



陕建六建集团
SCEGC NO.6 GROUP

2018年12月
内部刊物 仅供交流

SCEGC NO.6 GROUP
VIEWPOINT
六建视点 
THE BEST MAGAZINE



一切精彩 皆为序章

CONTENTS 目录

特别报道

陕建六建集团 2018 年成绩单 01

陕建六建集团 2018 年大事记 02

陕建要闻

..... 04

六建要闻

..... 06

专 题

国家主席习近平二零一九年新年贺词 10

三秦视界

我省推行建筑和市政基础设施工程建设项目区域评估评审 14

建筑施工噪音扬尘...这些以后都归城管管 14

发改委 同意新建西安至延安铁路总投资 551.6 亿元 15

行业研究

重磅消息!《建设工程施工合同解释(二)》已获最高院通过! (下) 16

行业研究

以市场模式转变促进公共投资项目供给侧结构性改革 20

住建部“四库一平台”工程项目信息数据新标准 23

大力推进建筑业可耻去发展 24

地址：咸阳市人民东路 33 号 电话：029-33269500

传真：029-33269581 网址：www.sx6j.com



陕建六建集团 2018 年成绩单

陕西质量奖

中国安装工程优质奖

一建考试通过 69 人

中国承包商企业 80 强第 63 位

改革开放 40 周年暨千亿陕建突出贡献单位

经营业绩

总资产 40 亿元	同比增长 21%
营业收入 82.49 亿元	同比增长 9.69%
总合同额 158.20 亿元	同比增长 8.27%
房建 98.14 亿元	占总合同额的 62.04%
非房建 60.06 亿元	占总合同额的 37.96%
钢结构 24.01 亿元	占总合同额的 15.18%
5 亿元以上大项目共 47.27 亿元	占总合同额的 29.88%
竣工面积 248.80 万 m ²	同比增长 17.77%

人才力量

新增各类人才 162 人，硕士 12 人，本科 137 人。
一建考试通过 69 人，注册造价工程师通过 6 人，均创历史新高。一建新取证 44 人，增项 25 人，在陕建系统排名第一。
目前，现有职工 1500 多人，各类管理和专业技术人员 1400 多人，建造师 550 多人，其中一级建造师 240 多人。

科技创新

国家实用新型专利 10 项 省级 QC 成果奖 9 项
国家发明专利 2 项 省级工法 2 项
国家级 QC 成果奖 1 项 省级科技成果 1 项
西安市建筑企业信息化建设（BIM 应用）先进单位
陕西省“秦汉杯”BIM 应用大赛
 二等奖 1 个 三等奖 1 个 优秀奖 2 个
西安市“唐都杯”BIM 应用大赛
 三等奖 3 个 优秀奖 1 个

品牌建设

中国安装工程优质奖 1 个
省级文明工地观摩现场 1 个
省级文明工地 13 个
省绿色施工示范工程立项 12 个
省级优质结构工程 5 个
省级创新技术应用示范工程 3 个
长安杯 1 个 秦阳杯 2 个 华山杯 1 个

主要荣誉

陕西质量奖
中国承包商企业 80 强第 63 位
中国安装工程优质奖（安装之星）
改革开放 40 周年暨千亿陕建突出贡献单位
全国优秀施工企业
全国建筑施工企业 AAA 级信用企业
陕西省建筑业企业百强
陕西省建筑施工企业 AAA 级信用企业
陕西省工程建设 QC 小组活动先进企业

2018 陕建六建集团 大事记



1月

· 入股西安旅游发展基金

- 宣贯张义光“五观”“五讲”精神
- 集团总公司领导慰问我集团困难职工
- 中标西安市公安局监管所项目
- 省建协六届二次理事会上获多项荣誉



3月

· 宝能新能源汽车项目在西咸动工

- 与富阎产业合作园区管委会对接交流
- 市政协主席贺书田莅临集团项目调研
- “最美女孩”马婕蕾爱心扶老获赞
- 九名职工获评咸阳市“最美志愿者”



4月

- 到中建八局一公司对标交流学习
- 咸阳市委书记岳亮到集团项目调研
- 召开第七届青年岗位能手表彰大会
- 召开2018年一建考前培训动员会
- 瓦工唐宏军获陕西省五一劳动奖

2月

· 晋升市政特级资质

- 召开二届二次职代会暨2018年工作会议
- 召开2017年度重点工作表彰会
- 与高陵区政府签订战略合作框架协议
- 召开青年人才交流座谈会
- 举办2018年迎春联欢会



4月

· 与四建集团对标交流

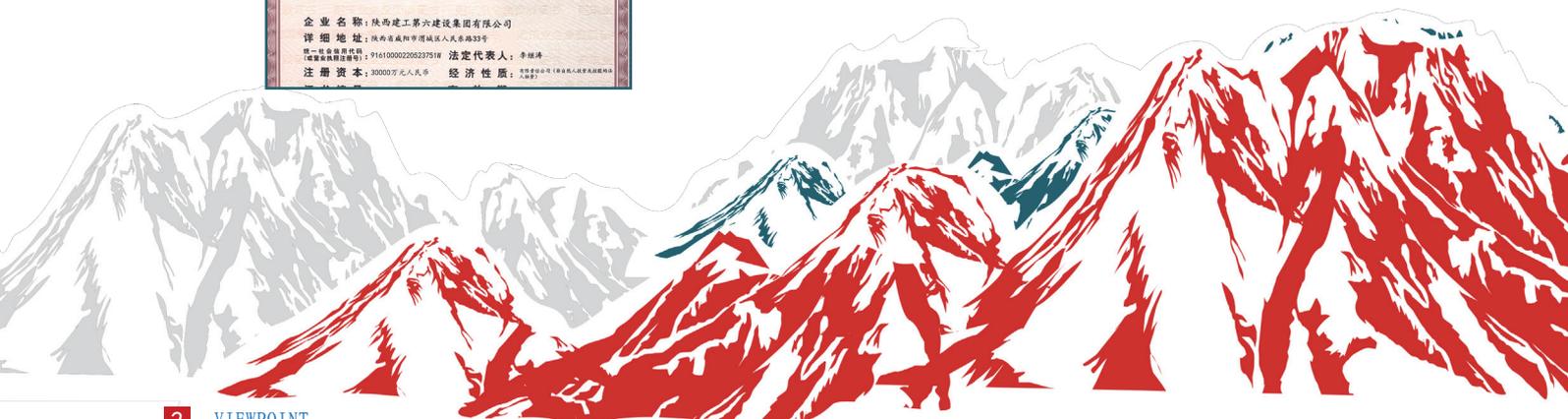
- 召开2018年党支部书记会议
- 召开2018年科技工作会议
- 获陕建2017年度工会工作先进单位称号
- 举办第三届职工乒乓球赛



5月

· 集团召开经济运行分析会

- 召开信息化建设研讨会
- 开展爱心助力高考志愿服务
- 集团设计院承接首个民用建筑设计项目
- 刘斌伸援手, 救助车祸女孩
- 张允喆、王龙、赵伟热心救助务工大妈





- 陕西质量奖评审组专家到我集团评审
- 召开管理标准化工作启动会
- 奖励 2018 年金榜题名职工子女
- 举办七夕青年联谊会
- 资助咸阳市贫困大学新生
- 高峻、刘斌传递省运会火炬



- “安装之星”专家组对集团项目复查验收
- 陕建六建集团建筑设计研究院揭牌
- 咸阳日报社全媒体行动走进集团项目部
- 举办离退休职工趣味运动会
- 召开项目管理青年人才座谈会
- 召开 2018 年新入职青年员工座谈会



- 集团项目荣获中国安装工程优质奖
- 西安市公安局强制戒毒所项目全省文明工地暨施工扬尘防治现场观摩会圆满收官
- 获“陕建集团改革开放 40 周年暨千亿陕建突出贡献单位”称号
- 宝能项目举行首榀桁架梁吊装启动仪式

7月

- 召开下半年经济工作暨创先争优表彰大会
- 宝能项目四大车间建设工程全面启动
- 到陕建一建集团对标学习
- 咸阳市委书记岳亮到我集团项目视察
- 召开 2018 届新员工入职培训
- 五获陕建集团“四好领导班子”称号
- 在陕建职工乒羽赛上喜获两项团体冠军



