减少浪费；竣工工程要及时决算，保住收益，减少损失；要继续加大工程款回收力度，分门别类，对症下药。二是降成本。项目临设应经济适用、简朴大方，办公区道路要用可周转材料，施工现场道路、围墙等要做到永临结合，多绿化，少硬化；科学优化配置现场管理与施工人员，提倡一专多能；要高度重视工程质量安全，确保一次成优，减少返工，加大安全设施投入；要进一步瘦身管理团队、降低管理费，力争在去年的基础上再降百分之五。三是控风险。要严格标前评审和合同评审，坚决杜绝单纯挂靠，坚决杜绝将自营改为联营，建立诉讼案件会审制，充分发挥集团律师团的作用。四是扩市场。市场布

局要坚持“海外集约化、省外属地化、西安再优化”的思路，做到有的放矢；要紧抓省发改委重点项目推介的机遇，讲好陕建故事，获取更多优质项目；要利用好与国开行的对接平台，不断提高合作水平、扩大合作成果；要充分利用在交大创新港和咸阳CEC项目树立的品牌优势和良好信誉，辐射周边带动更多项目；经营团队要有钉钉子的精神、坚韧不拔的毅力和不达目的不罢休的决心。五是提能力。要提高市场和项目研判能力，注重商务谈判技巧，善于利用经营杠杆承接项目。同时，要提高企业管理的综合能力、创新能力和执行能力。六是保稳定。稳定是集团做好一切工作的前提，各级领导干部要树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识，勇于接受批评和自我批评。同时各单位主要领导一定要高度重视群体上访，要及时预判并化解矛盾，防止事态升级。七是重服务。集团两级机关一定要耐心、热情、周到地做好服务，特别是集团机关要进一步提高服务效率，对基层要办的事要急事急办、特事特办，不得推诿扯皮，要当好店小二、提供五星级服务。八是严督察。要应用好三项机制，立规矩、严督查、重考核、真兑现，要把“要我干、推我干”变为“我要干，主动干，我干好”。

张义光最后说，希望大家提起精气神，干出加速度，以跳起双脚摘桃子的精神，上下一心，团结一致，全面完成今年的各项目标任务。

会上，陕建集团副总经理李忠坤、纪委书记韦贤忠分别对项目管理重点和督察督办工作进行了安排部署；3家单位作了项目模拟股份制交流发言；集团“安全生产月”活动正式启动。

陕建集团有关领导、所属各单位党政主要领导、总部各经营单位总经理、分管生产、安全及标识工作的副总经理及总部各部门负责人主会场参加了会议，集团所属各单位、各省外公司及重点项目的有关人员在分会场参加了会议。

### 陕建集团中标延安地下综合管廊PPP项目

近日，陕西建工集团中标延安市城区综合管廊建设工程PPP项目，合同总造价5.8亿元。

该项目位于延安市百米大道南侧段和师范路段，全长约5.9公里，截面积最大处宽9.4米，高3.75米，包括管廊本体、现状管线的拆除、临时管道的敷设、道路及绿化恢复、入廊管线、监控中心设备等建设内容。本项目合作期限30年。其中，建设期2年，运营期28年。

## 省长胡和平深入陕建省图新馆工地调研



一到工地，胡和平详细了解了项目的规划、设计、施工进度及新馆周边的环境和基础配套设施等情况，并走进正在建设中的新馆，实地查看了工程建设情况。他强调，陕西文化资源丰富，文化底蕴深厚，文化优势独特，要切实增强建设文化强省的使命感和责任感，紧紧围绕追赶超越和“五个扎实”要求，全方位提升陕西文化软实力。他说，省图书馆新馆是我省加快构建现代公共文化服务体系的重点项目，陕建集团作为我省建筑业的领军企业，要肩负起国有企业的社会担当，精心组织，科学施工，确保把省图书馆新馆工程建设成为

高质量的民心工程、放心工程，助力我省公共文化基础设施建设。

5月3日至5日，陕西省省长胡和平在西安调研公共文化服务和文化产业发展工作。5月4日上午，胡和平深入陕西建工集团承建的省图书馆新馆建设工地，实地查看施工现场。他要求，优化功能设计，建造精品工程，创新运行模式，助推我省公共文化服务更加方便、快捷、高效。副省长姜锋一同调研。

省政府秘书长陈国强，陕建集团董事长、党委书记刘耀华，总经理张义光等及省级有关部门负责人参加调研活动。

陕西省图书馆新馆位于西安市高新技术产业开发区软件新城内，占地85亩，建筑面积8万平方米。包括阅览大楼、储备书库、一个专业音乐厅、两个小报告厅、读者服务中心、地下历史文献书库等。建成后将成为陕西省古籍文献收藏研究中心、读书学习交流中心、文化艺术培训中心、文化艺术数据中心、音乐交流中心、现代信息网络服务中心。

陕西省图书馆新馆位于西安市高新技术产业开发区软件新城内，占地85亩，建筑面积8万平方米。包括阅览大楼、储备书库、一个专业音乐厅、两个小报告厅、读者服务中心、地下历史文献书库等。建成后将成为陕西省古籍文献收藏研究中心、读书学习交流中心、文化艺术培训中心、文化艺术数据中心、音乐交流中心、现代信息网络服务中心。

## 陕建集团首届职工艺术节在古城西安开幕

“根在长安，梦在天涯，一路风尘，四海为家。建高楼，筑广厦，造福八方……”5月19日，随着雄壮的《陕建之歌》响起，陕西建工集团首届职工艺术节正式拉开帷幕。来自陕建所属25家单位，1500名职工参与演出，除演唱陕建司歌《陕建之歌》外，各参赛队还演唱了《歌唱祖国》《走向复兴》等特色曲目，为职工奉上了一场文化视听盛宴，进一步激发广大干部职工为实现“千亿陕建”宏伟目标的激情和热情。据悉，艺术节上还将举行职工书画摄影展览、演讲比赛等系列活动。



