



SCEGC NO.6 GROUP
VIEWPOINT
六建视点 
THE BEST MAGAZINE



团结 求实 创新 奋进 共享

CONTENTS 目录

卷首语

《每日经济新闻》专访集团董事长、党委书记李继涛 01

陕建要闻

..... 02

六建要闻

..... 04

专 题

李克强谈央企重组整合：不是简单合并，而是深化改革 08

三秦视界

陕西连续发布 3 项重磅政策正式成为工程总承包试点省份 10

省住建厅持续打击施工安全违法行为 11

行业研究

建筑业改革二十个重点公布
涉及资质、执业、招投标、EPC、履约担保 12

风向标

建筑业改革步入加速推进阶段 16

地址：咸阳市人民东路 33 号 电话：029-33269500

传真：029-33269581 网址：www.sx6j.com



【《每日经济新闻》专访】

陕建六建集团董事长、党委书记李继涛：

“将建筑更多品质工程 为陕西追赶超越添砖加瓦”

9月20日,《每日经济新闻》记者(以下简称NBD)就陕西建筑市场及陕西建工第六建设集团相关重点工作,采访了该集团董事长、党委书记李继涛。

李继涛表示,面对激烈的市场竞争,陕建六建集团将发挥平台优势抓好企业生产经营管理,积极筑建品质工程,为陕西追赶超越及大西安建设添砖加瓦。

NBD: 经过65年发展历程,截至目前,公司取得的主要成就有哪些?

李继涛: 陕建六建集团成立于1952年,是一家具有65年发展历史的省属国有独资建筑施工企业。其拥有建筑工程施工总承包特级等14项资质,现有职工1400余人,各类管理和专业技术人员1300余人。

集团下设11个土建公司、8个专业施工单位和8个控股子公司,市场分布在全国二十多个省、市、自治区及非洲喀麦隆等。陕建六建集团是陕西地区建筑行业中资质最多、专业最全、等级最高的企业之一,处于行业领先地位。

目前已荣获鲁班奖6项,国家优质工程奖4项,军队优质工程奖2项,陕西省长安杯奖36项及其他若干奖项。

NBD: 建筑行业逐渐呈现出强者恒强的现象,去年及今年上半年公司经营业绩如何?

李继涛: 2016年,集团合同签约额131.09亿元,“十二五”期间年均增长36.26%。实现营业收入69.11亿元,“十二五”期间年均增长20.2%,位列全国建筑业成长性200强企业第15位。

陕建六建集团主要生产经营指标连续12年快速增长,连续多年排在陕西建工集团第一方阵前列。

今年上半年,集团合同签约额73.59亿元,占年度计划的50.4%;实现营业收入37.64亿元,占年度计划的50.19%;实现利润5079.74万元,占年度计划的52.1%,继续保持了良好的发展势头。

NBD: 回顾公司上半年业绩,主要呈现出哪些特点?

李继涛: 首先是结构调整稳中有序,大项目个数增多,非房建项目质量提升,省内市场布局趋于合理。

其次是重点工作稳步推进。机构改革平稳运行,79家基层单位精简至24家;“项目管理提升年”战略得到有效落实,项目管理水平有效提升;市政特级资质升级工作进展顺利;创建全国文明单位工作已顺利通过了文明委的检查验收。

此外,企业管理日趋完善。财税管理水平持续提升,风险防范工作不断加强,创新管理有效推进。

另外,公司人才结构持续优化。人事管理制度进一步完善,围绕大项目、重点项目积极开展劳动竞赛,职工培训工作取得显著效果。

同时,党建工作卓有成效。实现了基层单位党组织全覆盖,效能监察和纪委监督责任不断强化,党风廉政建设责任制严格落实,职工幸福指数不断提升。

NBD: 公司接下来有哪些规划或重点项目?

李继涛: 下半年是各项目标的决胜期,面对激烈的市场竞争,我们将稳扎稳打,确保优质项目颗粒收仓。发挥平台优势和重点项目品牌形象的优势,助力陕西省追赶超越及大西安建设。

陕西省实施追赶超越,大西安建设、国际自贸区、西咸新区正在高速推进,必将助推全省的工程建设。华侨城、华润集团等大型企业和投资集团在西安布局、落户,为施工企业的发展带来了良好的机遇。陕建六建集团将继续提升经营能力,加强对PPP(政府和社会资本合作模式)、EPC(设计、采购、施工)承包模式的培训和学习,积极寻找可实施的项目;完善经营要素体系,结合资质和管理人员,弥补短板,提升企业品牌影响力。

陕西建工：建筑创新强发展 品牌建设赢市场

陕西建工集团以技术创新为引领，加快转型升级，今年上半年，实现经营合同额 909 亿元，增速达到 21.71%，在竞争激烈的建筑市场，实现了逆势增长。

最近，由陕建集团承建的咸阳奥体中心项目，在大西安（咸阳）文体功能区顺利合龙。作为迎接第十四届全运会的主会场，整个项目由 1 万多根杆件组成，为了实现无缝焊接，项目部在建设前期采用 BIM（建筑信息模型）技术，进行施工模拟，对每根杆件数字化标识，使材料的损耗量比以前减少了三成。

咸阳奥体中心项目部经理马健告诉记者：“所有工程的难点和特点，都能在这个电脑上显示出来，很直观的哪里有错误，哪里需要怎么做一看就知道，这样能利于咱们在施工过程中做到一次成优，整体的工期基本上提前了一个月。”

技术创新实现了“数字化”施工、管理，而转变经营理念，让陕建集团从传统房建领域向建筑产业现代化发展，在企业转型升级中实现了利润的多元化。在西咸新区陕西建工新型建材有限公司的 PC 车间里，通过机

械化操作，5 分钟就能生产一堵叠合剪力墙。去年 12 月投产运营以来，生产的预制内外墙板、框架梁等建筑构件，已经应用在中国西部科技创新港、中国 CEC 咸阳彩虹 8.6 代液晶面板等多个项目。

陕西建工新型建材有限公司 PC 车间副主任夏强说：“与传统现场浇筑的方式相比第一它是绿色环保的，第二个它可以大幅度缩短施工周期，可以提升整体建筑的品质，第三从这个节水、节电还有治污减霾上它有更大的优势。”

抓住“一带一路”机遇，陕建集团大力实施“走出去”战略，通过塑造品牌赢得市场青睐。目前，陕建集团开拓马来西亚市场的第二个项目，森林城市工程建设正在全面展开。截至目前，陕建集团先后进入了 27 个国家的市场，涵盖房建、基础设施、石油化工等多个领域。

陕建华山国际工程集团总经理叶林滨说：“2016 年公司合同签约额 118 亿元，同比增长 139%。下一步，我们将通过产融合作，大力推动多元化、品牌化发展，做强根据地，实现高端化。”