8月

9月

10月

- 西安市政协主席、西咸新区党工委书记岳华峰宝能项目

- 中标西咸新区秦汉中心医院项目
- 集团领导中秋节前慰问省海外职工家属
- 举办“月满中秋情系六建”文艺晚会
- 张壮海中救起两青年



11月

- 荣获第八届陕西质量奖
- 积极贯彻学习陕建集团合作共赢理念
- 获评 2018 年中国承包商 80 强
- 全省文明工地暨施工扬尘防治现场观摩会上受表彰
- 组织管理人员观摩学习钢结构工程

第八届陕西质量奖获奖组织名单公示

陕质监发〔2018〕14 号

根据《陕西省质量奖管理办法》规定，经省质监有关部门和省质量技术监督局推荐，通过申报推荐、资格审查、资料评审、现场答辩、现场评审以及陕西省质量强省工作推进委员会全体会议审议，现将第八届陕西质量奖获奖企业名单予以公示（见附件）。

如对公示名单有意见建议，请于 2018 年 11 月 21 日前（以书面或传真时间为准）以书面形式向省质量强省推进工作委员会办公室反映，反馈意见请用真实姓名、单位，并注明联系方式。

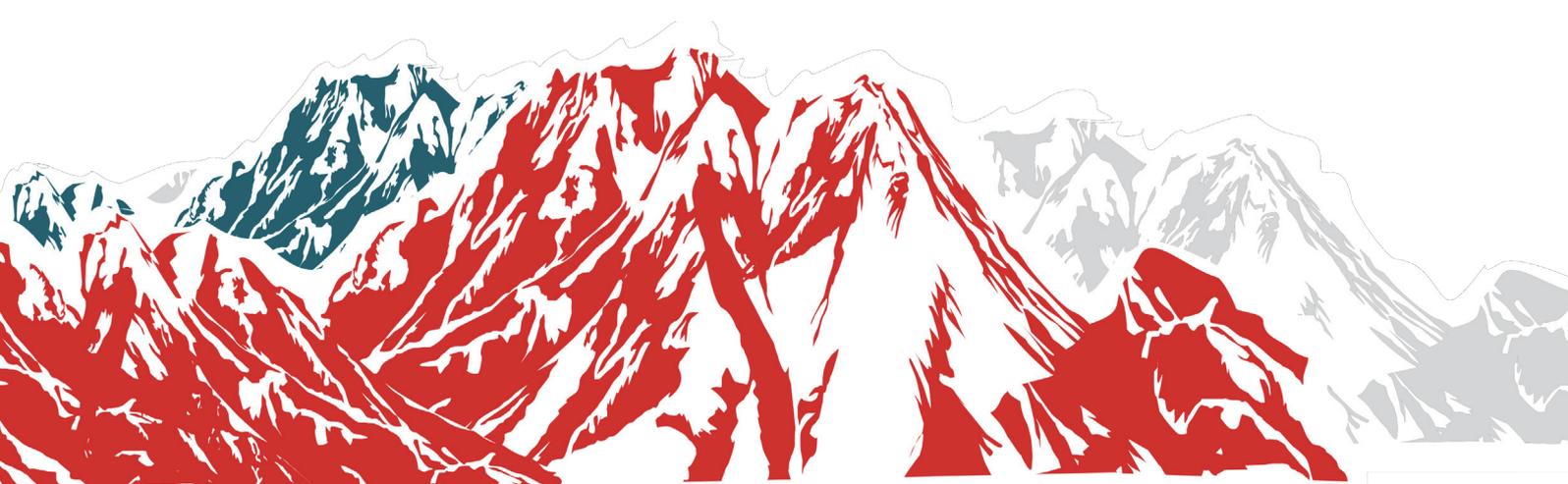
联系人：张艳军

联系地址：西安市新城省政府前大楼 702 室。

邮编：710006。

电话：029-63915932、63915931（传真）。

12月



“千亿陕建” 目标提前两年实现

12月18日陕西建工集团(以下简称陕建集团)庆祝改革开放40周年暨推动高质量发展动员大会上获悉,“千亿陕建”目标已提前两年实现。陕建集团今年完成产值突破1000亿元,实现利润预计18亿元,在岗职工人均年收入达到9.6万元,比去年增长8.5%。

陕建集团党委书记、董事长张义光表示,改革开放40年来,陕建集团实现了经营规模由小到大、发展速度由慢到快、综合实力由弱变强的华丽转身,取得了显著进步和非凡业绩。

1978年,陕建集团完成产值仅1.79亿元,实现利润1684万元。经过40年的发展,目前,陕建集团已形成了9个房建、4个市政、1个石化和1个公路等15个施工总承包特级资质体系,在全国同行业首屈一指;建成鲁班奖工程61个,获“创鲁班奖工程突出贡献奖”;63项工程荣获国家优质工程奖,2项工程荣获中国土木工程“詹天佑奖”,19项工程荣获中国建筑钢结构金奖,318项工程荣获省级优质工程奖;获得国家科技进步二等奖1项,获全国和省级科学技术奖88项、建设部华夏建设科技奖21项,获国家和省级工法466项、专利367项,主编、参编国家行业规范标准90余项。陕建集团位列ENR全球承包商250强第26位,中国企业500强第197位,中国建筑业竞争力200强企业第5位。陕建集团获得的银行授信额度已超过800亿元,发债规模达到130亿元,组建的6只基金规模超过1500亿元。同时,陕建集团先后投资12亿

元在西咸新区、韩城、延安、铜川、安康建设5大装配式建筑生产基地,形成了包括混凝土构件、钢结构、轻质隔墙、硅酸钙板等在内的装配式建筑产品体系,研发生产施工能力居西部前列。

张义光表示,陕建集团要坚持“实干为要”继续改革创新。一是要在实现战略目标上致力。在实现建成“千亿陕建”的目标的基础上,努力实现“跨入世界500强企业、实现集团整体上市”的第二步目标。二是要在深化内部改革上给力。进一步解放思想,加大力度推进改革,建立全新的体制机制,混合所有制改革要向高端发展,完善二级企业法人治理结构,逐步推进外部董事、职业经理人制度,继续推进人事管理和薪酬制度改革,建立将考核评价结果与职务升降、薪酬调整紧密挂钩的引进退出和激励约束机制,加快推进实质运营,实现裂变式发展,积极并购重组外部优质企业。三是要在做强做精主业上发力。以改革创新为动力,以做强做精主业为根本,以实现高质量发展为目标,抢抓国家补短板基础设施推出的项目建设和“一带一路”沿线国家基础设施建设的重大机遇,加大投资带动总承包的运作力度,加速提升国际化经营规模和水平,向着主业更加突出、结构更加合理、核心竞争力更加强大的目标奋进。四是要在发挥“六大优势”上用力。要加倍珍惜当下陕建的班子优势、人才优势、品牌优势、作风优势、财力优势和政府支持优势,实现更高质量、更有效率、更可持续发展。

三万多海内外员工观看千亿陕建表彰大会直播

12月18日下午,陕西建工集团在陕西大会堂召开庆祝改革开放40周年暨千亿陕建表彰大会。与以往会议不同的是,陕建集团首次通过微信直播端和手机网页端向广大网民进行现场直播,引起广泛关注。

据数据显示,当天有来自国内32个省市和海外26个国家的31389名网民通过直播平台观看了大会盛况,87.31%的观看者通过手机进行观看。其中,陕西

观看者以46.38%高居榜首,其次为广东、天津、上海、重庆、北京等地;国外观看者以阿联酋的0.34%居首,其次为马来西亚、巴基斯坦、安哥拉、加拿大、塔吉克斯坦、美国、新西兰、喀麦隆、新加坡、日本、菲律宾、乌兹别克斯坦、尼日利亚等。截止结束,被观看者分享11000多次,大家通过互动评论,为大会点赞,为陕建祝福。

贺 信

陕西建工集团有限公司：

在改革开放迎来四十周年之际，欣闻你公司营业收入突破千亿元，提前两年实现“十三五”打造“千亿陕建”的目标，省委、省政府向你们表示热烈祝贺！向全体员工表示亲切慰问！

近年来，陕西建工集团认真贯彻落实省委、省政府决策部署，解放思想、锐意进取，综合竞争力稳步上升，品牌影响力逐步扩大，成为全国建筑行业一支重要力量，展示了陕建形象，彰显了陕西风采。