## 交流学习找差距 观摩对比促提升 我集团公司到中建三局一公司交流学习



2017年，是我集团公司结构调整的关键之年，也是集团“项目管理提升年”，为实现追赶超越、促进企业创新管理，5月10日，我集团公司董事长李继涛、党委书记高峻带队，相关领导班子成员、业务部门及基层单位负责人一行28人，前往武汉中建三局一公司进行交流学习。

在召开的交流会上，双方分别介绍了企业的发展历程、企业规模、工程业绩等，共同观看了中建三局一公司以“争先”为主题的企业宣传片，听取了项目信息化管理介绍。我集团公司董事长李继涛就双方企业的经营规模、产业结构、人才队伍、品牌建设、企业效益等数据进行了对比，指出了我集团存在的不足，并针对不足提出向中建三局一公司进行长期对标学习，不断提升企业的整体管理水平。

会后，与会双方领导及部门、单位负责人分别座谈，围绕战略规划、市场开拓、项目成本管理、风险防范、财务管理、文明施工、品牌建设、科技创新、人力资源管理、党建等方面工作进行深入交流。随后，我集团公司受邀观摩了中建三局一公司越秀精武路四期和沿海赛洛城五期CD区两个在建工程。通过听取现场汇报和工程观摩，我集团公司与会人员对项目前期策划、文明施工、质量细部管理、人才培养、科技创新等方面的具体做法有了更新的认识，对信息化管理在当前及未来的项目管理中的重要性有了更深刻的认识。

李继涛董事长要求，企业上下要重视学习、加强学习，及时总结学习成果并内部分享，更要以本次学习为契机，树立向标杆学习、向标杆看齐、力争当标杆的意识，全面提升企业整体管理水平和服务水平。（刘轲）

## 省委书记娄勤俭到我集团渭南市南湖公园项目视察



5月16日下午，陕西省委书记娄勤俭来到我集团承建的渭南市南湖公园项目建筑工地视察工程建设及防污降霾工作。集团董事长李继涛陪同视察。

娄勤俭书记现场查看了工程建设情况，了解了工程在防污降霾方面的举措，对项目部采取的措施表示认可。渭南市南湖公园项目是一项集苗圃、园林、水系于一体的生态环保工程。是渭南市贯彻落实陕西省“关中水系建设”城市发展战略的十个重点建设民生项目之一，总投资4亿元，占地约66万平方米。

自工程开工以来，我集团积极响应陕西省铁腕治霾行动，在工程施工中坚持把绿色施工和提高项目管理相结合。项目部结合实际，通过对施工现场道路及土方不间断进行洒水降尘、硬化施工现场路面、施工现场裸露土方密目网全方位覆盖、施工现场周边采用工具式围挡、出入车辆100%轮胎冲洗、施工现场的空地全部绿化等举措，确保了防污降霾工作取得实效。

## 湖南建工集团到我集团公司交流



日前，由湖南建工集团总经理陈浩等一行40余人组成的湖南建工集团创优工作考察团在陕西省建筑业协会会长许龙发、陕西建工集团总工程师刘明生的陪同下来到我集团就工程创优工作进行交流。集团公司董事长李继涛，党委书记高峻等领导班子成员及相关部门人员参加了交流会。刘明生总工程师主持会议。

会上，许龙发会长首先对湖南建工集团考察团此行情况作了简要介绍，李继涛董事长代表集团对陈浩总经理一行的到访表示热烈的欢迎，并对集团公司整体情况及创优情况做了介绍。陈浩总经理也介绍了湖南建工集团基本情况，并就项目管理和质量创优等内容在会上进行了交流。双方共同观看了集团公司宣传片及2016年鲁班奖工程汇报视频。双方表示，今后将加强业务交流，相互学习，取长补短，推动双方工程创优水平的共同提高。会后，陈浩总经理一行到集团承建的荣获2016年度鲁班奖的沔西新城总部经济园综合楼进行了观摩。（李逢博）

## 集团召开项目管理标准化施工推进会



为深入推进项目管理标准化，全面提升集团项目管理水平，5月2日，集团召开了项目管理标准化施工推进会。集团领导班子成员、机关副科级以上干部，基层单位、子公司党政主要领导、副经理、主任工程师、部分项目部项目经理及技术负责人等共130余人参加了会议。会议由党委书记高峻主持。

会上，集团董事长李继涛就深入推进项目管理标准化施工作了重要讲话。他首先指出了集团当前在项目标准化管理中存在的突出问题，他强调，推进项目管理标准化施工，是行业和市场发展的需要，更是企业转型升级的需要。针对存在的问题，他要求集团上下：一是要转变观念，提高思想认识，从思想上高度重视；二是要加强项目前期策划和管理创新，注重过程执行，确保取得实效；三是要制定标准，规范统一；四是要培植标杆项目，以点带面，全面提升整体水平；五是要加强内部交流和外部学习。

同时，会议对集团制定的《安全生产文明施工费用管理办法》、《自营工程项目经济责任管理暂行办法》、《关于对合作项目管理费进行调整的通知》、《人事管理补充规定》、《项目文明施工实施标准》等规章制度进行了宣贯。集团副总经理弓闽龙和总工程师石会荣分别对《项目文明施工实施标准》的实施及集团科技质量管理、企业信息化、BIM技术的应用进行了安排和部署。集团总经理助理交大创新港科创基地项目经理帖秋就在交大创新港科创基地项目和CEC项目的工作体会向大家做了经验交流。与会人员还观看了交大创新港科创基地现场平面布置图BIM技术应用展示。

会后，全体与会人员先后前往中建三局西部云谷二期工程和集团承建的西安明珠二标段工程，对两个项目的标准化施工进行了现场观摩学习。（张鹏翔）

## 集团召开一季度经济运行分析会

为把握企业运行态势，促进企业稳健发展，5月4日上午，集团在第一会议室召开了一季度经济运行分析会。集团领导班子成员，经营、生产、科技、安全等有关职能部门负责人参加了会议。会议由副总经理李清正主持。