陕西建工连续 5 年获省属企业考核 A 级

近日，陕西省国资委公布了省属企业 2016 年度及 2014-2016 年任期目标责任考核结果，陕西建工集团均为 A 级企业，其中：2016 年度目标责任考核结果排第一名，任期目标责任考核结果排第二名，已连续 5 年获得省国资委综合考核 A 级企业。

据悉，考核组由省委组织部、省国资委联合组成，

依据经审计审核的企业财务决算报告和统计数据，结合被考核单位上报的总结分析报告、监事会对企业负责人的评价意见、职工对企业负责人政治素质、业务能力、工作实绩、勤勉尽职和廉洁自律等情况评议，对企业负责人进行全面综合考核，并将业绩考核结果分为 A、B、C、D 四个级别，最终形成企业负责人综合评价与奖惩意见。

陕建集团承建的旭辉荣华·公园大道项目开工奠基

9 月 21 日，陕西建工集团承建的旭辉荣华·公园大道项目开工盛典暨奠基仪式举行。旭辉集团董事长林中，荣华控股董事长崔荣华，陕西建工集团党委书记、董事长兼总经理张义光等领导出席。

旭辉荣华·公园大道项目处于浐灞生态区欧亚大道核心地段，是中国房企 TOP15 旭辉集团与西安知名开发商荣华控股强强联合的又一力作。项目占地面积 66 亩，总建筑面积 197389.8 平方米，地下二层，为群体性公寓建筑。

张义光在仪式上表示，陕建将把公园大道项目列为

重点工程，投放优质资源，配硬班子、建好队伍，精心组织，弘扬工匠精神，注重安全质量，采用先进技术，实施绿色施工，努力把该项目建成省级文明工地，建造成阳光工程、优质工程、放心工程，在确保工程安全、质量、创优等目标的同时，科学制定施工方案，合理安排工期，确保项目按期竣工，向业主交上一份满意答卷。

陕西建工副总经理张文琪，中城联盟轮值主席、深圳世联行董事长陈劲松及联盟成员，陕建工程四部等有关人员参加了开工奠基仪式。

陕西建工新城建设投资有限公司揭牌

9月13日，陕西建工集团与新城区政府战略合作签约仪式暨陕西建工新城建设投资有限公司揭牌仪式在新城区政府三楼会议厅举行。新城区区委书记、区长仵江，陕西建工集团党委书记、董事长、总经理张义光为新公司揭牌并致辞。

新城区坚持“项目为王”理念，五年先后引进项目147个，完成投资966亿元。今年上半年投资额亦位居全市第一。陕西建工近几年在新城区承建了东方亿象城、西部京闽茶城等多个大项目。注册在新城区的陕建五建集团和陕建机施集团，其建筑业产值占新城区建筑业总产值的40.76%，一直居新城区建筑业企业前列，有力支撑了新城区固定资产投资的稳定增长。

据悉，陕西建工新城建设投资有限公司由陕建五建集团控股，新城城市建设投资公司共同出资设立，注册资本为2亿元人民币，实行属地化管理。

签约仪式上，陕西建工副总经理李忠坤，新城区委常委、常务副区长孙杏娟代表双方签订战略合作协议。根据协议，双方将共同支持新企业的发展，采取灵活、



多样的合作模式，在新城文化旅游、城市基础设施建设、工业园区建设、保障房和棚户区改造、交通、卫生、水利等建设领域，开展全面深入的合作，促进新城区经济社会快速发展，实现双方互利双赢。

新城区人大常委会主任陈立民、区委副书记张炜，陕西建工董事杨海生、副总经理毛继东等相关领导及新城区、陕建五建集团有关人员参加了仪式。

陕建集团自购“开元号” 开拓地铁新领域



9月4日，陕西建工集团订购的盾构机——“开元号”在中铁装备洛阳基地顺利下线，这是陕建进军地铁领域的第一台大型设备，开挖直径6280毫米，整机长85米，重约500吨，装机功率1645千瓦，将用于西安地铁6号线一期工程TJSG-5标段。图为下线仪式现场。

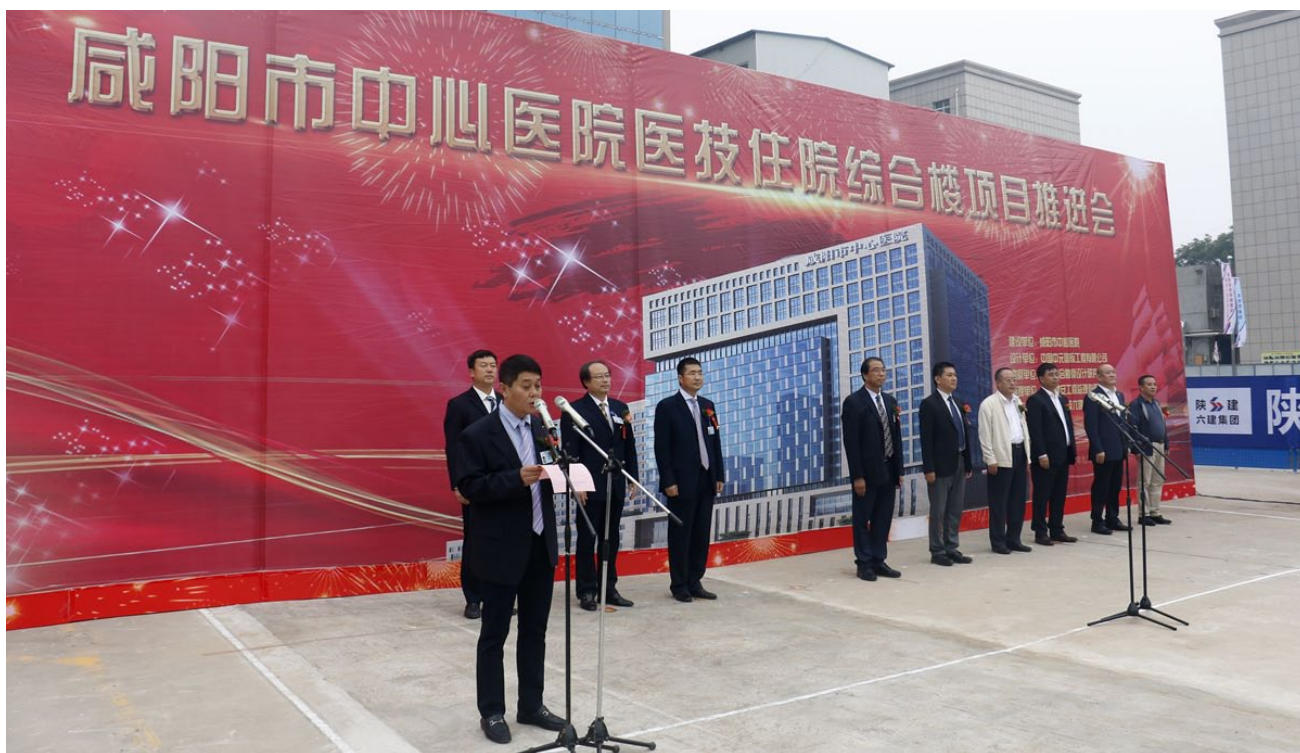
陕西建工主编的《文明施工标准化手册》出版发行

近日，陕西建工集团有限公司主编的《文明施工标准化手册》一书，由中国建筑工业出版社出版发行，定价52元，各地新华书店和建筑书店有售。

《手册》旨在规范施工现场文明施工管理，推行建筑工程施工现场标准化、规范化、精细化、绿色化、信息化和人文管理，实现“资源节约、环境友好、过程安全、品质保证”的管理目标。共分6章，主要内容有：总则、施工现场管理与环境保护、施工安全达标、工程质量创优、办公生活设施与环境卫生、营造良好文明氛围。