营业收入突破千亿元是一个新的起点，省委、省政府希望你们以此为契机，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，弘扬“精雕细琢、精益求精”的工匠精神，坚持省内省外并重、国内国外并举的经营方略，持续深化改革创新，加快完善现代企业制度，全力推动高质量发展，以更加昂扬的斗志、更加扎实的行动，朝着“跨入世界 500 强和整体上市”的新目标努力奋斗，为全省发展“三个经济”、谱写新时代追赶超越发展新篇章作出新的更大贡献！

中共陕西省委 陕西省人民政府
2018 年 12 月 17 日

陕建集团再捧 13 座国奖

获奖数量位居全国省属建筑企业之首

日前，备受建筑行业关注的 2018-2019 年度第一批中国建设工程鲁班奖和国家优质工程奖工程名单公布，陕西建工集团 4 项工程荣获“鲁班奖”、9 项工程荣获“国优奖”，获奖数量位居全国省属建筑企业之首。

荣获“鲁班奖”的 4 项工程是：陕建集团承建的沪灞金融文化中心、陕建四建集团承建的渭南职业技术学院图书馆、陕建七建集团承建的中国移动高新基地生产指挥中心综合研发楼、陕建十一建集团承建的西安交通大学材料科研与基础学科大楼。

荣获“国优奖”的 9 项工程是：陕建集团总部承建的青海生科生物工程技术研发中心大楼、陕建一建集团承建的陕西中烟公司汉中卷烟厂生产指挥中心及职工食堂、陕建三建集团承建的孙

思邈纪念馆、陕建五建集团承建的朱雀云天住宅项目，陕建安装集团承建的渭北煤化工园区 180 万吨甲醇 70 万吨聚烯烃项目、重庆市江北城 CBD 区域江水源热泵集中供冷供热项目三期工程和陕建安装集团一公司综合楼二期工程、参建的加纳凯蓬供水扩建工程和龙子湖创意园孵化器大楼建设项目。其中渭北煤化工园区聚烯烃项目获得国家优质工程金质奖。

近年来，陕建集团弘扬和传承追求卓越的工匠精神和精益求精的行业精神，大力推进高质量发展强企战略，全面提升工程质量管理水平，充分发挥行业示范引领作用。至此，陕建集团已先后荣获“鲁班奖”61 项、“国优奖”63 项，获奖总数居于全国省属建筑企业之首。

集团荣获“陕建改革开放 40 周年暨千亿陕建突出贡献单位”称号



12月18日下午，陕建集团在陕西大会堂召开“庆祝改革开放40周年暨千亿陕建表彰大会”。大会总结了陕建40来的发展成就，展望了未来新的目标，并表彰了10家先进单位和20位功勋人物。我集团被授予“改革开放40周年暨千亿陕建突出贡献单位”荣誉称号，总工程师石会荣被评为“改革开放40周年暨千亿陕建功勋人物”（科技专家类）。

陕西省人大常委会副主任、省总工会主席郭大为出席并讲话，省国资委党委书记邹展业宣读省委、省政府贺信，中国建筑业协会副会长兼秘书长刘锦章宣读中建协贺信，陕建集团党委书记、董事长张义光致辞，陕建集团总经理张文琪主持大会。

张义光在致辞中表示，改革开放40年来，陕建集团伴随着改革开放的强劲东风，快速觉醒，自觉实

践，积极探索，实现了经营规模由小到大、发展速度由慢到快、综合实力由弱变强的华丽转身，取得了显著进步和非凡业绩。经过40年的发展，陕建集团今年完成产值突破1000亿元，实现利润预计18亿元。

我集团作为陕建集团的重要一员，在改革开放40年的发展历程中，紧跟陕建发展大步伐，坚韧不拔、锐意进取，实现了企业发展的完美蜕变。企业承揽任务从1978年的776.27万元，增长到2017年的146.11亿元；实现利润从1978年的8.06万元，增长到2017年的9796万元。特别是进入21世纪以来，企业与时俱进，抢抓发展机遇，取得了跨越发展，主要经营指标连续13年快速增长，连续6年排在陕建集团第一方阵前列，成功跻身为陕建集团排头兵企业和咸阳地区建筑业领军企业。

喜 报

日前，中国人事考试网公布了2018年度一级建造师执业资格考试成绩，我集团共有69人通过了考试，其中，首次考试通过44人，增项专业考试通过25人。另外，2018年度注册造价工程师通过6人，均创历史新高。

在此，向考试通过人员表示热烈祝贺！同时，也向为集团执业考前培训给予大力支持的各级领导表示衷心感谢！

集团西安宝能项目举行首榀桁架梁吊装启动仪式



12月29日上午，我集团承建的西安宝能新能源汽车产业园项目首榀桁架梁吊装启动仪式在该项目总装车间施工现场举行。宝能汽车集团、秦汉新城管委会、秦汉新城宝能重大项目办公室以及参建、设计、监理、劳务等各方相关领导出席仪式，共同见证首榀桁架梁吊装。

启动仪式上，我集团总经理、党委副书记高峻，宝能汽车集团总裁助理陆幸泽、秦汉新城总规划师胡晓越先后致辞，我集团党委书记、董事长李继涛宣布吊装启动令。

在与会人员的共同见证下，首榀长24米，宽3.22米，重15吨的ZHJ-8主桁架梁在礼炮声中缓缓升起，精准完成吊装，标志着西安宝能项目主体施工进入新的阶段。

随后，秦汉新城宝能办在指挥部会议室召开了

宝能项目2018年工作总结暨表彰大会，各方代表分别作了发言和讲话。宝能汽车集团总裁助理陆幸泽和秦汉新城管委会总规划师胡晓越等相关方领导在讲话中对我集团在宝能项目施工管理中的出色表现表示赞赏，对取得的成绩给予了充分肯定，我集团及监理和设计单位分别受到表彰奖励。李继涛指出，宝能项目圆满完成2018年各项目标任务，取得了阶段性胜利。在后续的施工中，他要求项目部全体人员一要树立大局意识，提升管理水平；二要发扬工匠精神，建造精品工程；要加强项目管理，提升管理水平；四要以项目建设为契机，加快人才培养；五要积极换位思考，实现合作共赢。他表示，六建集团将积极履行国企的责任和担当，信守承诺，忠实履约，保质保量如期完成工程施工任务，为建设方，为秦汉新城管委会交上一份满意的答卷。

据悉，西安宝能新能源汽车产业园项目四大车间建设工程自2018年7月28日全面启动以来，我集团周密部署，统筹安排，项目部全体人员艰苦奋斗，克服各种困难，现已累计完成水泥土挤密桩178404根（总长约1962444米），PHC管桩4835根，浇筑承台1146个，钢柱吊装382根，完成临建约31960m²，绿化约9000m²，装配式围墙约5000米，永临结合砼道路11162.2m，防护栏杆约8000米，砌筑排水沟6410米，砌筑集水井52个，各项工作齐头并进，圆满完成年度各项目标任务。（张尚钰）

集团组织全体职工收看庆祝改革开放四十周年大会直播



12月18日上午，庆祝改革开放40周年大会在人民大会堂举行，集团组织机关各部室、各基层单位及各项目部全体职工认真收看大会直播，共同感受祖国强劲的脉搏，共同畅想祖国美好的明天。

大会上，中共中央政治局常委、书记处书记王沪宁宣读了《中共中央、国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》。决定指出，党中央、国务院决定，授予于敏等100名同志改革先锋称号，颁授改革先锋奖章；同时，为感谢国际社会对中国改革开放事业的支持和帮助，向阿兰·梅里埃等10名国际友人颁授中国改革友谊奖章。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志发表重要讲话，他从理论创新、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、祖国统一、外交工作、党

的建设等方面总结了改革开放的伟大成就。40年风雨同舟，40年披荆斩棘，40年砥砺前行，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。他强调，40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的，全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹，创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

通过收看大会直播，全体干部职工亲身体会到了改革开放40周年以来党和国家的发展与强大，共同感受到了改革开放给人民带来的幸福感和获得感。一致认为，习近平总书记的重要讲话全面回顾改革开放40年波澜壮阔的光辉历程，深刻总结了40年来我国各项事业取得的重大成就、宝贵经验，令人鼓舞、催人奋进。大家纷纷表示，坚决支持中央的各项决策部署，不忘初心、牢记使命，不断汲取前行的动力、坚定发展的信心，为全面深化改革、全面扩大开放营造良好氛围，不断能聚奋力追赶超越的劲头，为“千亿陕建百亿六建”贡献一份自己的力量。（集团机关、各基层单位及项目/图）