此次会议以“风险管控”为主题。会上，与会各部门负责人结合本部门工作实际，就存在风险项目和重点关注项目进行了深入分析，对导致风险的原因进行了剖析并提出解决措施和建议，各主管领导分别对分管部门工作进行了分析总结。董事长李继涛作了重要讲话，他归纳了集团存在的三类风险，指出了管理过程中出现的四个问题，针对风险和问题的解决办法，他提出了六条具体意见：

一是各职能部门要加强配合，完善风险评审、合同评审制度和流程；二是要整合机制；三是要加强信息评判；四是要建立合作伙伴和供应商诚信档案；五是要完善融资平台和融资流程；六是要加强法律、PPP等业务知识的学习；七是发现风险要及时介入和管控。

会议最后，副总经理李清正作了总结讲话。他要求各部门认真落实本次会议精神和李继涛董事长的讲话精神，将各部门提出的解决措施和办法与企业现行管理制度进行对比分析，查找管理制度中存在的问题和漏洞，认真完善，并积极落实到项目管理中，为集团持续稳健发展夯实基础。（任锋）

## 弘扬中华美德 助力青少年成长 集团协办 2017 陕西省“美德少年”颁奖典礼



5月27日上午，由陕西省文明办、陕西省教育厅、共青团陕西省委、陕西省妇联主办，咸阳市文明办、咸阳市教育局、共青团咸阳市委、咸阳市妇联承办，我集团和西工大启迪中学协办的“陕西省美德少年颁奖典礼”在咸阳隆重举行。陕西省文明办专职副主任鲍貽勇，省教育厅副厅长王海波，省妇联副巡视员崔志伟、咸阳市市委常委、宣传部部长马俊民等省市领导出席颁奖典礼。我集团党委书记高峻出席典礼并致辞。

颁奖典礼上，陕西省文明办专职副主任鲍貽勇，省妇联副巡视员崔志伟，咸阳市市委常委、宣传部部长马俊民共同为2017年陕西省美德少年揭榜。陈艺菲、惠梦媛、王晨瑞等20名少年被评选为2017年陕西省美德少年。20位平常而不平凡的美德少年，用实际行动践行道德风尚，他们的感人事迹深深打动着现场的每一位观众。

集团党委书记高峻在致辞中指出，青少年是祖国的未来，是民族的希望，他希望此次获得陕西省“美德少年”光荣称号的少年们在今后的学习和生活中做到心中有目标，身边有榜样，脚下有力量，用自己的优良品质去感染和带动身边的同学和伙伴，将中华民族的传统美德发扬光大，做对社会有用的人。他表示，陕建六建集团会继续将践行社会主义核心价值观贯穿于企业发展和精神文明建设的全过程，积极履行社会责任，用企业的爱心温暖孩子们的内心，为关心关爱和帮助青少年儿童成长成才做出应有的贡献。

作为陕西省文明标兵单位，近年来，我集团积极履行社会责任，连续多年始终如一关心关爱和帮助青少年儿童成长成才，先后开展了爱心书屋、爱心捐赠、爱心陪护、爱心助学等活动，累计发放捐赠助学款80余万元。

## 火箭军建筑工程质量检查小组到我集团项目检查

日前，火箭军质量监督总站黄增强站长带领火箭军全军建筑工程质量检查小组在兰州军区及96604部队指挥部相关领导的陪同下，来到我集团第九建筑工程公司承建的汉中某军工项目，对工程质量、安全文明施工等进行全面检查。集团九公司经理刘安民、副经理晁启军陪同检查，并就工程建设情况向检查小组作了汇报。

该项目由全国多家建筑单位共同施工，我集团承建了其中的一、五标段。检查中，检查组一行实地查看了工程建设情况，黄增强站长对我集团施工标段的工程质量、脚手架搭设等方面提出表扬，对现场管理水平予以肯定和赞赏。黄增强指出，在施工中，我集团在工程质量、安全文明等方面起到了很好的模范带头作用，他鼓励项目部再接再厉，在后续的工程建设中，继续树立标杆。在检查结束后，黄增强站长要求现场其他施工单位向我单位学习，并向随行的相关领导提出了在我集团承建的项目召开火箭军全军建筑工程现场观摩会的建议。（晁启军 李业诚）



# 弘 扬

## 劳模精神 / 劳动精神 / 工匠精神

### 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

李建国在 2017 年庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖  
和全国工人先锋号表彰大会上的讲话

同志们：

今天，我们隆重集会，热烈庆祝全世界工人阶级和劳动群众的节日——“五一”国际劳动节！我受党中央委托，并代表中华全国总工会，向全国各族工人、农民、知识分子和其他各阶层劳动群众，向中国人民解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞，致以节日的问候！向荣获全国五一劳动奖状、奖章和工人先锋号荣誉的先进集体和个人，向各条战线的劳动模范和先进工作者，致以崇高的敬意！向世界各国工人阶级和劳动群众，致以美好的祝愿！

2016年是“十三五”开局之年和供给侧结构性改革攻坚年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚定推进改革，经济社会保持平稳健康发展，人民生活持续改善，党和国家各项事业都取得了新成就，实现了“十三五”良好开局，极大地提振了党心军心民心。这些成就的取得，首先是因为有中国共产党的坚强领导，同时，离不开工人阶级和广大劳动群众的奋斗和创造。

党的十八大以来，在治国理政新的实践中，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，高度重视工人阶级，全心全意依靠工人阶级。在政治保证上，强调全心全意依靠工人阶级方针不能忘记、不能淡化，工人阶级作为领导阶级的地位和作用不容动摇、不容忽视，巩固党的执政地位，夯实党执政的阶级基础；在制度落实上，强调要坚持工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的国体，不断拓展人民参与管理国家和社会事务、管理经济和文化事业的渠道，着力健全以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权；在素质提高上，强调要实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，打造有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍，提高广大劳动者的整体素质；在权益维护上，强调要以保

障人民根本权益为出发点和落脚点，依法保障人民各项权益，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，坚持共享新理念，深化收入分配制度改革，健全社会保障体系，促进社会公平正义，维护广大职工群众的切身利益和长远利益。党中央对工人阶级的重视和关怀，极大地调动了亿万职工和广大劳动群众的积极性主动性创造性。