《手册》较为系统地总结了当前建筑工程施工现场的文明施工管理和技术措施，突出了“小、实、活、新”的特点，同时又具有较好的先进适用性，体现了法律法规、标准规范的最新要求，对建筑工程施工现场具有较强的实用性、指导性和操作性。

咸阳市中心医院医技住院综合楼项目正式开工



9月4日上午，由我集团承建的咸阳市中心医院医技住院综合楼项目召开推进会，建设、监理、设计等单位主要领导，我集团董事长、党委书记李继涛，总经理高峻等领导及机关各部室相关人员参加了推进会。推进会的召开标志着该项目正式开工。

咸阳市中心医院院长乔西民，陕西建安工程监理有限公司总经理刘继刚，我集团董事长、党委书记李继涛分别在推进会上致辞。李继涛表示，咸阳市中心医院医技住院综合楼项目是咸阳市重点项目，是惠及咸阳市民的民生工程，集团已组建了优秀的项目管理团队，制定

了详细、严密的施工计划，明确了该工程创“鲁班奖”的目标。他要求项目部和全司上下在满足业主单位需求的同时，要加强工程的施工管理，确保建成咸阳市的品质工程和标杆工程，为业主单位和广大市民交一份满意的答卷。

咸阳市中心医院医技住院综合楼项目造价4.5亿元，总建筑面积82800平方米，是市中心医院建设发展的重点项目，也是咸阳市“十三五”期间医疗卫生事业发展的重点工程，项目建成后对提高咸阳市医疗服务水平、改善患者就诊体验有着重大意义。

集团公司慰问省（海）外职工家属



9月25日，在中秋佳节来临之际，集团公司对省外经营管理公司和喀麦隆公司10余名居住在西安、兴平的职工家属进行了慰问。集团公司工会主席白晓宁及相关部门人员参与了慰问，为他们送上慰问品、慰问金和节日的问候。

在走访慰问中，白晓宁一行与职工家属进行了亲切交谈，向她们详细介绍了集团公司省外、海外工程的进展及省外、海外职工的工作和生活情况，并对职工家属给予的支持和理解表示感谢，希望他们继续支持职工在外建功立业，当好“贤内助”。

汉中市南关正街片区棚户区改造项目 Z4、Z12 号楼主体封顶



9月23日，由我集团承建的汉中市南关正街片区棚户区改造项目 Z4、Z12 号楼主体封顶仪式在汉中举行。集团总经理、党委副书记高峻，纪委书记弓闯龙，总工程师石会荣及相关部门人员参加了封顶仪式。

仪式上，各主要相关单位领导分别作了致辞。集团总经理、党委副书记高峻在致辞中指出，南关正街棚户区改造项目是汉中市的重点建设项目、品牌项目，是惠民工程，更是生态环保工程。在施工过程中，集团组织了优秀的项目管理团队，在建设单位的支持下，在监理单位的监督下及各级质量监督管理部门的检查指导下，抢抓工期，强化安全生产，加强文明施工和绿色施工，严控工程质量，确保了项目施工的有序进行，得到了建设单位、监理单位的认可。他表示，Z4、Z12 号楼主体封顶只是成功的一半，在后续的施工中，项目部将继续

密切配合建设、监理单位的各项工作，严把质量关，强化安全管理，确保工程进度，将工程建设成为省优质工程“长安杯”，以高度的责任感和强烈的事业心，为汉中市人民交一项满意的工程。

汉中市南关正街片区棚户区改造项目是汉中市重点工程，被誉为“汉上第一街”。位于滨江路桥头堡位置，建成后将成为以商业配套集中为载体的低密度舒适型居住区。项目总投资 12 亿元，建筑面积 26 万平方米。自工程开工以来，项目部严抓工程质量和进度，加强绿色安全文明施工，加大环境保护和扬尘治理，各项工作得到了行业及社会各界的广泛认可，汉中市委书记王建军、市委常委、常务副市长李九红等先后到现场视察指导，对工程质量及施工管理给予了充分肯定。

我集团新技术在陕建交流会上展示



9月27日上午，陕建集团优秀科技创新成果推广应用暨精品工程现场观摩会在渭南职业技术学院图书馆举行，陕建集团各建安企业，总部各工程部总工程师，技术质量部门负责人，大型、重点项目技术负责人参加了会议。我集团编写的《钢筋混凝土灌注桩免挖桩间土施工技术》在会上作了展示交流。

此次活动旨在推广陕建集团先进适用技术，发挥精品工程示范引领作用，促进科技成果转化和不断提升集团科技质量水平，来自陕建集团各单位的 25 项新技术分别在会上进行了交流分享。（李逢博）

顽强拼搏 勇于奋进 陕建职工运动会集团代表队获佳绩



9月23日，为期一天的陕西建工集团第四届职工运动会暨首届职工文化艺术节“书美影”展在西安交通大学兴庆校区隆重举行。陕建集团所属37家单位的2000余名职工参加活动。

在运动会的各项比赛中，我集团代表队35名队员在

赛场上斗志昂扬、勇于拼搏，在5项比赛中取得佳绩，分别是男篮第三、乒乓球男单第二、乒乓球女单第四、女子400米跑步第五、女子跳远第六。另外，在“书美影”展中，集团职工曹文博、岳成昆的摄影作品分别荣获优秀奖。

集团举办第二届职工象棋比赛

9月27日下午，为喜迎党的十九大和国庆中秋佳节，集团在机关职工餐厅举办了第二届职工象棋比赛，来自各基层单位及离退休党总支的30余名象棋好手参加了比赛。

比赛采取淘汰制和单循环制。比赛中，选手们秉承友谊第一、比赛第二的体育精神，沉着应战、斗智斗勇。对手之间，各不相让，落棋有声，出招无语，在小小的棋盘上体验着博弈带来的乐趣。经过激烈角逐，最终产生了6名象棋高手，李关中摘取了此次桂冠。