我集团成为陕西省房屋建筑和市政基础设施工程试点企业



近日，陕西省住建厅、陕西省发改委、陕西省财政厅联合发布通知，公布了全省政府投资的房屋建筑和市政基础设施工程总承包试点企业名单，陕建六建集团等59家企业名列榜上，成为试点企业。

据悉，试点名单根据《陕西省住房城乡建设厅陕西省发展改革委员会陕西省财政厅关于印发陕西省政府投资的房屋建筑和市政基础设施工程开展工程总承包试点实施方案的通知》，经各市（区）、直管县住房城乡建设主管部门推荐和企业申请最终确定。

“2018 追赶超越看秦东” 大型采访团走进南湖项目

12月17日上午，“奋进新时代 聚焦‘次核心’ 建设新渭南——2018 追赶超越看秦东”大型采访团走进我集团承建的渭南南湖公园项目。

当天，采访团走进渭南南湖公园了解了我集团在该项目中的基本建设情况，并先后参观了南湖喷泉广场、观景长廊、沉水廊道、南湖之桥、花台跌水及周围樱花园、童趣园、古槐园、牡丹芍药园等12个特色景观园。

南湖公园位于渭南主城区西南方位（华山大街与渭清路十字东南角），目前建设以南湖为核心的景观展示区，面积约684亩，其中湖面约150亩；园区以“绿水青山就是金山银山”为主题，构建乔、灌、草、地被、竹类相结合，山水林田湖草、花台跌水、音乐喷泉、文化浮雕相互映衬的绿色生态公园。全部建成后，一湖清水碧波荡漾，与周边建设的樱花园、银杏林、



古槐园、牡丹芍药园等特色景观园区相映成趣，各种花卉点缀于公园内的亭台、栈道边，别有一番韵味。

南湖公园项目是渭南市市委、市政府的一项民生工程，也是我集团的重点建设项目。该项目建成后将实现四季长青、三季有花，有效改善城市空气质量和人居环境，真正实现渭南市民站在渭南看“江南”。

庆阳市大剧院项目举办落成典礼暨庆阳市 2019 年新年音乐会



近日，庆阳市委、市政府在我集团十公司承建的庆阳市大剧院隆重举行了庆阳市大剧院落成典礼暨庆阳市 2019 年新年音乐会。庆阳市四大班子领导、市直机关主要领导、各县区主要领导、劳模代表、建设者代表等共一千多人参加了此次活动。

庆阳市大剧院项目位于董陈路南侧庆阳民俗文化产业园内，总用地44亩，净用地40.4亩，概算投资2.1亿元，局部地下一层、地上二层框架剪力墙结构乙级中型剧院一座，建筑面积16005.16平方米（地上12864.23平方米，地下3140.93平方米），建筑高度23.97米。

典礼上，庆阳市委副书记、市长朱涛致辞；甘肃省政协副主席、庆阳市委书记负建民宣布庆阳市大剧院正式落成，2019年新年音乐会开幕。

新年音乐会在一曲优美的民族管弦乐《春节序曲》中拉开了序幕，一首合唱《星火耀陇东》将晚会现场推向高潮，赢得了在场观众的热烈掌声。《江山》、女声二重唱《春天的芭蕾》、双琵琶与打击乐《楚汉之战》等精彩节目紧扣时代主题，引来观众阵阵喝彩声，整台晚会高潮迭起；舞台灯光、音响配合完美无缺，美轮美奂，给在场的每位观众呈现出了一台高水平的视听盛宴。最后，在一首合唱《我爱你中国》雄壮的旋律中，整台晚会徐徐落下帷幕。

庆阳市大剧院项目能按期交工并成功举办2019年新年音乐会，离不开各级领导领导与关心，离不开社会各界的关怀与鼓舞，也离不开各位项目管理人员和建设者们的辛勤劳动与付出。观众的掌声，既是对庆阳市大剧院项目年青的施工管理团队的肯定与褒奖，更是一支“冲锋号”，鼓励他们扬帆再起航，为陕建六建集团的发展壮大做出更多的贡献。（张力）

2019

一切精彩 皆为序章

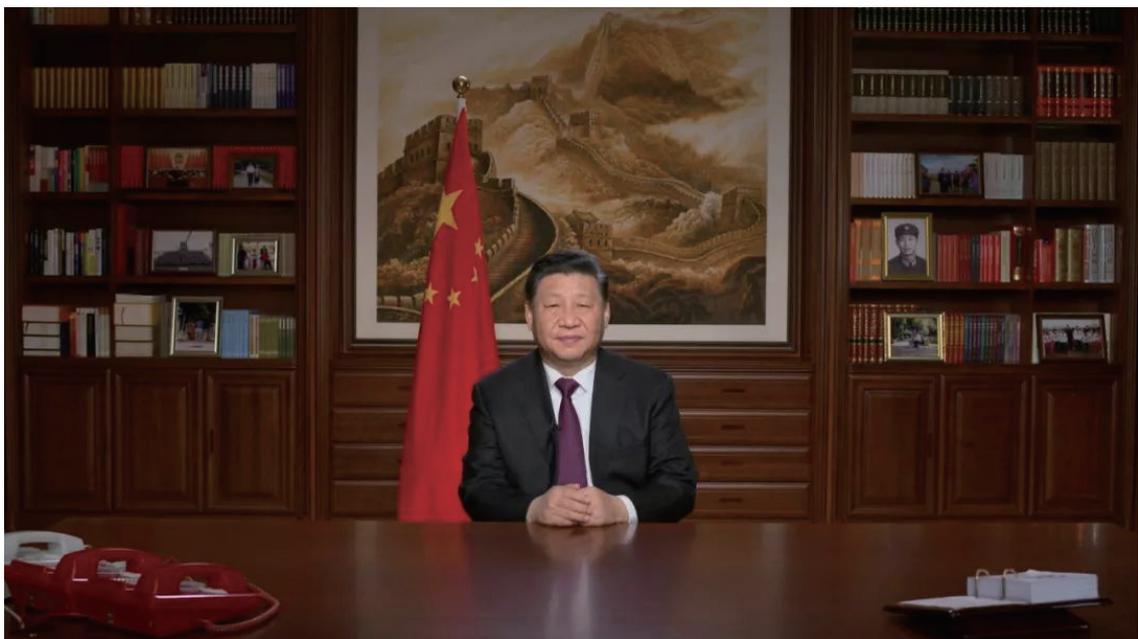
国家主席习近平 二零一九年新年贺词

大家好！“岁月不居，时节如流。”2019年马上就要到了，我在北京向大家致以新年的美好祝福！

2018年，我们过得很充实、走得很坚定。这一年，我们战胜各种风险挑战，推动经济高质量发展，加快新旧动能转换，保持经济运行在合理区间。蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施。我在各地考察

时欣喜地看到：长江两岸绿意盎然，建三江万亩大地号稻浪滚滚，深圳前海生机勃勃，上海张江活力四射，港珠澳大桥飞架三地……这些成就是全国各族人民撸起袖子干出来的，是新时代奋斗者挥洒汗水拼出来的。

这一年，中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。嫦娥四号



我们都在努力奔跑 我们都是追梦人

探测器成功发射，第二艘航母出海试航，国产大型水陆两栖飞机水上首飞，北斗导航向全球组网迈出坚实一步。在此，我要向每一位科学家、每一位工程师、每一位“大国工匠”、每一位建设者和参与者致敬！

这一年，脱贫攻坚传来很多好消息。全国又有125个贫困县通过验收脱贫，1000万农村贫困人口摆脱贫困。17种抗癌药降价并纳入医保目录，因病致贫问题正在进一步得到解决。我时常牵挂着奋战在脱贫一线的同志们，280多万驻村干部、第一书记，工作很投入、很给力，一定要保重身体。

我始终惦记着困难群众。在四川凉山三河村，我看望了彝族村民吉好也求、节列俄阿木两家人。在山东济南三涧溪村，我和赵顺利一家围坐一起拉家常。在辽宁抚顺东华园社区，

我到陈玉芳家里了解避险搬迁安置情况。在广东清远连樟村，我和贫困户陆奕和交谈脱贫之计。他们真诚朴实的面容至今浮现在我的脑海。新年之际，祝乡亲们生活蒸蒸日上，越过越红火。

这一年，我们隆重庆祝改革开放40周年，对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革，推出100多项重要改革举措，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区。世界看到了改革开放的中国加速度，看到了将改革开放进行到底的中国决心。我们改革的脚步不会停滞，开放的大门只会越开越大。