今年是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。中国共产党将召开第十九次全国代表大会。开好党的十九大，是全党全国各族人民政治生活中的头等大事。全国劳动模范和广大职工要以迎接、服务和贯彻党的十九大为主线，发扬优良传统，立足本职岗位，团结稳定鼓劲，撸起袖子加油干，汇聚起强大正能量，展现工人阶级的时代风采。

要坚定不移听党话、跟党走。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。没有共产党，就没有新中国；没有共产党，就没有中国特色社会主义。坚持中国共产党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征。工人阶级是我们党最坚实最可靠的阶级基础。在革命、建设、改革各个历史时期，工人阶级最鲜明的特点、最优良的传统就是，紧跟党的步伐、听从党的指挥、走在时代的前列。党的十八届六中全会正式确立习近平同志为党中央的核心、全党的核心，充分反映了包括广大职工在内的全党全军全国各族人民的共同心愿，这是关系党和人民根本利益的大事，是关系党中央权威、关系全党团结和集中统一的大事，是关系党和国家事业长远发展的大事。广大职工要永葆工人阶级政治本色，坚决维护习近平总书记的核心地位，紧密团结在党的周围，自觉接受党的引领，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，积极践行社会主义核心价值观，牢牢把握当代中国工人运动的时代主题，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗。

要为推进供给侧结构性改革、振兴实体经济建功立业。推进供给侧结构性改革，是党中央基于我国经济发展进入新常态这一重大战略判断提出的调整经济结构、

转变经济发展方式的治本良方。着力振兴实体经济是深化供给侧结构性改革的重要方面。广大职工要增强信心，旗帜鲜明支持改革，积极主动参与改革。要围绕实现“十三五”规划目标任务，服务区域发展总体战略和京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、河北雄安新区建设等国家战略，自觉投身“践行新理念、建功‘十三五’”主题劳动和技能竞赛，在推进“三去一降一补”、振兴实体经济、保持经济平稳健康发展第一线做出新的贡献。

要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。这三个精神彰显了社会主义核心价值观的深刻内涵，体现了以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。“工人伟大、劳动光荣”，是我们这个时代的主旋律。劳动只有分工和岗位不同而没有高低与贵贱之分。建国以来，一代又一代各条战线的劳动模范灿若星辰，何止千万！无论是什么职业、干什么工种，他们都有一个共同点，那就是干一行、爱一行、钻一行、专一行，专业技能和道德精神都成为当世和后人的榜样。广大职工要弘扬爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动实现自己的人生价值和工人阶级的远大理想。要恪尽职业操守，执着专注、精益求精，以工匠精神打磨“中国品牌”、助推产业转型升级。弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，就要像先进人物那样，树立自觉学习、刻苦学习、终身学习理念。要学习时事政治，关心国家大事，增强社会责任。要学习专业知识，参加技术培训，努力掌握新知识、提高新技能、增长新本领，不断发展工人阶级先进性。

要做维护社会和谐稳定的中坚力量。党的十八大以来，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党带来的中国之大治，反观当今世界一些地方之乱象，让我们更加为中国特色社会主义道路而自豪，也让我们进一步认识到，没有安定团结的政治局面，一切改革发展都无从谈起，人民的所有权益也无从谈起。工人阶级是维护社会和谐稳定的中流砥柱。广大职工要发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统，深刻认识国家好民族好、大家才会好的道理，始终坚信以习近平同志为核心的党中央领导的英明正确，把思想

和行动统一到党中央的决策部署上来。目前，在改革进程中遇到的困难是暂时的困难，出现的问题是前进中的问题。要正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系，积极克服困难，有效化解矛盾，研究解决问题。要依法理性有序表达利益诉求，促进劳动关系和谐，自觉维护社会稳定。要进一步增强政治敏锐性，坚决同一切不利于工人阶级队伍团结统一的行为作斗争，同一切危害民族团结、社会稳定和国家安全的现象作斗争。

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织。要坚持以人民为中心的发展思想，依法履行好工会维权基本职责，从职工群众需要出发开展工作，实实在在帮助职工解决就业和生活上遇到的新困难、新问题。特别是在去产能过程中，要突出维护好一线职工、农民工的劳动经济权益，协助做好思想引导、转岗安置、就业培训等工作。要把城镇困难职工帮扶解困融入国家脱贫攻坚大局，坚持因地制宜和差别化方针，实现精准帮扶、精准脱困。要把工会是“职工之家”、工会干部是职工“娘家人”的称号做得更加名副其实，不断增强职工群众的获得感和对工会的信任感。要适应职工队伍新变化，研究解决工会工作的新问题，坚持增“三性”、去“四化”、强基层、促创新，推动工会改革向纵深发展、向基层延伸，不断增强各级工会组织特别是基层工会的吸引力凝聚力战斗力。要把推进“两学一做”学习教育常态化制度化作为工会系统全面从严治党的战略性、基础性工程，坚持用习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略武装工会干部头脑，增强“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

同志们，党的十八大以来，习近平总书记就我国工人阶级和工会工作作了一系列重要讲话和重要指示，这些新思想新论断新要求，是习近平总书记治国理政思想的重要组成部分。习总书记高度重视工人阶级，十分关注产业工人队伍建设，强调工人阶级是我国的领导阶级，必须坚持全心全意依靠工人阶级方针，把提高职工队伍整体素质作为一项战略任务抓紧抓好，推动建设宏大的知识型、技术型、创新型劳动者大军，充分调动一线工人、制造业工人、农民工的积极性。并指出，产业工人是工



人阶级中发挥支撑作用的主体力量，是创造社会财富的中坚力量，是创新驱动发展的骨干力量，是实施制造强国战略的有生力量。为了贯彻习近平总书记重要指示精神，中央全面深化改革领导小组今年2月审议通过了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，中共中央、国务院已于今年4月中旬正式印发了这个方案。这是党中央、国务院就我国产业工人队伍建设改革作出的一项重要决策，是一件大事，对于巩固党执政的阶级基础和群众基础，充分调动广大产业工人的积极性主动性创造性，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦更好地发挥产业工人的主力军作用，具有十分重要的意义。这个方案明确了产业工人队伍建设改革的指导思想、基本原则和目标任务，从加强和改进产业工人队伍思想政治建设、构建产业工人技能形成体系、运用互联网促进产业工人队伍建设、创新产业工人发展制度、强化产业工人队伍建设支撑保障这5个方面，提出了25条主要举措。方案要求，加强组织实施，坚持党委统一领导，政府有关部门各司其职，工会、行业协会、企业代表组织充分发挥作用，统筹社会组织的协同力量，构建合力推进产业工人队伍建设改革的工作格局。各级党