此次比赛给集团公司象棋爱好者搭建了一个以棋会友、切磋技艺、共同进步的平台，促进了企业文化建设，让象棋得到更广泛的关注。



顽强拼搏 勇于奋进

集团离退休职工载歌载舞共联欢

金九银十，丹桂飘香，恰逢国庆又中秋。9月28日，集团公司“聚中秋、庆国庆、迎重阳离退休职工联欢会”在满庭芳家属区隆重举行，离退休老同志们载歌载舞欢庆节日。

联欢会由趣味运动会和文艺表演两部分组成。上午的趣味运动会在一声清脆的锣鼓声中拉开序幕。蒙眼敲锣、球拍托球、快乐套套套等6项趣味游戏受到老同志们的热烈欢迎，甚至耄耋之年的老同志经不住欢乐的诱惑也参与到游戏中。老同志们游戏时全神贯注，获胜时欢呼雀跃，观看的比比赛的更投入更兴奋，大家精神抖擞，热情高涨，玩的不亦乐乎，热乎劲儿丝毫不输年轻人。

运动会为老同志们热了身，下午的文艺联欢会更是精彩纷呈。23个由老同志们精心策划、自编自演的节目为大家献上了一场丰盛的视听盛宴。合唱、舞蹈、独唱、模特秀、武术、戏曲等一个个精彩的节目不仅展现了老



同志们多才多艺的艺术天分，更展示了他们多姿多彩、幸福快乐的晚年生活。整场演出历时三个多小时，老同志们用不同的艺术形式和独特的艺术语言表达了他们对祖国繁荣强盛、对企业发展壮大之骄傲和热爱之情，更展示了他们老有所为、老有所乐的时代风采。

医建共牵手 联谊觅佳缘

集团携手市中心医院举办单身青年交友联谊会



9月11日，集团联合咸阳市中心医院举办了一场主题为“医建钟情，携爱同行”的单身青年交友联谊会，两家单位共80余名单身青年参加联谊，共觅佳缘。

活动伊始，与会青年男女分别做了自我介绍，随后

在主持人的引导下分组进入交友联谊环节。大家经过“游戏互动”“非常男女”“才艺表演”“非常速配”等环节迅速打破了陌生感，进一步加深了认识和了解，同时还交流讨论了对于婚姻、工作和生活等方面的看法。在进过进一步的沟通和了解的之后，几位勇敢的男青年伸出手中的玫瑰，向心仪的女生表白示爱，将联谊会气氛推向高潮。

集团总经理助理兼党委政治部、劳动人事部部长王耿出席活动并致辞。他表示，集团最近承接的市中心医院医技综合楼项目已开工建设，同时，两家单位争创全国文明城市也分别通过了省文明委的验收和公示，此次又为双方的单身青年举办这么一场别开生面的联谊活动，这将对增进两家单位的互动交流起到积极的推动作用。

据悉，本次活动当场促成了2对青年男女牵手成功，双方表示将进一步深入了解。活动取得了良好的效果。



李克强谈央企重组整合： 不是简单合并，而是深化改革

“央企重组整合不是简单合并，而是深化改革，要以此为契机深化内部改革和机制创新，促进央企提质增效，推动行业结构优化，实现经济转型升级。”李克强总理在9月27日的国务院常务会议上强调。

当天会议听取推进中央企业重组整合工作汇报，以改革促进结构优化效益提升。

波澜不惊推动了央企重组整合这场改革

有关部门负责人会上汇报，2013年来，中国北车与中国南车、宝钢与武钢等32家企业先后完成重组。今年共有10家实施重组的央企入围《财富》世界500强。2016年重组企业利润总额比2012年增加40%以上。

李克强表示，有关部门和央企按照党中央、国务

院部署，着力深化国企改革，推动央企重组整合，平稳有序实现内部机构和人员大幅精简，重组整合后的企业管理成本、经营成本不断下降，经营效益稳步上升，取得显著成效。

“央企形成的历史‘包袱’、管理方式各有不同，我们推进重组整合没有搞‘一刀切’，而是按照市场化改革的办法，‘一企一策’一步一步地扎实推进。同时我们坚守一个基本底线，那就是依法保护职工合法权益，保障职工转岗不下岗。”李克强说，“可以说，波澜不惊推动了央企重组整合这场改革。”

重组整合不仅是一种手段，更是一项改革

“重组整合不仅是一种手段，更是一项改革！”总理说，“央企要通过重组整合创新体制机制，加快剥离非主业、非优势业务，继续压减管理层级、法人户数，推动瘦身健体、提质增效，提高主业核心竞争力。”

李克强要求，下一步，要坚持深化改革，尊重市场规律，深入推进央企优化结构、重组整合，实现更好发展。

当天会议决定，要在企业自愿、协商一致的基础上，按照“成熟一户、推进一户”的原则，稳妥推进装备制造、煤炭、电力、通信、化工等领域央企重组整合，提高资源配置效率，增强竞争力。

李克强指出，要健全企业退出机制，积极推动市

场化、法治化债转股。多渠道筹措资金处置央企历史遗留问题。推动重点领域国企混合所有制改革，积极稳妥引入社会资本参与央企重组，以重组整合为契机深化内部改革和机制创新。

打造大中小企业协同创新融通发展格局

李克强要求，要运用“互联网+”、建设“双创”平台等，打造大中小企业协同创新、融通发展格局，发展平台经济。

他表示，如今大中小企业协同创新、融通发展已经成为潮流。总理以自己考察见闻说，海尔通过内部“双创”，打破了大企业内部固有层级，激发了每个员工的创造活力；山西一家制造业企业实行全员“双创”，对技能突出的工匠人才给予高薪重奖，产品实现了100%定制化、个性化生产。

“推动央企重组整合要看到大中小企业融通发展这一新趋势，加快改革企业内部分配机制等，充分调动职工和科技人员积极性，让企业更富有活力和竞争力。”总理说。

“央企是国民经济的重要骨干和中坚力量，央企重组整合事关经济社会发展大局。”李克强最后说，“实践证明，重组整合后的央企效益活力正逐步显现。各部门要继续加大政策支持力度，确保央企重组整合改革顺利推进。”





陕西连续发布 3 项重磅政策 正式成为工程总承包试点省份

近日，陕西三项重磅文件相继出炉，涉及工程总承包试点，建筑施工安全生产违法行为，建筑类初、中级职称评审，具体如下：

1、住房城乡建设部办公厅同意陕西省开展工程总承包试点工作

日前，住建部同意陕西省开展房屋建筑和市政工程施工总承包试点工作。

住建部强调，陕西省要按照中央城市工作会议精神和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）要求，认真贯彻落实《住房城乡建设部关于进一步推进工程总承包发展的若干意见》（建市〔2016〕93号），积极推进房屋建筑和市政工程施工总承包试点，进一步完善工程总承包相关的招标投标、施工许可、质量安全监督及竣工验收等制度规定，落实工程总承包企业在工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的责任，抓好试点项目的落地，培育一批工程总承包骨干企业，发挥示范引领带动作用。试点工作进展和取得的经验请及时报我部建筑市场监管司。