我注意到，今年，恢复高考后的第一批大学生大多已经退休，大批“00后”进入高校校园。1亿多非户籍人口在城市落户的行动正在继续，



2018 年干的大事：

蓝天、碧水、净土保卫战顺利推进 / 京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家战略稳步实施 / 港珠澳大桥飞架三地 / 嫦娥四号探测器成功发射 / 第二艘航母出海试航 / 国产大型水陆两栖飞机水上首飞 / 北斗导航向全球组网迈出坚实一步 / 全国 125 个贫困县通过验收脱贫，1000 万农村贫困人口摆脱贫困 / 17 种抗癌药降价并纳入医保目录 / 隆重庆祝改革开放 40 周年，对党和国家机构进行了系统性、整体性、重构性的改革，推出 100 多项重要改革举措 / 举办首届中国国际进口博览会、博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会 / 启动建设海南自由贸易试验区 / 1 亿多非户籍人口在城市落户的行动正在继续 / 1300 万人在城镇找到了工作解决棚户区问题的住房开工了 580 万套 / 很多港澳台居民拿到居住证 / 香港进入全国高铁网 ……

1300 万人在城镇找到了工作，解决棚户区问题的住房开工了 580 万套，新市民有了温暖的家。很多港澳台居民拿到了居住证，香港进入了全国高铁网。一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。

此时此刻，我特别要提到一些闪亮的名字。今年，天上多了颗“南仁东星”，全军英模挂

像里多了林俊德和张超两位同志。我们要记住守岛卫国 32 年的王继才同志，为保护试验平台挺身而出、壮烈牺牲的黄群、宋月才、姜开斌同志，以及其他为国为民捐躯的英雄们。他们是新时代最可爱的人，永远值得我们怀念和学习。

这一年，又有很多新老朋友来到中国。我

们举办了博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，提出了中国主张，发出了中国声音。我和同事们出访五大洲，参加了许多重要外交活动，同各国领导人进行了广泛交流，巩固了友谊，增进了信任，扩大了我们的朋友圈。

2019年，我们将隆重庆祝中华人民共和国70周年华诞。70年披荆斩棘，70年风雨兼程。人民是共和国的坚实根基，人民是我们执政的最大底气。一路走来，中国人民自力更生、艰苦奋斗，创造了举世瞩目的中国奇迹。新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们都要紧紧依靠人民，坚持自力更生、艰苦奋斗，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

2019年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。减税降费政策措施要落地生根，让企业轻装上阵。要真诚尊重各种人才，

充分激发他们创新创业活力。要倾听基层干部心声，让敢担当有作为的干部有干劲、有奔头。农村1000多万贫困人口的脱贫任务要如期完成，还得咬定目标使劲干。要关爱退役军人，他们为保家卫国作出了贡献。这个时候，快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者，还在辛勤工作，我们要感谢这些美好生活的创造者、守护者。大家辛苦了。

放眼全球，我们正面临百年未有之大变局。无论国际风云如何变幻，中国维护国家主权和安全的信心和决心不会变，中国维护世界和平、促进共同发展的诚意和善意不会变。我们将积极推动共建“一带一路”，继续推动构建人类命运共同体，为建设一个更加繁荣美好的世界而不懈努力。

新年的钟声即将敲响，让我们满怀信心和期待，一同迎接2019年的到来。

祝福中国！祝福世界！

谢谢大家！



我省推行 建筑和市政基础设施工程建设项目 区域评估评审

为进一步降低企业成本，优化营商环境，根据国务院办公厅《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》和陕西省优化提升营商环境《十大行动方案》《三年行动计划》《2018年工作要点》及《工程建设项目审批制度改革实施办法》，近日，省住建厅与省发改委等8部门，联合印发关于《陕西省推行建筑和市政基础设施工程建设项目区域评估评审工作实施方案（试行）》的通知（以下简称为《方案》），就相关工作作出具体部署。

《方案》指出，建设项目区域评估评审是指在指定的区域范围内，提前一次性完成建设项目审批过程中涉及的有关评估评审工作，形成整体性、区域化评估评审结果，提供给进入该区域的建设项目共享使用，变建设项目评估评审的“单体评价”为“整体评价”、申请后评审为申请前服务，破解建设项目评估评审手续多、时间长等问题，进一步提高审批效率、减轻企业负担、节约社会资源，加快建设项目落地。本次推行的区域评估评审工作仅针对建筑和市政基础设施工程建设项目。

根据《方案》，实施区域评估评审的范围为：土地和规划手续完备、功能定位明确、单体项目个性化要求不高的重点园区、开发区、高新区、自贸区等特定区域，以及符合条件的棚户区改造项目和公共服务

类建设项目区；实施区域评估评审的事项为：固定资产投资节能审查、涉及国家安全事项的建设项目评估、环境影响评价、水土保持方案评审、地质灾害危险性评估、考古调查勘探和文物影响评估、地震安全性评估等。

《方案》明确6项主要任务：一是清理评估评审事项，凡没有国家法定和政策依据的，一律不得作为行政审批的前置条件；二是制定区域评估评审细则，由市（区）、县根据总体规划和工作实际确定选择开展区域评估评审的区域和事项，制定具体实施细则；三是组织开展区域评估评审，各地根据区域实际情况在进行充分研究论证基础上，分事项细化评估评审内容和具体要求，按程序委托具有相应资质或相关条件的评估评审机构进行评估评审；四是共享区域评估评审结果，行政审批部门主动公开区域评估结果适用条件及负面清单，简化申办环节和申报材料，负面清单外的由建设单位作出具有法律效力的书面承诺，符合适用条件的直接报批；五是统筹推进相关基础工作，探索实行告知承诺制，建设单位承诺使用区域评估结果或符合区域评估评审审批条件并提交有关材料即可办理审批；六是强化事中事后监管与服务，创新监管方式，落实监管责任，确保开展区域评估评审后监管不放松、不缺位，相关工作标准不降低。

建筑施工噪音扬尘… 这些以后都归城管管

11月27日，省十三届人大常委会第八次会议在西安举行。省人大常委会主任胡和平主持会议。

常委会组成人员56人出席会议，符合法定人数。

会议听取了统计法及我省实施办法执法检查情况报告、预算法执法检查情况报告、大气污染防治“一

法一条例”执法检查情况报告、关于城市管理综合执法条例草案修改稿审议结果的报告、关于企业工资集体协商条例草案修改稿审议结果的报告等。

当天下午，会议分组审议了省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，城市

管理综合执法条例草案修改二稿、企业工资集体协商条例草案修改二稿及省人大法制委员会审议结果的报告，有关人事议案等。

省人大常委会副主任刘小燕、朱静芝、郭青、梁宏贤、戴征社、郭大为和秘书长韩水岐出席会议。

>> 关于城管执法

城管执法需“持证上岗”

造成损害要赔偿

生活中常有市民反映，出现噪音扰民的情况不知该找哪个部门投诉。昨日，提请省十三届人大常委会第八次会议审议的《陕西省城市管理综合执法条例（草案修改二稿）》明确，这些问题都是城管的执法范围。

草案修改二稿明确了城管执法主管部门集中行使的行政处罚权范围：

（一）住房城乡建设行政主管部门行使的行政处罚权；（二）生态管理方面的社会生活噪音污染、建筑施工噪音污染、建筑施工扬尘污染、餐饮服务业油烟污染、露天烧烤污染、城市焚烧沥青塑料垃圾等烟尘和恶臭污染、露天焚烧秸秆落叶等烟尘污染、燃放烟花爆竹污染等行政处罚权；（三）市场管理方面的户外公共场所无照经营、违规设置户外广告、食品餐饮摊点非法经营、违法回收贩卖药品等行政处罚权；（四）城市管理方面的侵占城市道

路等行政处罚权；（五）水务管理方面的向城市河道倾倒废弃物和垃圾、违规取土、城市河道违法建筑物拆除等行政处罚权；（六）国家确定的其他由城市管理综合执法主管部门行使的行政处罚权。

城管执法饱受争议的部分城管执法人员执法不规范或出现妨碍执法等问题，草案修改二稿也进行了规定：

要求执法人员应当经过业务和法律培训，并在考试合格后取得《陕西省行政执法证》，执法时应当出示。执法人员调查检查时不得少于两人。

在作出行政处罚前，应当告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由及依据，并告知当事人有陈述申辩、申请回避以及申请听证等权利；作出行政处罚决定时，应当告知当事人有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