委和政府要把落实好党中央、国务院的这一重要决策作为一项政治责任，结合各自实际，认真组织实施。通过改革，不断壮大产业工人队伍，提高产业工人整体素质，健全保障产业工人地位的制度，实现产业工人合法权益。

当前，世界多极化、经济全球化深入发展，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。中国工会将认真学习贯彻习近平总书记外交思想，继续高举和平、发展、合作、工人权益的旗帜，积极发展同各国工会组织、国际和区域性工会组织的关系，进一步增进同各国工人阶级的友谊，加强与各国工会和劳动界交流交往，携手维护工人权益，助力“一带一路”建设，共同推动建设持久和平、共同繁荣的世界，构建人类命运共同体。

人民创造历史，劳动开创未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，团结动员广大职工，稳中求进、埋头苦干，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



# 《陕西省海绵城市规划设计导则》 正式发布实施

水是生命之源。对于地处内陆的陕西而言，水资源显得弥足珍贵。雨水滋养万物，浇灌大地，它是地球的甘露，大自然的馈赠。珍惜和利用雨水资源从来都不是一个小问题。2013年，中央城镇化工作会议提出要建设“自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市”。2017年，海绵城市建设写入李克强总理政府工作报告，“统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊2000公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，使城市既有‘面子’、更有‘里子’”备受各界瞩目。

如何建设既有“面子”、更有“里子”的海绵城市，成为行业人士热议的话题。

## 建立标准 迫在眉睫

随着我国城镇化进程的提速，硬化地面敷设越来越普遍，传统雨洪管理模式已经难以解决目前雨水处理的需求，众多城市正遭受着洪涝灾害的威胁。通过汲取国外雨洪管理先进经验，优化我国雨水循环结构，全面开展海绵城市建设，对于保障城市安全和进一步推动我国生态文明建设具有重要意义。

几十年前，国外一些发达国家即开始对城市雨水的处理和再利用进行探索和实践，美国的低影响开发，英国的可持续城市排水系统，以及德国的分散式雨水管理系统等，均重视了对雨水的源头控制和综合利用，以减少地面径流，并强调人工排水系统应最大限度模拟自然界的水文环境，从而降低城镇化对自然水文的影响。

“海绵城市”建设在欧美等发达国家的城市建设中已经取得了大量的实践经验，成效显著，这与其具有相

对完善的海绵城市建设技术标准作为技术支撑是密不可分的。反观国内现状，我国城市排水工程建设虽历史悠久，但缺乏完善的专业排水规范及标准。改革开放后，我国城市排水事业迅速发展。经过多年的实践，已颁布、实施的城镇给水排水工程建设、运行和维护及管理的国家标准、行业标准和协会标准近百个，已基本形成了工程建设强制性标准和推荐性标准相结合的国家城镇给水排水标准体制，但是相关技术法规体系还未形成，标准体制、形成机制、实施监督和评定管理等还不能完全适应我国社会和经济的发展，不能发挥标准规范对行业的引领作用。编制专业的海绵城市建设技术标准体系迫在眉睫。

2016年，住建部正式发布了《海绵城市建设国家建筑标准设计体系》，以指导海绵城市建设标准的编制与完善。

## 规范引领 试点先行

没有规矩不成方圆,海绵城市的建设也是这样。近年,我国自提出海绵城市理念以来,住建部、水利部等相关部委陆续出台了一系列政策和技术文件,以指导各地开展海绵城市建设,并先后甄选出全国第一批和第二批海绵城市建设试点城市,通过对海绵城市建设试点城市予以资金补助的方式,鼓励各地尽快推进海绵城市建设。

2015年10月,国务院办公厅印发了《关于推进海绵城市建设的指导意见》,明确指出应“抓紧修订完善与海绵城市建设相关的标准规范,突出海绵城市建设的关键性内容和技术性要求,要结合海绵城市建设的目标和要求编制相关工程建设标准图集和技术导则,指导海绵城市建设”,以最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响,将70%的降雨就地消纳和利用。

我省海绵城市建设始于西咸新区。2015年2月,西咸新区出台《关于加快推进海绵城市建设的若干意见》,并编制完成《西咸新区海绵城市建设试点城市3年实施方案》,于同年4月获批为全国首批“海绵城市”建设试点城市。去年3月,省政府发布《关于推进海绵城市建设的实施意见》,确定铜川和宝鸡为省级海绵城市建设试点,省级财政连续3年给予每市每年2000万元的资金支持,并要求两市积极协调各相关部门修订、完善其城市总体规划等一系列规划,把海绵城市建设理念、思路、目标融入城市建设中。

## 摸底调研 量体裁衣

为了深入了解各地的海绵城市建设与标准编制情况,省住建厅组织了对多地的实地踏勘与调研,通过与当地主管部门交流经验,为我省海绵城市建设及相应技术标准体系制定积累了经验。通过实地调研摸底,以及数据分析,可看出我国大多数省市现阶段和未来一段时期的主要工作还是城市市政排水系统的建立、改造与完善,以解决雨污分流、城市排涝、防汛等问题。

加快我省海绵城市建设标准体系的编制,建立一套完善的、符合海绵城市建设要求的技术标准,将为全省海绵城市的开发运营、市政基础设施建设与管理、园林绿化与生态建设等提供有力的依据和保障。

省住建厅通过调研摸底,明确了编制体系的设计思路。一是与《国家体系》在编制目的、技术路线、编制类型及具体标准内容上相互协调;二是与地方标准相协调,对已有地方标准进行妥善的梳理归纳和技术分类,维持我省当前标准体系的结构完整性,保护现有标准的实效性和科学性;三是建立与时俱进的开放性标准体系,