2、持续打击建筑施工安全生产违法行为

近日，陕西住建厅转发《住房城乡建设部办公厅关于严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为的通知》（以下简称“通知”），持续加强对陕西省建筑施工安全生产非法违法行为的打击力度，严格执行建筑施工安全生产有关法律法规，坚决遏制建筑施工非法违法行为。

通知要求，各级住房城乡建设主管部门要牢固树立“有法必依、违法必究”的法治意识，对各类建筑施工安全生产非法违法行为坚持“零容忍”。严肃查处建筑施工生产安全事故，重视建筑施工生产安全事故查处工作，从严追究事故责任企业和责任人的责任。同时，加大危险性较大的分部分项工程安全生产违法行为查处力度，严格安全管控流程，强化管控责任。严厉打击非法违法建筑施工活动，对于未办理施工许可及安全监督手续擅自施工的项目，一律责令停工整改。

此外，各地还应强化建筑施工安全信用惩戒，对于存在安全生产违法行为的失信责任主体，将其失信行为记入信用档案并作为安全生产标准化考评、日常监督检查等工作的重要依据。各级住房城乡建设主管部门要建立非法违法行为查处通报机制，在查处建筑施工安全生产非法违法行为时，处罚权限不在本部门的，要及时向有处罚权的部门通报，并提出处罚建议，切实强化查处工作联动，确保处罚措施落实到位。

陕西住建厅要求，各地住房城乡建设主管部门要认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，按照住房城乡建设部通知要求，严格执行建筑施工安全生产有关法律法规，严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为，切实维护人民群众生命财产安全。

3、开展建筑类初、中级职称评审，参评需满足七条件

初、中级职称对大家来说很重要，特别是中级职称，同时，中级职称的评定的要求也是很严格的，来看看陕西工程系列建筑专业初、中级职称的评审条件吧！

近日，陕西住建厅下发了《关于开展2017年度工程系列建筑类专业中、初级职称评审工作的通知》，对评审的申报条件、申报程序等进行了说明。

凡是需要参加工程系列建筑专业中、初级职称评审

的，需要满足**思想政治条件、岗位条件、学历资历条件、业绩条件、论文条件、外语计算机水平以及继续教育条件等七项条件。**

需要申报的人员，应当由申报职称评审的专业技术人员提出申请，用人单位负责对申请人申报材料的真实性完整性进行审核。对审核通过人员的申报材料在单位进行至少五个工作日的公示。公示无异议后，将申报材料按照管理权限逐级上报。对于越级上报或以个人名义上报的，均不予以受理。

同时，外省（含中央驻陕、军队转业）调入陕西省的工程系列建筑工程专业技术人员职称确认，按照确认工作要求和陕西省对本专业技术职务任职条件进行资格审核。已评聘专业技术职务的非工程系列建筑工程专业技术人员，本人确因工作需要而转换到工程系列建筑工程专业岗位，须在该专业工作岗位工作满一年以上，按照职称转换工作要求和本专业技术职务任职条件进行转换评审。同时，对县及县（不含市辖区）以下基层专业技术人员，尤其是贫困县专业技术人员参加职称评审时，予以政策倾斜。

据悉，评审申报材料应于2017年9月18日至9月30日内报送至陕西省住房和城乡建设厅人事（离退）处，逾期将不再接收。

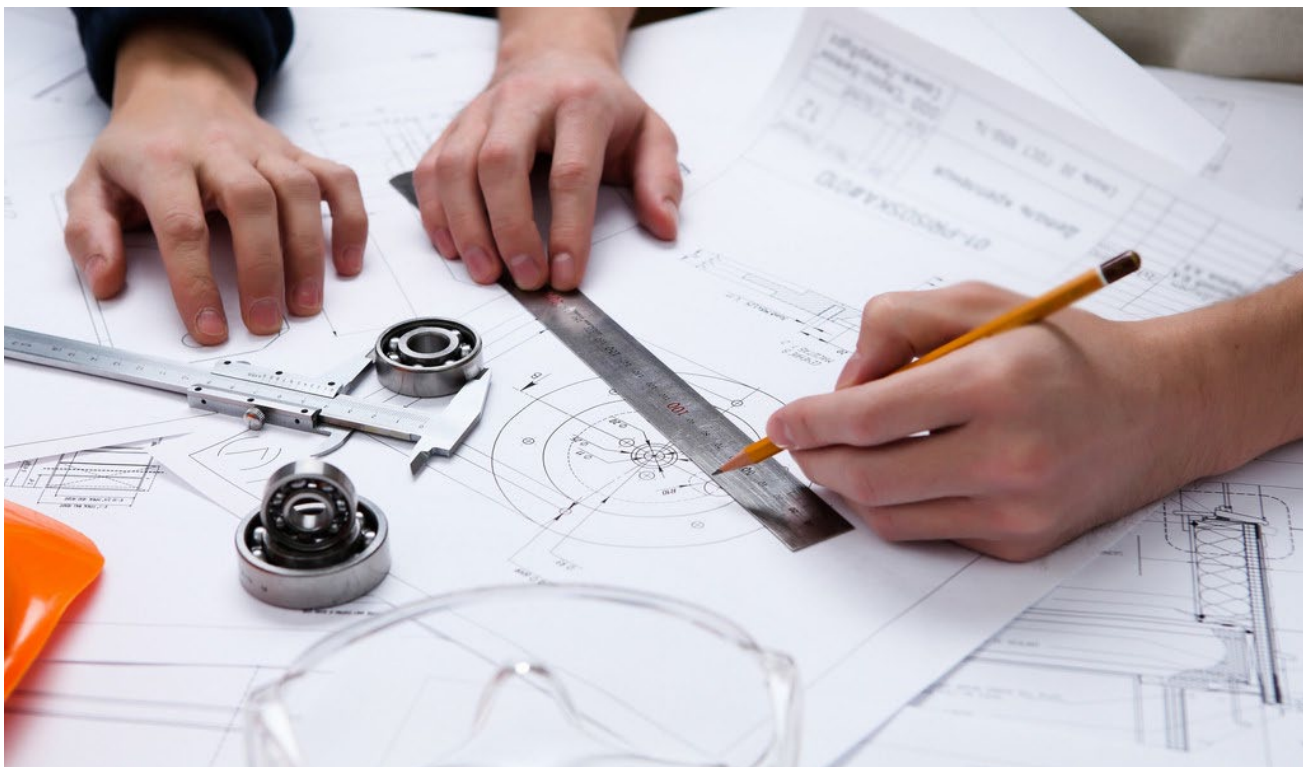
省住建厅持续打击施工安全违法行为

近日，省住建厅转发《住房城乡建设部办公厅关于严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为的通知》（以下简称“通知”），持续加强对全省建筑施工安全生产非法行为的打击力度，严格执行建筑施工安全生产有关法律法规，坚决遏制建筑施工非法违法行为。