城管执法部门使用、截留、损毁、擅自处分扣押的物品，对当事人造成损失的，或者违法实行检查措施和执行措施，给公民人身或者财产造成损害、给法人或者其他组织造成损失的，应当依法予以赔偿。

同时，围堵、伤害执法人员；抢夺、毁坏被扣押物品；拦截执法车辆或暴力破坏执法设施、执法车辆等阻碍抗拒执法、妨碍公务情形的，将由公安机关依法处置。

发改委：同意新建西安至延安铁路 总投资 551.6 亿元

据发改委网站 25 日消息，为深入推进西部大开发战略、支撑革命老区脱贫攻坚、加快构建包（银）海高速铁路通道，同意新建西安至延安铁路。

项目总投资 551.6 亿元，其中工程投资 530.8 亿元，动车组购置费 20.8 亿元。项目资本金 267.8 亿元，其中铁路总公司出资 111.7 亿元，由企业自筹解决（中央预算内投资另行研究确定）；其余资本金 156.1 亿元（含征地拆迁费用约 44.4 亿元）及单列投资 16 亿元（含征地拆迁费用约 3.6 亿元）由陕西省承担。陕西省出资由陕西省及沿线地方按照相关规定要求使用财政资金等出资。征地拆迁费用依照国家及地方政府有关规定，经出资各方认可后计入项目地方股份，出资各方对西成客专陕西公司增资扩股。资本金以外资金使用国内银行贷款。项目建设工期 4.5 年。

重磅消息

《建设工程施工合同解释（二）》 已获最高院通过！

（下）

建设工程施工合同司法解释（二） 意见稿

前 言

为了正确审理建设工程施工工程中的法律纠纷，最高人民法院于近日发布了《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律若干问题的解释（二）》的征求意见稿。本意见稿通过36个法条涵盖合同效力、工程价款、工程造价、工人权利保护和工程价款优先受偿权等五个主要内容。此次意见稿的发布，是对建设工程施工纠纷中存在问题进行的综合解释，相信会对我们今后在处理建设工程施工合同纠纷提供重要依据。

三 建设工程造价鉴定

第十九条【诉讼前委托鉴定的效力】

当事人双方在提起诉讼前已经对工程价款结算形成有效合意，诉讼中一方当事人申请对工程造价进行鉴定的，人民法院不予准许。

第二十条【诉讼前委托鉴定的效力】

当事人在提起诉讼前，共同委托的鉴定人已经对建设工程造价出具鉴定意见，诉讼中一方当事人申请重新鉴定的，不予准许。但当事

人有证据证明鉴定意见具有《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》第二十七条第一款规定情形，且不能通过该条第二款规定方法解决的除外。

第二十一条【二审程序中的鉴定启动】

人民法院经审理认为就建设工程造价等专门性问题需要进行鉴定的，应当向负有举证责任的当事人释明。当事人经释明后未申请鉴定

的，应承担不利的后果。

一审诉讼中负有举证责任的当事人未对工程价款申请鉴定，二审诉讼中申请鉴定的，人民法院可予准许。人民法院准许后，可以将案件发回一审法院委托鉴定，并免除另一方当事人因此加重的负担。

第二十二条【人民法院委托鉴定中司法权的行使】

人民法院准许当事人对工程造价等进行鉴定的申请后，应当根据当事人申请及查明案件事实的需要，确定委托鉴定的事项及范围，并组织双方当事人对争议的鉴定材料进行质证，确定鉴定依据。

第二十三条【对鉴定意见的审核认定】

人民法院应当组织当事人对鉴定人出具的鉴定意见进行质证。鉴定意见具有下列情形的，分别予以处理：

（一）鉴定意见超出委托鉴定范围，人民法院应当要求鉴定人对鉴定意见进行更正。鉴定人拒不更正导致鉴定意见无法予以采信，人民法院可以在裁判文书中不判决当事人对鉴定费用的负担，并说明理由。预交鉴定费用的当

事人请求鉴定机构返还鉴定费用的，可以另行提起诉讼解决；

（二）鉴定人未将当事人有争议的鉴定材料提交人民法院确认即作为鉴定依据，人民法院应就该部分鉴定材料组织双方当事人进行质证。经质证不能作为鉴定依据的，鉴定人应对相应鉴定意见进行更正。鉴定单位拒不更正的，人民法院可以通过补充鉴定、专家证人审核、重新鉴定等方法解决；

（三）鉴定人对合同或者其他协议效力进行确认，或者对当事人责任承担进行认定，并在此基础上进行鉴定的，人民法院应当对合同效力或者当事人责任承担进行认定。人民法院与鉴定人认定不一致的，鉴定人应当对鉴定意见进行更正。鉴定人拒绝对鉴定意见进行更正的，人民法院可以通过补充鉴定等方法对鉴定意见进行更正；

（四）鉴定人经人民法院通知后拒不出庭作证，导致鉴定意见未予采信，人民法院可以在裁判文书中不判决当事人对鉴定费用的负担，并说明理由。预交鉴定费用的当事人请求鉴定机构返还鉴定费用，可以另行提起诉讼解决。

四 实际施工人权利的保护

第二十四条【实际施工人权利救济途径】

第一种意见：实际施工人以与其没有合同关系的发包人为被告主张工程款权利的，人民法院不予受理。

实际施工人依据合同法第七十三条规定，以转包人、违法分包人怠于向总承包人、发承包人行使工程款债权，损害其利益为由提起代位权诉讼的，人民法院应予受理。

第二种意见：实际施工人依据《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第二十六条第二款规定提起诉讼的，应当符合下列条件：

实际施工人有证据证明与其具有合同关系的缔约人丧失履约能力或者具有下落不明等情形，导致其劳务分包工程款债权无法实现。



五 建设工程价款的优先受偿权

第二十五条【优先受偿权的权利主体】

合同法第二百八十六条规定的承包人是指建设工程施工合同的承包人。

第二十六条【装饰装修合同承包人优先受偿权的行使】

涉及到建筑物主体和承重结构变动的重大装修工程的承包人，请求在建筑物因装饰装修而增加的价值范围内优先受偿其工程价款的，人民法院应予支持。但装饰装修工程的发包人不是该建筑物的所有权人或者承包人与该建筑物的所有权人没有合同关系的除外。

第二十七条【优先受偿的债权范围】

合同法第二百八十六条规定的价款是指承包人就其完成的工程成果所产生的费用，包括直接费、间接费、利润、税金等，不包括承包人因发包人违约所产生的损失。

第二十八条【土地使用权不属于优先受偿权的客体】

承包人请求对建设工程占用范围内的土地使用权享有优先受偿权的，人民法院不予支持。

第二十九条【优先受偿权的行使条件】

符合下列条件，承包人就其承建的工程主张工程价款优先受偿权，人民法院应予支持。

- (一) 建设工程施工合同有效；
- (二) 建设工程竣工验收合格；
- (三) 建设工程不属于不宜折价、拍卖范围；
- (四) 承包人在约定或者法定期限内主张优先受偿权。

另一种意见：不以建设工程合同有效为限。实践中因资质、招投标法律规定，大量无效合同出现。作此规定，不利于无效合同中承包人权利保护。

第三十条【未竣工工程可以行使优先受偿权】

建设工程未竣工，承包人就发包人尚欠的工程价款请求优先受偿权的，人民法院应当综合工程质量是否合格，工程是否已由第三人续建，是否发挥工程最大效益等因素，依照诚实信用原则和公平原则予以衡量，并作出裁决。