为新技术、新工艺、新材料的引入预留足够空间,以便及时完善和补充编制相应的工艺技术专项标准及图集;四是强调各类标准的制定方向、类型和要求必须具有可操作性,并能够指导建设的全过程,体系构建要结构层次明晰、技术内容全面,具备系统性。

## 搭建结构 层次分明

有了成熟明确的设计思路,还需要搭建一个层次分明的技术框架。具体来讲,陕西省海绵城市建设标准设计体系包括国家标准、地方标准和企业标准3大部分。

国家标准基本依据《国家体系》进行构建,其技术内容是通过通过对现有技术及标准图集进行梳理,纳入与海绵城市建设有支撑作用的技术要求及文件而构成的,并依据编制状态划分为计划新编、计划修编、在新编、在修编、待新编和已出版6种类型。

地方标准充分考量了我省海绵城市建设的基本特点和建设进程,其第一层框架按照规划设计、工程建设、运营管理、评价考核4大步骤进行分类设计。其中规划设计部分以《海绵城市规划设计导则》为核心,对陕西省海绵城市建设进行顶层设计。

企业标准不仅对国标、地标进行补充与完善,还可对生产、经营活动中的管理与工作进行规定。按照要求,企业标准的制定应以行业发展的前沿单位为主体,与科研院所合作编制,以保障标准的科学性、规范性及其指导意义。

今年1月,工程建设标准《陕西省海绵城市规划设计导则》编制完成并发布,3月起正式实施。

## 既要“面子” 更要“里子”

今年李克强总理的政府工作报告明确了海绵城市的发展方向,让海绵城市建设不仅仅限于试点城市,所有城市都应该重视这项“里子工程”。“面子”是一个城市的面貌,而“里子”则是城市的气质。“面子”决定着人们看到了什么,而“里子”则体现着人们感受到了什么。城市建设既要有“面子”,更要有“里子”,只有兼顾“里子”,才能撑起“面子”。

海绵城市建设是一个复杂的系统工程,在改善人居环境、缓解水资源供需矛盾、减少城市热岛效应、减少城市洪涝灾害、土地集约利用的增值效益等方面,都将发挥巨大的社会效益、经济效益、环境效益。我们的当务之急是既要优化水资源战略配置,又要高度重视雨水的节约利用和保护,最大限度提高雨水多存储能力,只有这样做,才能在新型城镇化快速发展的今天,顺应城市生态的改变。

# 重磅

## 《建筑业发展“十三五”规划》印发

### [上]

近日，住房和城乡建设部发布《建筑业发展“十三五”规划》，构筑建筑业 2020 蓝图，以及实现蓝图的路径。以施工企业为视角，我们对相关内容进行了整理，同时加上我们的一些分析，仅供参考！

#### 一、传统建筑市场将出现负增长，传统企业或将面临不转型等死、转型找死的尴尬处境

《规划》提出：十三五期间全国建筑业总产值年均增长 7%，到 2020 年装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到 15%。这将意味着，传统建筑市场空间将被进一步压缩，现场浇筑式生产方式的建筑企业将面临更大的生存压力。

同时，装配式生产方式就目前情况看，也面临较多问题，例如：前期费用投入大、生产成本高、用户接受度有待提高，“十三五”期间将是建筑业从传统生产方式向装配式建筑方式转型的重要阶段，建筑企业将面临**不转型等死、转型找死**的尴尬处境，建筑企业需谨慎处之，最终结果如何仍需实践检验。

#### 二、招投标方式将发生改变，市场竞争环境将改善

在民间投资的房屋建筑工程中，试行由**建设单位自主决定发包方式**。推进招标投标交易**全过程电子化**，促进招标投标过程公开透明。在原则上实行最低价中标的同时，推行提供履约担保基础上的最低价中标，制约恶意低价中标行为。

#### 三、企业资质标准将再次被修订，资质将被弱化

**坚持弱化企业资质**、强化个人执业资格的改革方向，逐步构建**资质许可、信用约束和经济制衡相结合**的建筑市场准入制度。改革建设工程企业资质管理制度，加快修订企业资质标准和管理规定，简化企业资质类别和等级设置，减少不必要的资质认定。根据《规划》内容，透露出如下三点重要信息：

1. 资质标准还将有重大调整，资质类别要减少；
2. 对“挂证”的查处力度将更大，处罚力度会更大；
3. 不管是企业资质申报，还是个人执业，信用将成为重要的考量指标。

#### 四、推进建筑市场的统一开放

打破区域市场准入壁垒，取消各地区、各行业在法律法规和国务院规定外对企业设置的不合理准入条件，严禁擅自设立或变相设立审批、备案事项。**加大对各地区设置市场壁垒、障碍的信息公开和问责力度，为建筑企业提供公平市场环境。**

#### 五、探索工程款支付担保，施工企业权益将得到保障

加强履约管理，探索通过**履约担保、工程款支付担保**等经济、法律手段约束建设单位和承包单位履约行为。引导建设单位等市场主体通过市场化运作综合运用信用评价结果，营造“一处失信，处处受制”的建筑市场环境。

#### 六、强化建筑施工安全监管

强化对**深基坑、高支模、起重机械**等危险性较大的分部分项工程的管理，以及对不良地质地区重大工程项目的风险评估或论证。

#### 七、全面完成营改增、完善保证金制度

全面完成建筑业营业税改增值税改革，加强调查研究和跟踪分析，完善相关政策，保证行业税负只减不增。完善工程建设领域保留的投标、履约、工程质量、农民工工资 4 类保证金管理制度。

文件原文

## 住房和城乡建设部关于印发建筑业发展“十三五”规划的通知

建市[2017]98号

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市建委，北京市规划国土委，新疆生产建设兵团建设局，国务院有关部门建设司（局），有关中央企业，有关行业协会：

为指导和促进“十三五”时期建筑业持续健康发展，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发[2017]19号）和《住房城乡建设事业“十三五”规划纲要》，我部组织编制了《建筑业发展“十三五”规划》，现印发给你们。请结合实际，认真贯彻落实。