通知要求，各级住建主管部门要牢固树立“有法必依、违法必究”的法治意识，对各类建筑施工安全生产非法违法行为坚持“零容忍”。严肃查处建筑施工生产安全事故，重视建筑施工生产安全事故查处工作，从严追究事故责任企业和责任人的责任。同时，加大危险性较大的分部分项工程安全生产违法行为查处力度，严格安全管控流程，强化管控责任。严厉打击非法违法建筑施工活动，对于未办理施工许可及安全监督手续擅自施工的项目，一律责令停工整改。

此外，各地还应强化建筑施工安全信用惩戒，对于存在安全生产违法行为的失信责任主体，将其失信行为记入信用档案并作为安全生产标准化考评、日常监督检查等工作的重要依据。各级住房城乡建设主管部门要建立非法违法行为查处通报机制，在查处建筑施工安全生产非法违法行为时，处罚权限不在本部门的，要及时向有处罚权的部门通报，并提出处罚建议，切实强化查处工作联动，确保处罚措施落实到位。

省住建厅要求，各地住房城乡建设主管部门要认真贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，按照住房城乡建设部通知要求，严格执行建筑施工安全生产有关法律法规，严厉打击建筑施工安全生产非法违法行为，切实维护人民群众生命财产安全。



建筑业改革二十个重点公布 涉及资质 / 执业 / 招投标 / EPC / 履约担保

“ 近日，住房和城乡建设部联合 18 个部门制定了《贯彻落实〈国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见〉重点任务分工方案》。

该文件或将影响建筑业 10 年的发展，总共分为深化建筑业简政放权改革、完善工程建设组织模式、加强工程质量安全管理、优化建筑市场环境、提高从业人员素质、推进建筑产业现代化、加快建筑业企业“走出去”等六个部分二十个重点。”

一、深化建筑业简政放权改革

1 优化资质资格管理

1、简化工程建设企业资质类别和等级设置，减少不必要的资质认定。

2、选择部分地区开展试点，对信用良好、具有相关专业技术能力、能够提供足额担保的企业，在其资质类别内放宽承揽业务范围限制。

3、加快完善信用体系、工程担保及个人执业资格等相关配套制度，加强事中事后监管

4、强化个人执业资格管理，明晰注册执业人员的权利、义务和责任，加大执业责任追究力度。

5、有序发展个人执业事务所，推动建立个人执业保险制度。

6、大力推行“互联网+”政务服务，实行“一站式”网上审批，进一步提高建筑领域行政审批效率。

2 完善招标投标制度

1、加快修订《工程建设项目招标范围和规模标准规定》，缩小并严格界定必须进行招标的工程建设项目范

围，放宽有关规模标准，防止工程建设项目实行招标“一刀切”。

2、在民间投资的房屋建筑工程中，探索由建设单位自主决定发包方式。

3、将依法必须招标的工程建设项目纳入统一的公共资源交易平台，遵循公平、公正、公开和诚信的原则，规范招标投标行为。

4、进一步简化招标投标程序，尽快实现招标投标交易全过程电子化，推行网上异地评标。

5、对依法通过竞争性谈判或单一来源方式确定供应商的政府采购工程建设项目，符合相应条件的应当颁发施工许可证。

二、完善工程建设组织模式

3 加快推行工程总承包

1、装配式建筑原则上应采用工程总承包模式。政府投资工程应完善建设管理模式，带头推行工程总承包。

2、加快完善工程总承包相关的招标投标、施工许可、竣工验收等制度规定。

3、按照总承包负总责的原则，落实工程总承包单位在工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的责任。

4、除以暂估价形式包含在工程总承包范围内且依法必须进行招标的项目外，工程总承包单位可以直接发承包总承包合同中涵盖的其他专业业务。

4 培育全过程工程咨询。

1、鼓励投资咨询、勘察、设计、监理、招标代理、造价等企业采取联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询，培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业。

2、制定全过程工程咨询服务技术标准和合同范本。

3、政府投资工程应带头推行全过程工程咨询，鼓励非政府投资工程委托全过程工程咨询服务。

4、在民用建筑项目中，充分发挥建筑师的主导作用，鼓励提供全过程工程咨询服务。

三、加强工程质量安全管理

5 严格落实工程质量责任

1、全面落实各方主体工程质量责任，特别要强化建设单位的首要责任和勘察、设计、施工单位的主体责任。

2、严格执行工程质量终身责任制，在建筑物明显部位设置永久性标牌，公示质量责任主体和主要责任人。

3、对违反有关规定、造成工程质量事故的，依法给予责任单位停业整顿、降低资质等级、吊销资质证书等

行政处罚并通过国家企业信用信息公示系统予以公示，给予注册执业人员暂停执业、吊销资格证书、一定时间直至终身不得进入行业等处罚。

4、对发生工程质量事故造成损失的，要依法追究经济赔偿责任，情节严重的要追究有关单位和人员的法律责任。

5、参与房地产开发的建筑业企业应依法合规经营，提高住宅品质。

6 加强安全生产管理。

1、全面落实安全生产责任，加强施工现场安全防护，特别要强化对深基坑、高支模、起重机械等危险性较大的分部分项工程管理，以及不良地质地区重大工程项目的风险评估或论证。

2、推进信息技术与安全生产的深度融合，加快建设建筑施工安全监管信息系统，通过信息化手段加强安全生产管理。

3、建立健全全覆盖、多层次、经常性的安全生产培训制度，提升从业人员安全素质以及各方主体的本质安全水平。

7 全面提高监管水平

1、完善工程质量安全法律法规和管理制度，健全企业负责、政府监管、社会监督的质量安全保障体系。

2、强化政府对工程质量的监管，明确监管范围，落实监管责任，加大抽查抽测力度，重点加强对涉及公共安全的工程地基基础、主体结构等部位和竣工验收等环节的监督检查。

3、加强工程质量监督队伍建设，监督机构履行职能所需经费由同级财政预算全额保障。

4、政府可采取购买服务的方式，委托具备条件的社会力量进行工程质量监督检查。

5、推进工程质量安全标准化管理，督促各方主体健全质量安全管控机制。

6、强化对工程监理的监管，选择部分地区开展监理单位向政府报告质量监理情况的试点。

7、加强工程质量检测机构管理，严厉打击出具虚假报告等行为。

8、推动发展工程质量保险。

四、优化建筑市场环境

8 建立统一开放市场

1、打破区域市场准入壁垒，取消各地区、各行业在

法律、行政法规或国务院规定外对建筑业企业设置的不合理准入条件；

2、严禁擅自设立或变相设立审批、备案事项，为建筑业企业提供公平市场环境。

3、完善全国建筑市场监管公共服务平台，加快实现与全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统的数据共享交换。