建设工程由第三人续建，承包人主张待工程竣工后行使优先受偿权，就其承建的工程部分折价或者拍卖的价款优先受偿的，人民法院应予支持。

了解最新《建设工程施工合同纠纷案件适用法律若干问题的解释（二）》内容，请微信搜索关注微信公众号：建筑业那点事儿。注：本段文字不属于意见稿正文内容。

建设工程因发包人原因停建，或者工程虽由第三人续建，但因发包人原因停建，承包人主张就其承建的工程部分折价、拍卖的价款优先受偿的，人民法院应予支持。

第三十一条【建设工程不宜折价、拍卖情形】

建设工程具有下列情形之一，应当认定为不宜折价、拍卖。

（一）建设工程未取得建设工程规划许可证或者未按照规划许可证的要求进行建设的；

（二）建设工程经验收不合格，且无法予以修复的；

（三）建设工程属于事业单位、社会团体以公益目的建设的教育设施、医疗设施及其他社会公益设施；

（四）建设工程属于国家机关的办公用房或者军事建筑；

（五）无法独立存在或者分割后影响主建筑使用功能的附属工程等工程。

第三十二条【承包人的催告义务】

承包人主张优先受偿权的，应向发包人书

面催告。建设工程施工合同没有约定催告履行合理期限的，催告履行的合理期限应不少于一个月，自发包人收到催告通知之次日起计算。

第三十三条【催告义务履行时间】

具有下列情形之一，承包人可以催告发包人给付工程价款。

（一）当事人约定的给付工程价款期间届满；

（二）当事人没有约定工程价款给付时间或者约定不明，但建设工程已经实际交付的；

（三）建设工程没有交付，但承包人已经提交竣工结算文件的；

（四）建设工程施工合同终止履行，发包人应当给付工程价款的。

第三十四条【优先权的保护期间】

承包人行使优先受偿权的期限为一年，自承包人催告发包人给付工程价款期间届满之日起算；承包人未履行催告义务的，以发包人应当给付工程价款之日起算。

另一种意见：承包人行使优先受偿权期限为六个月，自发包人应当给付工程价款之日起算。

第三十五条【优先受偿权放弃的效力】

承包人与发包人约定不行使优先受偿权后，又请求行使优先受偿权的，人民法院不予支持。

第三十六条【承包人优先受偿权与其他权利的顺位】

承包人工程价款优先受偿权优先于其建设工程上设立的抵押权和其他债权。发包人以建设工程设定抵押权为由进行抗辩的，人民法院不予支持。

发包人以其不是建设工程项目建设单位或者建设工程已经转让第三人所有抗辩承包人优先受偿权的，人民法院不予支持。但应当追加建设工程项目建设单位或者工程项目受让人作为无独立请求权第三人参加诉讼。（END）



以市场模式转变 促进公共投资项目供给侧结构性改革

党的十九大报告提出：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须以供给侧结构性改革为主线，不断增强我国经济创新力和竞争力。

建筑业在国民经济中的作用十分突出，2017年建筑业总产值达到21.4万亿元，从业者超过5500万人，是名符其实的支柱产业。在新形势下，建筑业发展的机遇和挑战并存，必须加大供给侧结构性改革力度，适应和引领经济发展新常态。

推进公共投资项目供给侧结构性改革，关键在于转变发展方式。一方面是，建设模

式必须转变，要充分体现节能、节地、节水、节材和环境保护。另一方面就是，市场模式必须转变，实现设计施工总承包模式（即EPC），“花自己的钱办自己的事”，一旦总承包中标，通过一次性定价，总包方可单独或与业主共享优化设计、降低成本、缩短工期所带来的效益，使得总包方有动因既讲节约又讲效率。

现有传统模式的运作机制决定，在设计、施工与建设单位的双边三方博弈中，中标前，建设方是强者，压级压价、肢解总包、强行分包；建设中，设计方或施工方是强者，千方百计通过变更和洽商追加投资，因其动因和利益就在于追加投资，最终导致项目突破概算、超期严重，成本难以得到有效控制。在市场监管中发现，采用传统模式的建设单位的部门利益严重，腐败问题时有发生，造成了公共资产的浪费。此外，由于传统模式中设计、施工分立，不能整合为优化设计、降低成本、缩短工期的利益主体，既不利于科技创新、管理创新，也不利于“走出去”战略的实施，严重制约了公共投资项目特别是房屋和市政基础设施项目供给侧结构性改革的推进，必须要从转型发展的高度来认识和破解。

通过对济南城建所承接的设计施工总承包项目进行专题调研，我们认为，这些EPC项目实现了“三个有利于”：

有利于方案优化和质量提升，实现更“好”

EPC模式可以有效提升设计质量。在EPC模式下，总承包方能够在施工阶段考虑的因素前置到设计阶段考虑，并将总承包方的施工经验融入到设计中，从而实现设计方案的最优。如，济南市刘长山路建设工程采用EPC模式，该工程隧道段长760米，覆土厚13米左右，原可行性研究报告建议为暗挖，总承包方结合其深基坑施工经验，提出了明挖方案，并最终实施。这不仅降低了施工难度，还避免了岩石断层、裂隙等对工程质量的潜在影响。

EPC模式可以显著提升工程质量。EPC模式质量责任主体明确，无论是设计还是施工导致的质量问题，均由总承包方承担，不

会出现推诿扯皮现象。总承包方不论是在设计阶段还是在施工阶段，会更加主动地加强质量控制，更容易创出精品。事实表明，济南城建集团承建的所有EPC项目交工验收全部一次合格，没有出现任何质量问题。

EPC模式更有利于BIM技术的应用。EPC模式中的BIM模型可以通用于设计、施工、运维全过程，实现BIM效能最大化。在设计阶段，通过碰撞检查、智能分析等提升设计质量；在施工阶段，可用于施工场地布置、技术交底、材料加工、安全与质量检查、进度模拟等，提升施工质量。

有利于降低成本，实现更“省”

总承包模式采用固定总价合同的方式，合同签订后，总承包商的报价即为项目的固定总价，实行总价包死。这就迫使总承包单位必须通过优化设计、缩短工期、节省投资来产生效益，从根本上杜绝了传统模式下设计方和施工方“低价中标，高价结算”情况的发生。

济南城建集团承建的近20项EPC项目，没有一例超概算，部分项目结算额还低于概算，大大节省了投资额。如济南市刘长山路工程，概算建安费9.77亿元，中标合同价及结算价均为7.78亿元，与概算相比，成本降低1.99亿元，降低率达到20%；泰州市西客站站前广场及江州路东进路改造工程，总合同额及结算额均为9300万元，即实现了“交钥匙”，而传统作法项目一般超出概算约15%。

同比济南市26个同类采用传统模式的项目，工程结算超合同额的有21个，占比81%。如市区某快速路，施工合同额12.5亿元，结算14.7亿元，超2.2亿元（17.3%）；市区另外一条快速路4个标段，合同额24.9亿元，

结算额 27.2 亿元，超 2.3 亿元（9.2%）；济南西区某道路排水工程，合同额 1.8 亿元，结算 2.5 亿元，超 7000 万元（38.8%）；济南市某垃圾填埋项目，合同价 1.2 亿元，结算 1.6 亿元，超 4000 万元（33.3%）。

有利于缩短工期，实现更“快”

EPC 模式下，可以有效压缩工程前期准备时间。传统模式下，设计、施工独立招标，从初设批复到施工单位进场，需要 90 天。而 EPC 模式下，初设批复后到总承包单位进场仅需 30 天，压缩了 60 天（70%）。

EPC 模式下，可以实现设计施工压茬推进。济南黄河冠世花园项目 6 个地块，施工计划主导施工图顺序，设计施工流水作业，27 万余株乔木、29 万余株绿篱、20 余万平方米草坪，仅用一个月时间便栽植完成，而市区同一个绿化工程采用传统模式发包，面积及栽植量仅为前者的一半，却分成了春秋两季施工。两者相比，黄河冠世花园项目缩短工期 6 个月（85%）。

EPC 模式下，简化变更手续、缩短变更时间。设计与施工由外部协调变为内部协同，接口大大减少，变更手续大大简化。刘长山路工程，为减少拆迁对进度的影响，总承包单位对地道进行重新分节，实现了“拆迁完成，隧道也随后完工”的效果；现状龙窝沟桥需翻建，按照可行性研究方案，此处新建电缆沟下翻河底，施工难度较大，工期长。与电力部门沟通后，将方案由下翻河底改为跨河桥架，缩短了 1 个月的工期。考虑征地拆迁，整个工程合理工期 15 个月，实际工期仅 7 个月便建成通车，工期提前了 53%。