中华人民共和国住房和城乡建设部

2017年4月26日

（此件主动公开）

### 建筑业发展“十三五”规划

序言

**规划范围。**根据国务院批准的住房城乡建设部“三定”规定以及住房城乡建设部“十三五”专项规划编制工作安排，本规划涵盖内容包括工程勘察设计、建筑施工、建设监理、工程造价等行业以及政府对建筑市场、工程质量安全、工程标准定额、建筑节能与技术进步等方面的监督管理工作。

**规划背景。**《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号，以下简称《意见》），对进一步深化建筑业“放管服”改革，加快产业升级，促进建筑业发展提出了具体要求。本规划旨在贯彻落实《意见》，阐明“十三五”时期建筑业发展战略意图，明确发展目标和主要任务，推进建筑业持续健康发展。

**规划编制。**本规划是住房城乡建设事业“十三五”专项规划之一。编制工作由住房城乡建设部建筑市场监管司牵头，会同标准定额司、工程质量安全监管司、建筑节能与科技司、人事司，共同组织住房城乡建设部政策研究中心、中国建筑业协会、中国勘察设计协会、中国建设监理协会、中国建设工程造价管理协会、中国建筑金属结构协会、中国建筑节能协会等单位编制完成。

**规划实施。**本规划由各级住房城乡建设主管部门、各相关行业组织以及工程勘察设计、建筑施工、建设监理、造价咨询等单位实施。住房城乡建设部负责进行规划实施评估、规划调整、协调促进工作。

### 建筑业发展“十三五”规划

#### 一、建筑业发展回顾

##### （一）发展成就

“十二五”时期，我国建筑业发展取得了巨大成绩。全国具有资质等级的施工总承包和专业承包企业完成建筑业总产值年均增长13.48%，建筑业增加值年均增长8.99%；全国工程勘察设计企业营业收入年均增长23.19%；全国工程监理企业营业收入年均增长15.66%。2015年，全社会建筑业实现增加值46547亿元，占国内生产总值的6.79%；建筑业从业人员达5093.7万人，占全国从业人员的6.58%。建筑业在国民经济中的支柱产业

地位继续增强，为推进我国城乡建设和新型城镇化发展，改善人民群众居住条件，吸纳农村转移劳动力，缓解社会就业压力做出重要贡献。

——**设计建造能力显著提高。**“十二五”期间，我国在高难度、大体量、技术复杂的超高层建筑、高速铁路、公路、水利工程、核电核能等领域具备完全自主知识产权的设计建造能力，成功建设上海中心大厦、南水北调中线工程等一大批设计理念先进、建造难度大、使用品质高的标志性工程，世界瞩目，成就辉煌。

——**科技创新和信息化建设成效明显。**“十二五”

以来，建筑业企业普遍加大科研投入，积极采用建筑业10项新技术为代表的先进技术，围绕承包项目开展关键技术研究，提高创新能力，创造大批专利、工法，取得丰硕成果。加快推进信息化与建筑业的融合发展，建筑品质和建造效率进一步提高。**积极推进建筑市场监管信息化，基本建成全国建筑市场监管公共服务平台，建筑市场监管方式发生根本性转变。**

——**建筑节能减排取得新进展。**“十二五”期间，建筑节能法律法规体系初步形成，建筑节能标准进一步完善。供热计量和既有建筑节能改造力度加大，完成既有居住建筑供热计量及节能改造面积9.9亿平方米，大型公共建筑节能降耗提速，完成公共建筑节能改造面积4450万平方米，可再生能源在建筑领域应用规模不断扩大。积极推进绿色建筑，建立集中示范城（区），在政府投资公益性建筑及大型公共建筑建设中全面推进绿色建筑行动，成效初步显现。

——**行业队伍素质不断提高。**“十二五”期间，行业专业队伍不断壮大，执业资格人员数量逐年增加。截至2015年底，全国共有注册建筑师5.5万人，勘察设计注册工程师12.3万人，注册监理工程师16.6万人，注册造价工程师15.0万人，**注册建造师200余万人。**建筑业农民工技能培训力度不断加大，住房城乡建设系统培训建筑农民工700余万人，技能鉴定500余万人，建筑农民工培训覆盖面进一步扩大，技能素质水平进一步提升。

——**国际市场开拓稳步增长。**“十二五”期间，我国对外工程承包保持良好增长态势，对外工程承包营业额年均增长9.3%，新签合同额年均增长10.8%。2015年，对外承包工程业务完成营业额1540.7亿美元，新签合同额2100.7亿美元。企业在欧美等发达国家市场开拓取得新进展。企业海外承揽工程项目形式更加丰富，投资开发建设、工程总承包业务明显增加。企业进入国际工程承包前列的数量明显增多，国际竞争能力不断提升。

——**建筑业发展环境持续优化。**“十二五”期间，特别是党的十八大以来，政府部门大力推进行政审批制度改革，进一步简政放权，缩减归并企业资质种类，调整简化资质标准，行政审批效率不断提高。积极推进统一建筑市场和诚信体系建设，营造更加统一、公平的市场环境。开展工程质量治理两年行动，严格执法，严厉打击建筑施工违法发包、转包、违法分包等行为，落实工程建设五方主体项目负责人质量终身责任，保障工程质量，取得明显成效。

## （二）主要问题

——**行业发展方式粗放。**建筑业大而不强，仍属于粗放式劳动密集型产业，企业规模化程度低，建设项目组织实施方式和生产方式落后，产业现代化程度不高，技术创新能力不足，市场同质化竞争过度，企业负担较重，制约了建筑业企业总体竞争力提升。

——**建筑工人技能素质不高。**建筑工人普遍文化程度低，年龄偏大，缺乏系统的技能培训和鉴定，直接影响工程质量和安全。建筑业企业“只使用人、不培养人”的用工方式，造成建筑工人组织化程度低、流动性大，技能水平低，职业、技术素养与行业发展要求不匹配。