4、建立建筑市场主体黑名单制度，依法依规全面公开企业和个人优良信用记录和不良信用记录，接受社会监督。

9 加强承包履约管理

1、引导承包企业以银行保函或担保公司保函的形式，向建设单位提供履约担保。

2、对采用常规通用技术标准的政府投资工程，在原则实行最低价中标的同时，有效发挥履约担保的作用，防止恶意低价中标，确保工程投资不超预算。

3、严厉查处转包和违法分包等行为。

4、完善工程量清单计价体系和工程造价信息发布机制，形成统一的工程造价计价规则，合理确定和有效控制工程造价。

10 规范工程价款结算

1、审计机关应依法加强对以政府投资为主的公共建设工程项目的审计监督，建设单位不得将未完成审计作为延期工程结算、拖欠工程款的理由。

2、未完成竣工结算的项目，有关部门不予办理产权登记。对长期拖欠工程款的单位不得批准新项目开工。

3、严格执行工程预付款制度，及时按合同约定足额向承包单位支付预付款。通过工程款支付担保等经济、法律等手段约束建设单位履约行为，预防拖欠工程款。

五、提高从业人员素质

11 加快培养建筑人才

1、积极培育既有国际视野又有民族自信的建筑师队伍。加快培养熟悉国际规则的建筑业高级管理人才。

2、大力推进校企合作，培养建筑业专业人才。加强工程现场管理人员和建筑工人的教育培训。

3、健全建筑业职业技能标准体系，全面实施建筑业技术工人职业技能鉴定制度。

4、发展一批建筑工人技能鉴定机构，开展建筑工人

技能评价工作。通过制定施工现场技能工人基本配备标准、发布各个技能等级和工种的人工成本信息等手段，引导企业将工资分配向关键技术技能岗位倾斜。

5、大力弘扬工匠精神，培养高素质建筑工人，到2020年，建筑业中级工技能水平以上的建筑工人达到300万人，2025年达到1000万人。

12 改革建筑用工制度

1、推动建筑业劳务企业转型，大力发展木工、电工、砌筑、钢筋制作等以作业为主的专业企业。

2、以专业企业为建筑工人的主要载体，逐步实现建筑工人公司化、专业化管理。

3、鼓励现有专业企业进一步做专做精，增强竞争力，推动形成一批以作业为主的建筑业专业企业。

4、促进建筑业农民工向技术工人转型，着力稳定和扩大建筑业农民工就业创业。

5、建立全国建筑工人管理服务信息平台，开展建筑工人实名制管理，记录建筑工人的身份信息、培训情况、职业技能、从业记录等信息，逐步实现全覆盖。

13 保护工人合法权益。

1、全面落实劳动合同制度，加大监察力度，督促施工企业与招用的建筑工人依法签订劳动合同，到2020年基本实现劳动合同全覆盖。

2、健全工资支付保障制度，按照谁用工谁负责和总承包负总责的原则，落实企业工资支付责任，依法按月足额发放工人工资。

3、对存在拖欠工资的企业列入“黑名单”，采取限制市场准入等惩戒措施，情节严重的降低资质等级。

4、建立健全与建筑业相适应的社会保险参保缴费方式，大力推进建筑施工单位参加工伤保险。

5、施工单位应履行社会责任，不断改善建筑工人的工作环境，提升职业健康水平，促进建筑工人稳定就业。

六、推进建筑产业现代化

14 推广智能和装配式建筑

1、坚持标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理、智能化应用。

2、推动建造方式创新，大力发展装配式混凝土和钢结构建筑，在具备条件的地方倡导发展现代木结构建筑，不断提高装配式建筑在新建建筑中的比例。

3、力争用10年左右的时间，使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。

4、在新建建筑和既有建筑改造中推广普及智能化应用，完善智能化系统运行维护机制，实现建筑舒适安全、节能高效。

15 提升建筑设计水平

1、建筑设计应体现地域特征、民族特点和时代风貌，突出建筑使用功能及节能、节水、节地、节材和环保等要求，提供功能适用、经济合理、安全可靠、技术先进、环境协调的建筑设计产品。

2、健全适应建筑设计特点的招标投标制度，推行设计团队招标、设计方案招标等方式。

3、促进国内外建筑设计企业公平竞争，培育有国际竞争力的建筑设计队伍。

4、倡导开展建筑评论，促进建筑设计理念的融合和升华。

16 加强技术研发应用

1、加快先进建造设备、智能设备的研发、制造和推广应用，提升各类施工机具的性能和效率，提高机械化施工程度。

2、限制和淘汰落后、危险工艺工法，保障生产施工安全。

3、积极支持建筑业科研工作，大幅提高技术创新对产业发展的贡献率。

4、加快推进建筑信息模型(BIM)技术在规划、勘察、设计、施工和运营维护全过程的集成应用，实现建设工程项目全生命周期数据共享和信息化管理，为项目方案优化和科学决策提供依据，促进建筑业提质增效。

17 完善工程建设标准

1、整合精简强制性标准，适度提高对安全、质量、性能、健康、节能等强制性指标要求，逐步提高标准水平。

2、积极培育团体标准，鼓励具备相应能力的行业协会、产业联盟等主体共同制定满足市场和创新需要的标准，建立强制性标准与团体标准相结合的标准供给体制，增强标准有效供给。

3、及时开展标准复审，加快标准修订，提高标准的时效性。

4、加强科技研发与标准制定的信息沟通，建立全国

工程建设标准专家委员会，为工程建设标准化工作提供技术支撑，提高标准的质量和水平。

七、加快建筑业企业“走出去”

18 加强中外标准衔接

1、积极开展中外标准对比研究，适应国际通行的标准内容结构、要素指标和相关术语，缩小中国标准与国外先进标准的技术差距。

2、加大中国标准外文版翻译和宣传推广力度，以“一带一路”战略为引领，优先在对外投资、技术输出和援建工程项目中推广应用。

3、积极参加国际标准认证、交流等活动，开展工程技术标准的双边合作。到2025年，工程建设国家标准全部有外文版。

19 提高对外承包能力

1、统筹协调建筑业“走出去”，充分发挥我国建筑业企业在高铁、公路、电力、港口、机场、油气长输管道、高层建筑等工程建设方面的比较优势，有目标、有重点、有组织地开展对外承包工程，参与“一带一路”建设。

2、建筑业企业要加大对国际标准研究力度，积极适应国际标准，加强对外承包工程质量、履约等方面管理，在援外住房等民生项目中发挥积极作用。

3、鼓励大企业带动中小企业、沿海沿边地区企业合作出海，积极有序开拓国际市场，避免恶性竞争。

4、引导对外承包工程企业向项目融资、设计咨询、后续运营维护管理等高附加值的领域有序拓展。

5、推动企业提高属地化经营水平，实现与所在国家和地区互利共赢。

20 加大政策扶持力度

1、加强建筑业“走出去”主管部门间的沟通协调和信息共享。到2025年，与大部分“一带一路”沿线国家签订双边工程建设合作备忘录，同时争取在双边自贸协定中纳入相关内容，推进建设领域执业资格国际互认。