目前，设计施工总承包模式在我国的工业项目以及部分铁道、交通、水利项目中

推行较为顺利，一般均可比同类型传统项目节省投资 10%~15%，工期一般可缩短 10%~30%，质量也能得到有效控制，在节约资源、节省投资、缩短工期、保证质量安全等方面显示了明显优势，取得了显著成效。但总体上看，我国实行设计施工总承包模式的项目还偏少，尤其是公共投资的房屋建筑和市政基础设施项目中推行缓慢。究其原因，除了政策和技术等方法论层面外，主要矛盾还在于认识论层面，核心就是“要不要推进”的问题，矛盾的主要方面是地方政府投资管理模式不能适应总承包模式的推行。工业项目之所以能够推广，关键在于其投资管理是企业行为，在商言商必然要求优化设计、降低成本、缩短工期，要求“交钥匙”和“达产”。部分铁道、交通、水利项目之所以能够开展总承包模式，在于其政府投资主体单一，认识论的问题聚焦相对容易，即只要项目的最高决策领导意识到开展总承包模式的重要性，矛盾就能迎刃而解。相较而言，公共投资建筑和市政基础设施工程，其事权、财权均在地方政府，由于投资主体复杂，利益交织，对推行总承包模式，往往相互观望，思维发散，动因始终不强。当然，也不排除一些建设单位的个别人或个别团体从自身利益考虑，往往人为排斥。可以看出，如何引导和推动各地迈出公共投资项目总承包模式的第一步，将是有关部门要突出解决的问题。济南城建集团 EPC 项目的成功范例将为指导今后公共投资的市政基础设施项目实现优化设计、缩短工期、节省投资提供可资借鉴的经验，是以市场模式转变促进公共投资项目供给侧结构性改革，进而增强建筑业创新力和竞争力的重要尝试，值得推广。（中国建设报）



住建部：“四库一平台”工程项目信息数据新标准

近日，住房城乡建设部办公厅印发要求关于《全国建筑市场监管公共服务平台工程项目信息数据标准》的通知，要求各地主管部门明确专人负责新数据标准实施工作，确保在2019年6月底前完成本地区省级建筑市场监管一体化工作平台工程项目数据库升级工作。

为加快推进建筑市场监管信息归集共享，提高全国建筑市场监管公共服务平台基础数据的及时性、准确性和完整性，住房城乡建设部对《全国建筑市场监管与诚信信息系统基础数据库数据标准（试行）》（建市〔2014〕108号）部分内容进行了修订，形成《全国建筑市场监管公共服务平台工程项目信息数据标准》。

新标准主要以（建市〔2014〕108号）数据标准为基础，从以下3个方面进行了修订：

一是以问题和需求为导向，根据各地建筑市场监管一体化工作平台实际运行情况，对数据标准进行了完善，例如增加了单体工程、专业技术人员、项目技术指标等信息；

二是以整合共享为目标，打通建筑市场和施工现场监管各业务系统数据，有效实现建筑市场与施工现场监管“两场联动”，为此增加了工程造价、质量监督、安全监督及

施工现场管理等信息；

三是为进一步落实工程项目信息归集监管责任，提高数据质量，本标准在工程项目主要环节增加了信息审核部门和信息审核人信息，该信息在监管数据库中存储，不对外公布。

此外，为加强工程项目信息分级分类管理，在工程项目各环节增加了数据来源信息，按照不同的数据来源对工程项目各环节信息进行归类和管理。

在工程项目基本信息中增加资质申报信息，对该项目用于资质申报的有关情况进行记录和管理。

通知要求，各省级住房城乡建设主管部门要加强组织领导，明确专人负责新数据标准实施工作，确保2019年6月底前完成本地区省级建筑市场监管一体化工作平台工程项目数据库升级工作。

进一步完善工程项目信息归集工作机制，明确工程项目信息归集责任人，建立责任追溯制度，对篡改数据、虚假归集的责任人，应当严肃问责。

积极推进建筑市场监管一体化工作平台应用，进一步完善数据共享工作机制。（中国建设报）

【中国建设报 卫明】



大力推进建筑业 可持续发展

党的十八大以来，工程建设进入了新的发展趋势，连续多年中国建筑业总产值居世界首位，建筑业继续保持国民经济支柱产业地位，国际工程承包能力持续增强。但是，随着国内工程建设投资增速放缓，建筑市场进入存量博弈阶段，建筑企业分化加剧。与此同时，政府放管服力度不断加大，营商环境不断改善，制度性交易环节在减少，建筑产业链在被延长，建筑业供给侧结构性改革深入推进，PPP（政府与社会资本合作）项目不断扩大，资本在供给侧结构性改革项目中起到加速作用，建筑工程风险控制任务艰巨。面对建筑业复杂严峻的形式，如何看待当前建筑业的形势，如何推进建筑业深化改革，是我们当前的重要任务。

建筑业作为传统产业，本身的周期性不可避免，引发了产能过剩、建筑工人老龄化、建筑材料涨价等一系列问题，因此建筑业必须进行供给侧结构性改革，国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》明确了时间表和路线图。简单地说，通过供给侧结构性改革，进一步完善建筑工程组织

方式，积极推进工程总承包、全过程咨询、工程风险控制、建筑师负责制和加快培育建筑工人队伍。适应“一带一路”基础设施建设的需要，不断适应市场化、法制化、国际化需要，全面提升建设工程质量，推进工程建设标准化全面改革。按照“仗怎么打、兵就怎么练”的思路，建筑业要对标国际，

国内市场要探索国际规则开展试点，做好国际国内两个市场一体化发展，实现新的转型升级。

工程风险控制

在工程建设领域，过去许多工程项目成立以当地领导为主的项目指挥部，直接从事工程管理和过程控制，现在，许多地方按照政府购买服务的方式，通过全过程咨询服务的方式，用市场化的方式建设政府投资工程，这种从业主到建设单位的变革，充分体现了发挥市场决定作用和更好地发挥政府职能作用。

这个转变过程中，我们要更多地关注工程风险的控制。工程风险是客观存在的事情，但是，这不能适应市场化的要求，需要参照国际上常用的工程担保、工程保险的工具来控制风险，依靠的是经济手段、市场手段，而不仅仅依靠行政手段。

实际上，“一带一路”基础设施建设的工程风险控制是我们必须面对的课题。有研究机构分析，中国承包商在“一带一路”的工程风险大于其他国外工程，其他国外工程的风险大于国内工程。虽然，当前中国建筑企业在国外承包工程的占比较低、利润不高，随着大家对风险的识别和控制的深入，银行保函、工程保证、保险的约束力增强，持续推进招投标保函、支付担保、履约担保、农民工工资保函，让经济工具、市场化手段发挥对工程风险的控制，建筑企业走出去将会迈上新的台阶。

工程总承包

总体来说，工程总承包在近3年国内市场发展较为快速，我认为有以下几个特征：一是减少制度交易成本，将外部交易变成内部专业分工，盈利空间打开，同时，减少了施工过程的扯皮掣肘，缩短工期；二是投资与建筑业深度融合是发展的趋势，工程总承包正好具有这样的承接平台；三是国内建

筑业营商环境与国外差距较大，特别是开工前，无论是政府审批环节还是市场竞争环节，都有大幅度缩短的趋势；四是政府追责，大家更倾向选择“总包负总责”的要求，减少了政府干预工程的风险，有些地方还强调是设计深度融合的独立总承包，不需要联合体；五是“一带一路”基础设施建设，采用全产业链模式有利于降低工程内部风险，建筑业面向全产业链是大势所趋；六是工程总承包企业编制施工图设计文件试点，这是国际化的趋势，最大的目的是以市场助推，促进建筑科技能力的提升，总承包企业深度设计为提升质量效益、发展绿色智能建筑打下坚实的基础。

建筑产业工人

党的十九大报告提出，要建设一支知识型、技能型、创新型的劳动者大军。我们要加快培育新时期现代化建筑产业工人队伍，增强技术工人获得感、自豪感、荣誉感，而建筑工人老龄化制约了建筑业的发展。因此，一是要积极推进企业自有工人的进程，争取新时代的建筑工人是企业生存和发展的重要内容，随着国家减税降费的全面落实，培育企业自有工人将成为新的行动方向。二是落实建筑工人实名制，要建立全国建筑工人管理服务信息平台，推动实名制管理，目前此平台已经上线。三是要建立健全建筑工人技能培训鉴定体系，采取以奖代补的政策，加强建筑工人教育培训，大力弘扬工匠精神，积极引导企业将工资分配向关键技术技能岗位倾斜，培养高素质建筑工人。

在深入推进建筑产业转型升级过程中，还有许多事情要不断探索，如装配式建筑、钢结构建筑、人工智能制造等，更多的需要建筑企业作为主力军，发挥市场化作用，希望南通市作为著名“建筑之乡”，继续发挥“建筑铁军”的引领作用，推动建筑业持续健康发展。



团结 求实 创新 奋进 共享
Unite Pragmatic Innovative Progressive Sharing



地 址: 咸阳市人民东路33号
电 话: 029-33269500 传 真: 029-33269581
邮 编: 712000 网 址: www.sx6j.com