——**监管体制机制不健全。**行业监管方式带有计划经济色彩，重审批、轻监管。监管信息化水平不高，工程担保、工程保险、诚信管理等市场配套机制建设进展缓慢，市场机制在行业准入清出、优胜劣汰方面作用不足，严重影响建筑业发展活力和资源配置效率。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，增速放缓，结构优化升级，驱动力由投资驱动转向创新驱动。**以发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用为核心的全面深化改革进入关键时期。**新型城镇化、京津冀协调发展、长江经济带发展和“一带一路”建设，形成建筑业未来发展的重要推动力和宝贵机遇。尤为重要的是，党的十八大以来，毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为“十三五”时期深化建筑业改革，加快推进行业市场化、工业化、信息化、国际化提供了科学理论指导和行动指南。

综合判断，建筑业发展总体上仍处于重要战略机遇期，也面临着市场风险增多、发展速度放缓的严峻挑战。必须准确把握市场供需结构的重大变化，下决心转变依赖低成本要素驱动的粗放增长方式，增强改革意识、创新意识，不断适应新技术、新需求的建设能力调整及服务模式创新任务的需要。必须积极应对产业结构不合理、创新任务艰巨、优秀人才和优质劳动力供给不足等新挑战，着力在健全市场机制、推进建筑产业现代化、提升队伍素质、开拓国际市场上取得突破，切实转变发展模式，增强发展动力，努力实现建筑业的转型升级。

## （一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小

平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神和《意见》，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针为目标，以推进建筑业供给侧结构性改革为主线，**以推进建筑产业现代化为抓手，以保障工程质量安全为核心**，以优化建筑市场环境为保障，推动建造方式创新，深化监管方式改革，着力提升建筑企业核心竞争力，促进建筑业持续健康发展。

## （二）基本原则

——**坚持科学发展**。科学发展是建筑业发展的核心。必须大力推行建筑业技术创新、管理创新和业态创新，加快传统建筑业与先进制造技术、信息技术、节能技术等融合，以创新驱动产业组织结构调整和转型升级。必须把握发展新特征，加快转变建筑业生产方式，推广绿色建筑和绿色建材，全面提升建筑节能减排水平，实现建筑业可持续发展。

——**坚持深化改革**。改革是建筑业发展的动力。必须围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，坚持推进建筑业供给侧结构性改革。以围绕体制机制改革为重点，健全制度体系，破除制约科学发展的壁垒和障碍，全面推动建筑业改革取得新突破，为建筑业发展提供持续动力。

——**坚持质量安全为本**。质量是建筑业发展的根本要求。必须牢固树立底线思维，保障工程质量安全是一切工作的出发点和立足点。必须健全质量安全保证体系，强化质量安全监管，严格落实建设各方主体责任，构建更加科学合理的工程质量安全责任及制度体系，为建筑业发展夯实基础。

——**坚持统筹国内国际两个市场**。统一开放是建筑业发展的必然要求。坚持建立统一开放的建筑市场，消除市场壁垒，营造权力公开、机会均等、规则透明的建筑市场环境。以“一带一路”战略为引领，引导企业加快“走出去”步伐，积极开拓国际市场，提高建筑企业的对外工程承包能力，推进有条件的企业实现国内国际两个市场共同发展。

## （三）发展目标

按照住房城乡建设事业“十三五”规划纲要的目标要求，今后五年建筑业发展的主要目标是：

——**市场规模目标**。以完成全社会固定资产投资建

设任务为基础，**全国建筑业总产值年均增长 7%**，建筑业增加值年均增长 5.5%；全国工程勘察设计企业营业收入年均增长 7%；全国工程监理、造价咨询、招标代理等工程咨询服务企业营业收入年均增长 8%；全国建筑企业对外工程承包营业额年均增长 6%，进一步巩固建筑业在国民经济中的支柱地位。

——**产业结构调整目标**。促进大型企业做优做强，形成一批以开发建设一体化、全过程工程咨询服务、工程总承包为业务主体、技术管理领先的龙头企业。大力发展专业化施工，推进以特定产品、技术、工艺、工种、设备为基础的专业承包企业快速发展。弘扬工匠精神，培育高素质建筑工人，到 2020 年建筑业中级工技能水平以上的建筑工人数量达到 300 万。**加强业态创新，推动以“互联网+”为特征的新型建筑承包服务方式和企业不断产生。**

——**技术进步目标**。巩固保持超高层房屋建筑、高速铁路、高速公路、大体量坝体、超长距离海上大桥、核电站等领域的国际技术领先地位。**加大信息化推广力度，应用 BIM 技术的新开工项目数量增加。**甲级工程勘察设计企业，一级以上施工总承包企业研发投入占企业营业收入比重在“十二五”期末基础上提高 1 个百分点。

——**建筑节能及绿色建筑发展目标**。城镇新建民用建筑全部达到节能标准要求，能效水平比 2015 年提升 20%。**到 2020 年，城镇绿色建筑占新建建筑比重达到 50%，新开工全装修成品住宅面积达到 30%，绿色建材应用比例达到 40%。装配式建筑面积占新建建筑面积比例达到 15%。**

——**建筑市场监管目标**。加快修订建筑法等法律法规，进一步完善建筑市场法律法规体系。**工程担保、保险制度以及与市场经济相适应的工程造价管理体系基本建立**，建筑市场准入制度更加科学完善，统一开放、公平有序的建筑市场规则和格局基本形成。全国建筑工人培训、技能鉴定、职业身份识别、信息管理系统基本完善。市场各方主体行为基本规范，建筑市场秩序明显好转。

——**质量安全监管目标**。建筑工程质量安全法规制度体系进一步完善，质量安全监管机制进一步健全，工程质量水平全面提升，国家重点工程质量保持国际先进水平。建筑安全生产形势稳定好转，建筑抗灾能力稳步提高。工程建设标准化改革取得阶段性成果。



团结 求实 创新 奋进 共享  
Unite Pragmatic Innovative Progressive Sharing

 地 址: 咸阳市人民东路33号  
电 话: 029-33269500  
传 真: 029-33269581  
邮 编: 712000  
网 址: [www.sx6j.com](http://www.sx6j.com)