2、综合发挥各类金融工具的作用，重点支持对外经济合作中建筑领域的重大战略项目。

3、借鉴国际通行的项目融资模式，按照风险可控、商业可持续原则，加大对建筑业“走出去”的金融支持力度。



建筑业改革步入加速推进阶段

——从 2017 年看“十三五”时期建筑业发展总体形势

对于建筑业来说，2017年注定是不平凡的一年。

2017年年中刚过，业内同仁都开始意识到，建筑业发展生态正在悄然发生改变。这种改变，一方面来自于政策，另一方面则来自于企业的自觉行动。可以说，自 2014年住房和城乡建设部发布《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》以来，建筑业实质上已经进入系统性改革的新阶段。但经济新常态与建筑业发展速度下滑的叠加效应，使行业企业对改革的态度出现分化，这也导致行业企业在之后几年的战略选择和发展路径上出现了差异。

从一定程度上说，2017年是对误入歧途的建筑业企业进行“纠偏”的一年。把握住2017年行业发展的总体态势，企业未来发展的前景依然广阔。

看清形势：改革进入实质性落地阶段

2017 年对建筑业的重要影响，可以从政策和经济两个方面来看。

政策方面。2017 年 2 月，国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》（以下简称《意见》），以国家“顶层设计”为建筑业“正名”。《意见》的重要性，相信业内人士都已了解。但需要注意的是，有专家提出，若将《意见》与 2014 年住房和城乡建设部发布

的《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》对比，可以发现，意见可以说是对这份文件的进一步延伸。从 2014 年到 2017 年，建筑业深化改革的方向和路径逐步明确，国家此时出台《意见》，其强力推进建筑业改革的意图是显而易见的。这也给最近几年在改革转型面前犹疑的企业发出了强烈的信号：不改变必将走向死亡。

2017 年 4 月，住房和城乡建设部印发《建筑业发展

“十三五”规划》(以下简称《规划》),对“十三五”期间建筑业改革重点进行了梳理,涉及企业转型的相关表述需要企业深入研究。例如,在对《规划》进行解读时,住房和城乡建设部建筑市场监管司原司长吴慧娟认为,未来,工程建设组织框架体系,主要责任主体将分为三大方面:一是业主即建设单位,负首要责任;二是工程总承包单位,负总责,承包不再分割化,总承包企业将得到快速发展;三是全过程工程咨询服务企业,不再碎片化,该类企业将崛起。随着“放管服”力度的进一步加大,《规划》将深入推进,必将对行业企业产生深远影响。

经济方面。7月底,国家统计局发布2017年上半年国民经济和社会发展统计数据,数据显示,上半年,国

内生产总值381490亿元,同比增长6.9%;全国固定资产投资(不含农户)280605亿元,同比增长8.6%。上半年,全国建筑业总产值85871亿元,同比增长10.9%;全国建筑业房屋建筑施工面积97亿平方米,同比增长3.5%。房屋施工面积692326万平方米,同比增长3.4%;房屋新开工面积85720万平方米,同比增长10.6%。

这说明,自2016年取得总产值19.35万亿元、增加值4.95万亿元的好成绩之后,全国建筑业发展再次出现井喷态势,建筑业已经快速从2015年的发展低谷中走出来。这一不争的事实,证明之前几年逐步收缩战线的企业在决策上可能出现了偏差。

建筑业是对政策和市场变化极其敏感的行业,这要求企业必须时刻关注各界的动态,认清发展方向。

认准方向:构建以PPP模式为核心的资源配置体系

在行业形势明朗的前提下,建筑业企业应该怎样布局?专家认为,从战略层面来说,PPP模式仍将是行业企业必须致力的重点。

今年5月底,财政部、国家发展改革委、中国司法部、中国人民银行、中国银监会和中国证监会六部门联合发布《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》(以下简称《通知》),明确政府购买服务的改革方向、实施范围、预算管理和信息公开等事项,严禁以政府购买服务名义违法违规举债。《通知》发布后,不少人认为,建筑业PPP模式将逐步式微。但实际上,业内专家认为,《通知》的目的和作用,是规范PPP项目发展,让政府做“真PPP”、让社会资本“真做PPP”。7月5日,国务院常务会议部署进一步深化投融资体制改革,提出进一步聚焦对投资主体的不合理束缚,并将“拿出更多优质资产,通过政府与社会资本合作模式引入各类投资”。7月21日,国务院法制办发布《基础设施和公共服务领域政府和社会资本合作条例(征求意见稿)》,通过法律形式对政府和社会资本合作进行顶层设计和规范管理。所以,未来PPP项目将进一步规范化、加速发展。

从建筑业企业角度而言,之所以必须走上PPP发展模式,是形势使然。

市场需求已经发生根本改变。据统计,我国建筑业企业共8万余家,其中绝大多数都是以施工为主业的中小型企业。这些企业存在的基础是城镇化快速推进下房

屋施工业务总量的不断增长,但在新时期,房屋施工业务总量萎缩明显,这些企业过去几年可谓举步维艰。而同时,基础设施建设市场的井喷已经是不争的事实。从国家“十三五”规划来看,未来几年,基础设施建设领域的投资只会增加、不会减少。这一趋势,决定了建筑业业务方向发生了根本转变,未来企业自上而下的资源配置,都要围绕这一变化来合理安排。

国家在鼓励建筑业企业做大做强。《意见》指出了我国建筑业目前仍然面临着“大而不强”的现实,因此要打造“中国建造”品牌,必须有一批在规模、品牌等方面都具有一定影响力的龙头企业。目前,国家在大力推行工程总承包模式发展,鼓励企业走设计施工一体化发展道路。而这一模式,从根本上说就是PPP模式的缩小版。这也从一个侧面验证了吴慧娟的判断。

实际上,从建筑业近年来的资质改革中也可以看出,在“淡化企业资质”的总体形势下,企业申请特级资质增项的热情不减反增,“双特级”、“三特级”企业的数量在快速增长。这说明,有实力的企业,正在用实际行动,呼应国家和市场的需求。

进入2017年下半年,国家和行业主管部门正在陆续出台各种改革政策。这些政策,以《意见》为纲,总体方向是“市场化、规范化、法治化”。如果说从2014年到2017年,是建筑业改革脉络梳理阶段,那么,未来几年,行业改革将真正进入落地阶段。



团结 求实 创新 奋进 共享
Unite Pragmatic Innovative Progressive Sharing

 地 址: 咸阳市人民东路33号
电 话: 029-33269500
传 真: 029-33269581
邮 编: 712000
网 址: www.sx6j.com

